

2011 Yılında Çıkarılan Kanun Hükmünde Kararnameler ile Yapılan Düzenlemelere İlişkin Genel Bir Değerlendirme

Serap Aksu*

Özet

6223 sayılı Yetki Kanunu ile Bakanlar Kuruluna verilen yetkiye dayanılarak 2011 yılında çıkarılan toplam (35) adet kanun hükmünde kararnamede, hem kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmasına hem de kamu personeline ilişkin oldukça önemli değişiklik ve düzenlemeler öngörölmüştür. Bu çalışmada, bahsedilen kanun hükmünde kararnamelerde yer alan düzenlemelerin Devlet teşkilatlanmasına temel teşkil eden kurallar, uygulamada var olan sorun ve aksaklıklar ile 6223 sayılı Kanun'un gerekçe ve ilkeleri ışığında genel bir değerlendirmesi yapılmıştır.

Anahtar Kelimeler: İdarenin yeniden yapılandırılması, kamu personeli.

A General Assessment Regarding the Regulations Introduced with the Decree Law issued in 2011

Abstract

Human The decree law (35 of them) issued in 2011 by the Council of Ministers on the basis of the Authorization Act No. 6223 envisaged major changes regarding the organization of public institutions and organizations

* Devlet Personel Uzmanı, saksu@dpb.gov.tr

Makalenin gönderilme tarihi: 11.01.2018; Kabul tarihi: 22.02.2018.

as well as public personnel. This paper assesses the aforementioned decree law in the light of the rules fundamental to the governmental organization, problems and drawbacks in execution in addition to the justification and principles of the Law No. 6223.

Keywords: Restructuring of administration, public personnel.

Giriş

1982 Anayasası'nın yürürlüğe girmesi sonrasında 1982-1984 yılları arasında kabul edilen yetki kanunlarına¹ dayanılarak Bakanlar Kurulu'nca çıkarılan kanun hükmünde kararname ile idarenin yeniden yapılandırılmasına ve kamu personeline yönelik oldukça kapsamlı düzenlemeler yapılmıştır. Yapılan incelemede, bu tarihten 2001 yılına gelinceye kadarki dönemde de çeşitli yetki kanunlarına dayanılarak Bakanlar Kurulu'nca belirtilen konularda bazı düzenlemeler yapıldığı, 2001 yılından 2011 yılına kadarki dönemde ise kanun hükmünde kararname çıkarma yoluna gidilmediği görülmektedir. 06.04.2011 tarihinde kabul edilen "6223 sayılı Kamu Hizmetlerinin Düzenli, Etkin ve Verimli Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak Üzere Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilat, Görev ve Yetkileri ile Kamu Görevlilerine İlişkin Konularda Yetki Kanunu"² ile Bakanlar Kuruluna, başlıca iki konuda kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verilmiştir. Bunlardan birincisi özetle kamu hizmetlerinin, bakanlıklar arasındaki dağılımının yeniden belirlenmesidir. Bu çerçevede gerekli görülmesi halinde yeni bakanlıkların kurulması, var olan bakanlıkların birleştirilmesi, bakanlıkların bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarının yeniden belirlenmesi için kanun hükmünde kararname çıkarılabilecektir. İkincisi ise, kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen memurlar, işçiler, sözleşmeli personel ile diğer kamu görevlilerinin atanma, nakil, görevlendirilme, seçilme, terfi, yükselme, görevden alınma ve emekliye sevk

1 19.06.1982 tarihli ve 17729 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2680 sayılı *Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Düzenlenmesi Hakkında Yetki Kanunu*, 30.12.1982 tarihli ve 17914 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *Kamu Kurumu Niteliğinde Meslek Kuruluşları Hakkında Yetki Kanunu*, 07.04.1983 tarihli ve 18011 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2810 sayılı *Para ve Sermaye Piyasalarının Yeniden Düzenlenmesi Hakkında Yetki Kanunu*, 08.02.1984 tarihli ve 18306 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2977 sayılı *İdari Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesiyle İlgili Yetki Kanunu*, 01.05.1984 tarihli ve 18388 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 2999 sayılı *Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri İle İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Yetki Kanunu*.

2 03.05.2011 tarihli ve 27923 sayılı Resmî Gazetede yayımlanmıştır.

edilme usul ve esaslarına ilişkin olarak değişiklikler ve yeni düzenlemeler yapılmasıdır. Resmî Gazetede yayımlandığı tarihten itibaren 6223 sayılı Yetki Kanunu'na dayanılarak altı aylık yürürlük süresi içerisinde toplam 35 adet kanun hükmünde kararname³ çıkarılmıştır. Bahsedilen kanun hükmünde kararnameler incelendiğinde, gerek kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmasına gerekse kamu personeline ilişkin hem genel ve temel hem de özel ve münferit nitelikte çok sayıda düzenlemenin yapıldığı görülmektedir. Bu düzenlemeler ile yapılan değişiklikler, 1982 Anayasasının yürürlüğe girmesinin hemen akabinde çıkarılan kanun hükmünde kararnamelerle Türk kamu yönetiminde gerçekleştirilen düzenlemelerden sonra yapılan en kapsamlı ve köklü değişikliklerdir.

Bu çalışma, temel araştırma niteliğinde olup 2011 yılında çıkarılan kanun hükmünde kararnamelerle mevcut idari yapıda ve kamu personel sisteminde yapılan değişiklikler sonrasında bütüncül bir durum tespiti yapılması amaçlanmıştır. Çalışmada, bu alandaki güncel sorunların ortaya konulması ve çözüm üretilmesine değil yapılan değişikliklerin tamamının incelenerek doğru olarak anlaşılmasına odaklanılmıştır. Bu sebeple, çıkarılan kanun hükmünde kararnamelerde daha sonra yapılan değişiklik ve düzenlemelerin güncellenmesi ve yorumlanması yoluna gidilmemiştir. Nitekim yapılan literatür taramasında da bu konuda daha önce yapılan çalışmaların, belli veya tek bir konu ve kanun hükmünde kararname ile ya da birkaç konu veya kanun hükmünde kararname ile sınırlı olduğu görülmüş olduğundan çalışma, çıkarılan kanun hükmünde kararnamelerin bir kısmı veya belli bir konu ya da kurum ile sınırlandırılmamıştır. Çalışmada, 6223 sayılı Kanun'un gerekçe ve ilkeleri ile kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmasına esas teşkil eden kurallar ışığında, uygulamada yaşanan sorun ve aksaklıklar da dikkate alınmak suretiyle 2011 yılında kanun hükmünde kararnamelerle yapılan düzenlemelere ilişkin ortak başlıklar altında genel bir değerlendirme yapılması söz konusudur.

1. Genel Olarak Kanun Hükmünde Kararname Müessesesi

Çalışmanın bu kısmında, esas konumuza geçmeden önce kanun hükmünde kararnamenin hukuki durumunun anlaşılmasına yönelik olarak kısa bir bilgi verilmiştir. Anayasa'da olağan ve olağanüstü olmak üzere iki farklı kanun hükmünde kararname müessesesine yer verilmiştir. Anayasa'nın 87'nci ve 91'inci maddeleri *olağan kanun hükmünde kararnameleri*, 121'inci madde-

3 Bu kanun hükmünde kararnameler, çalışmanın "*Kaynakça*" bölümünde resmi gazetede yayınlanma tarih ve sayıları ile adları da belirtilmek suretiyle ayrıntılı bir şekilde gösterilmiştir.

si ise *olağanüstü kanun hükmünde kararnameleri* düzenleme altına almıştır. Olağan kanun hükmünde kararnamelerin bir yetki yasasına dayanması zorunluluğu var iken, olağanüstü kanun hükmünde kararnameler yetki yasasına dayanmazlar. Olağan kanun hükmünde kararnameler Bakanlar Kurulunca, olağanüstü kanun hükmünde kararnameler ise Cumhurbaşkanı başkanlığında toplanan Bakanlar Kurulu'nca çıkarılabilmektedir. Ayrıca, olağan kanun hükmünde kararnameler anayasa yargısına tabi iken, olağanüstü kanun hükmünde kararnamelerin şekil ve esas bakımından Anayasaya aykırılığı iddiasıyla Anayasa Mahkemesi'nde dava açılmamaktadır.

Anayasa'nın 87'nci maddesi, Bakanlar Kuruluna belli konularda kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisinin Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından verilebileceğini düzenlemiştir. 91'inci maddede, kanun hükmünde kararnamelerle düzenlenemeyecek konular ve saklı haller, yetki kanununda yer alacak hususlar, kanun hükmünde kararnamelerin düzenlenmesi, yürürlüğe girmesi, yetki kanunları ve bunlara dayanan kanun hükmünde kararnamelerin Türkiye Büyük Millet Meclisi'nde görüşülmesi süreci ayrıntılı bir şekilde yer almıştır. Buna göre yetki kanunlarında, çıkarılacak kanun hükmünde kararnamelerin amacı, kapsamı, ilkeleri, kullanma süresi ve süresi içinde birden fazla kararname çıkarılıp çıkarılmayacağını gösterilmesi gerekmektedir. Anlaşılacağı üzere kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi, yürütmeye yasama tarafından verilen ve sınırları yasama tarafından çizilen bir yetkidir.

Keza Anayasa'nın 7'inci maddesinde de, *yasama yetkisinin Türk Milleti adına Türkiye Büyük Millet Meclisi'nin olduğu ve bu yetkinin devredilemeyeceği* kuralı getirilmiş bulunmaktadır. Anayasa'nın 7'nci, 87'nci ve 91'inci maddeleri birlikte değerlendirildiğinde, yasama yetkisinin genel ve asli bir yetki olması, Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne ait bulunması ve devredilememesi karşısında kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisinin kendisine özgü ve ayrı bir yetki olduğu anlaşılmaktadır. Bu sebeple, bahsedilen yetkinin yasama yetkisinin devri anlamına gelecek ya da bu izlenimi verecek şekilde yaygınlaştırılıp genelleştirilmemesi, kullanılma süreleri uzatılarak süreklilik kazandırılmaması gerekmektedir. Özetleyecek olur isek, kanun hükmünde kararnameler, ancak ivedilik gerektiren belli konularda, kısa süreli yetki kanunları esas alınarak gerekli etkin önlemlerin alınması ve zorunlu düzenlemelerin çıkarılması için kullanılmalıdır.

Yine Anayasa'nın başlangıç hükümlerinde, erkler ayrımının devlet organları arasında üstünlük sırası anlamına gelmediği, belli devlet yetki ve görevlerinin kullanılmasına dayanan çağdaş bir işbölümü ve işbirliği olduğu belirtilmiştir. Çeşitli Anayasa Mahkemesi kararlarında⁴ vurgulandığı üzere kanun

4 Anayasa Mahkemesinin belirtilen görüşüne örnek olarak bu iki karar verilebilir:

hükümünde kararname yapısal bakımdan yürütme organı işlemi, işlevsel bakımdan ise yasama organı işlemi olup bu yetkinin istismar edilmemesi erkler ayrılığı ilkesinin de bir gereğidir.

2. 06. 04. 2011 Tarihli ve 6223 Sayılı Yetki Kanunu

Çalışmanın bu kısmında 6223 sayılı Yetki Kanunu'nun gerekçesi, amacı, kapsamı ve ilkeleri ile kullanma süresi ve şekli ana hatları ile incelenmiştir.

2. 1. Gerekçesi ve Amacı

Yetki Kanunu'nun Genel Gerekçesinde⁵, *bugüne kadar yürürlüğe konulan düzenlemelerin kamu yönetimini hantal yapısından kurtarabilmek için yeterli olmadığı ve bu Kanuna dayanarak çıkarılacak kanun hükmünde kararname ile esas olarak kamu hizmetlerinin düzenli, süratli, etkin, verimli ve ekonomik bir şekilde yürütülmesinin amaçlandığı* ifade edilmektedir.

2. 2. Kapsamı ve İlkeleri

Yetki Kanunu'na göre Bakanlar Kurulu, *kamu hizmetlerinin bakanlıklar arasındaki dağılımını yeniden belirleyerek; mevcut bakanlıkların birleştirilmesine veya kaldırılmasına, yeni bakanlıklar kurulmasına, anılan bakanlıkların bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlarıyla hiyerarşik ilişkilerinin belirlenmesine* yönelik olarak kanun hükmünde kararname çıkarabilecektir. Mevcut bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşların bağlılık ve ilgileri yeniden belirlenebilecek veya bunlar mevcut, birleştirilen veya yeni kurulan bakanlıklar bünyesinde hizmet birimi olarak yeniden düzenlenebilecektir.

6223 sayılı Kanun'da, *mevcut bakanlıklar ile birleştirilen veya yeni kurulan bakanlıkların görev, yetki, teşkilat ve kadrolarının düzenlenmesine, taşrada ve yurt dışında teşkilatlanma esaslarına, kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen memurlar, işçiler, sözleşmeli personel ile diğer kamu görev-*

05.02.1992 tarihli ve E. 1990/22, K. 1992/6 sayılı Kararı, *Anayasa Mahkemesi Kararlar Dergisi*, Sayı 29, Cilt 1, s. 88; 13.10.1995 tarihli ve E. 1995/45, K. 1995/58 sayılı Kararı, *Anayasa Mahkemesi Kararlar Dergisi*, Sayı 31, Cilt 2, s. 786.

5 *Kamu Hizmetlerinin Düzenli, Etkin ve Verimli Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak Üzere Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilat, Görev ve Yetkileri ile Kamu Görevlilerine İlişkin Konularda Yetki Kanunu Tasarısı, Genel Gerekçesi ve Madde Gerekeçeleri, Bakanlar Kurulunca 25.03.2011 tarihinde kararlaştırılarak 28.03.2011 tarihinde ve 1/1017 Esas Numarası ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına arz edilmiştir.*

lilerinin çalışmalarında etkinliği artırmak üzere, bunların atanma, nakil, görevlendirilme, seçilme, terfi, yükselme, görevden alınma ve emekliye sevk edilme usul ve esaslarına ilişkin konularda da Bakanlar Kurulunun kanun hükmünde kararname çıkarabileceği belirtilmiştir.

Çıkarılacak kanun hükmünde kararname, Başbakanlık, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü, Hazine ve Dış Ticaret Müsteşarlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü, Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü, Devlet Personel Başkanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Devlet Planlama Teşkilatı, Sosyal Hizmetler ve Çocuk Esirgeme Kurumu, Özürlüler İdaresi Başkanlığı başta olmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilat kanunlarında yapılacak değişiklik ve düzenlemeleri kapsayacaktır. Ayrıca, Devlet Memurları Kanunu, Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu'nda, Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşlarda Atama Usulüne İlişkin Kanun'da, Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Atama Usulüne İlişkin Kanun'da, Yükseköğretim Personel Kanunu ile diğer kanun ve kanun hükmünde kararname memurlar, işçiler, sözleşmeli personel ile diğer kamu görevlilerinin atanma, nakil, görevlendirilme, seçilme, terfi, yükselme, görevden alınma ve emekliye sevk edilme usul ve esaslarına ilişkin hükümlerinde de değişiklik yapmak üzere Bakanlar Kurulu, kanun hükmünde kararname çıkarabilecektir. Görüleceği gibi bahsedilen Yetki Kanunu'nda, kanun hükmünde kararname çıkarılabilecek konular genel olarak belirlenmiş olup oldukça geniş bir alanı kapsamaktadır.

Yetki Kanunu'nda, Bakanlar Kurulu'nun kanun hükmünde kararname çıkarılmasına ilişkin yetkiyi kullanırken; kamu hizmetlerinin bakanlıklar arasındaki dağılımının yeniden belirlenmesine ilişkin olarak; bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşların Devlet bakanlarına bağlanması ve ilgilendirilmesi uygulamasına hizmetlerin özelliğinden kaynaklanan zorunluluklar dışında yer verilmemesini, sosyal hizmetler alanında halen bağlı kuruluşlar eliyle yürütülen aile, özürlüler, çocuklar, kadınlar ve sosyal yardımlar alanındaki hizmetlerin daha etkin ve verimli bir şekilde sunulabilmesini, ekonomiyle ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca yürütülen faaliyetlerin koordinasyonunu sağlamak, ekonomi politika, hedef ve stratejilerini belirlemek, iç ve dış ticarete yönelik hizmetlerin daha etkin ve verimli bir şekilde sunulabilmesini, gençlik ve spora yönelik hizmetlerin daha etkin ve verimli bir şekilde sunulabilmesini sağlamak üzere yeni bir bakanlık kurulmasını göz önünde bulunduracağı vurgulanmış, çıkarılacak kanun hükmünde kararnamelerde, kamu hizmetlerinin verimli, süratli ve etkin bir şekilde yürütülmesine, ülkenin ekonomik ve sosyal durumunu dikkate alarak hizmetin özelliği ve gereklerine uygun düzenlemeler yapılmasına, kamu hizmetlerinde iş bölümü ve koordinasyonun sağlan-

masına, benzer hizmetlerin tek kuruluş veya birim tarafından yürütülmesi ve kaynak kullanımında israfın önlenmesine, teşkilatların hizmetlerin özelliğinden kaynaklanan zorunlu farklılıklar saklı kalmak kaydıyla hiyerarşik bağlılık ve unvan standardizasyonu sağlanacak şekilde düzenlenmesine, zorunlu olmadıkça yeni birim kurulmamasına, kadro ihdasında azami tasarrufa uyulmasına, kaynakların ekonomik ve sosyal ihtiyaçlara uygun ve rasyonel kullanılmasına riayet edileceği belirtilmiştir. Yine Yetki Kanunu'nda Bakanlar Kurulunun, kamu kurum ve kuruluşlarında istihdam edilen memur, işçi, sözleşmeli personel ile diğer kamu görevlilerinin atanma, nakil, görevlendirilme, seçilme, terfi, yükselme, görevden alınma ve emekliye sevk edilme usul ve esaslarına ilişkin olarak çıkarılacak olan kanun hükmünde kararnamelerde de; yürütülen hizmetin özelliklerini de dikkate alacak şekilde çağdaş kamu yönetimi anlayışına uygun bir şekilde geliştirilmesini, kamu kurum ve kuruluşları tarafından yürütülen hizmetlerin, özelliğinden kaynaklanan zorunlu farklılıklar saklı kalmak kaydıyla standardizasyon sağlanacak şekilde düzenlenmesini, yönetim görevlerine atanmada ve bu görevlerde yükselmede kariyer ve liyakat esasları ile nitelikli personel istihdamının esas alınmasını göz önünde bulunduracağı hükme bağlanmıştır.

2. 3. Kullanma Süresi ve Şekli

6223 sayılı Yetki Kanunu'nda, Bakanlar Kuruluna verilen kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisinin, *söz konusu Yetki Kanununun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay süreyle geçerli olacağı ve bu süre içinde Bakanlar Kurulu tarafından birden fazla kanun hükmünde kararname çıkarılabileceği* belirtilmiştir.

3. 6223 Sayılı Yetki Kanununa Dayanılarak Çıkarılan

Kanun Hükmünde Kararnameler ile Yapılan Düzenlemeler

6223 sayılı Yetki Kanunu'na dayanılarak çıkarılan 632-666 sayılı kanun hükmünde kararnameler⁶ ile yapılan başlıca düzenlemeler, yürürlüğe giriş tarihleri itibarıyla ortak başlıklar altında şöyle özetlenebilir:

- a) 9 adet *Hizmet Bakanlığı* teşkil edilmiştir. Bunlardan bir kısmı mevcut bazı bakanlıkların yeniden yapılandırılıp birleştirilmesi sonu-

6 632-666 sayılı kanun hükmünde kararnameler, çalışmanın "Kaynakça" bölümünde resmi gazetede yayınlanma tarih ve sayıları ile adları da belirtilmek suretiyle ayrıntılı bir şekilde gösterilmiştir.

cunda oluşturulmuştur. Bir kısmı ise bazı kurum ve kuruluşların kapatılıp bakanlık çatısı altında toplanması ya da doğrudan bakanlığa dönüştürülmesi şeklinde gerçekleştirilmiştir. Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı'nın ismi *Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı* olarak değiştirilmiştir. Yeni kurulan veya yeniden düzenlenen bakanlıkları şöyle sıralayabiliriz: *Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığı, Bilim Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Gümrük ve Ticaret Bakanlığı, Ekonomi Bakanlığı, Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik, Avrupa Birliği Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı*. Böylece hizmet bakanlıklarının toplam sayısı 21'e ulaşmış bulunmaktadır. Yine bu bakanlıklar bünyesinde yeni birimler oluşturularak bunlar için ilave kadro ihdas edilmesi yoluna gidilmiştir.

- b) *Devlet Bakanlığı* uygulamasına son verilmiş olup, Başbakan yardımcılığı sayısı 5 olarak belirlenmiştir. Milli Savunma Bakanlığı da dâhil her bir hizmet bakanlığı için *bakan yardımcılığı* oluşturulmuştur. İstisnai memuriyet kapsamına alınan bakan yardımcılarının müşterek kararname ile atanması ve hükümetin görev süresine bağlı olarak görev yapması öngörülmüştür.
- c) *Kariyer meslekler için açılan özel yarışma sınavlarına başvurular da aranılan 30 yaş şartı, tüm kariyer meslekler için 35 yaş olarak yeniden belirlenmiştir.*
- ç) *Kamu kurum ve kuruluşlarında 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4'üncü maddesine ve 4924 sayılı Kanuna göre sözleşmeli çalışanlara kadroya geçebilme imkânı sağlanmıştır.*
- d) Gümrük ve Ticaret Bakanlığı'nın personel alım usulünde istisnai bir düzenleme yapılmıştır. Buna göre Bakanlık, müfettiş ve uzman yardımcısı dışında kalan tüm personelini (sözleşmeli personel dâhil) merkezî sınavdan yetmiş ve üzeri puan alanlar arasından, sınav komisyonlarınca yapılacak sözlü sınav sonucuna göre alabilecektir.
- e) *Kadının Statüsü, Aile ve Sosyal Araştırmalar, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlükleri, Özürlüler İdaresi Başkanlığı, Milli Produktivite Merkezi ve Özel Çevre Koruma Başkanlıkları* kapatılmıştır. Adı geçen Genel Müdürlükler ile Özürlüler İdaresi Başkanlığı'nın görevleri, Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığına, Milli Produktivite Merkezi'nin görevleri Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığına, Özel Çevre Koruma Başkanlığı'nın görevleri ise Çevre ve Şehircilik Bakanlığına devredilmiştir. Güneydoğu Anadolu Projesi Yüksek Kurulu kaldırılmış ve Güneydoğu Anadolu Proje-

si Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığı'nın görev süresinin Bakanlar Kurulu kararı ile uzatılabilmesine imkân sağlanmıştır.

- f) Çevre ve Şehircilik ile Orman ve Su İşleri Bakanlıklarının müsteşar yardımcısı sayısında artış yapılmıştır. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı bünyesinde iki yeni genel müdürlük daha teşkil edilmiştir. Bu Bakanlığa genel hükümlerin dışında sözleşmeli personel istihdam edebilme imkânı sağlanmıştır. Yine, adı geçen Bakanlıkların *Bakanlık Müşavirlerinin, Bakanın uygun göreceği merkez veya taşra teşkilatına ait birimlerde çalıştırılabilmesi* öngörülmüştür. Toplu Konut İdaresi Başkanlığı başkan yardımcılarının Başkan yerine Başkanlığın bağlı bulunduğu Bakan tarafından atanması öngörülmüş bulunmaktadır. *İller Bankası Genel Müdürünün atanma usulünde değişiklik yapılarak Bakanın teklifi üzerine Başbakan tarafından atanması* öngörülmüştür.
- g) Avrupa Birliği ile Gençlik ve Spor Bakanlıklarının hizmet birimleri yeniden düzenlenmiştir. *Gençlik ve Spor Bakanlığı'nda kamu kurum ve kuruluşları personelinin, genel hükümlere bağlı olmaksızın geçici olarak görevlendirilebilmesine imkân sağlanmıştır.* Bu Bakanlığa yeni ihdas edilen Gençlik ve Spor Uzmanı kadrolarının yüzde ellisine diğer kamu kurum ve kuruluşlarının üç yıl hizmeti olan personelinin atanabilmesi mümkün kılınmıştır.
- ğ) Gümrük ve Ticaret Bakanlığı'ndaki Başkontrolör, Kontrolör ve Stajyer Kontrolör kadrolarının unvanı sırasıyla Gümrük ve Ticaret Başmüfettişi, Gümrük ve Ticaret Müfettişi ve Gümrük ve Ticaret Müfettiş Yardımcısı olarak değiştirilmiştir.
- h) Görev alanı Ağrı, Ardahan, Bingöl, Bitlis, Elazığ, Erzincan, Erzurum, Hakkâri, Iğdır, Kars, Malatya, Muş, Tunceli, Van illerini kapsayacak şekilde Erzurum'da *Doğu Anadolu*, Artvin, Bayburt, Giresun, Gümüşhane, Ordu, Rize, Samsun, Trabzon illerini kapsayacak şekilde Giresun'da *Doğu Karadeniz*, Aksaray, Karaman, Konya, Niğde illerini kapsayacak şekilde Konya'da *Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlıkları* teşkil edilmiştir. İzmir İlinin EXPO 2020'ye adaylığının başarıyla sonuçlandırılmasına ilişkin iş ve işlemleri yürütmek için de özel hukuk hükümlerine tabi ve tüzel kişiliği haiz *EXPO 2020 İzmir Yönlendirme Kurulu* kurulmuştur.
- ı) Savunma Sanayi Müsteşarlığı'nda *uzman ve uzman yardımcılığı* istisnai memuriyetler arasından çıkarılmış ve kariyer bir meslek olarak yeniden tanımlanmıştır.
- i) Millî Savunma Bakanlığı'na Silahlı Kuvvetler kadrolarından ayrı

olarak sayısı yediyi geçmemek üzere Bakanlık Müşaviri, bir Basın ve Halkla İlişkiler Müşaviri ile bir Özel Kalem Müdürü atanabilmesi mümkün hale getirilmiştir. Bakanlık Müşaviri diğer bakanlıklardaki gibi müşterek kararname ile atanacaktır.

- j) *Bakanlara, bağlı ve ilgili kuruluşların yanı sıra bağımsız idari otoriteler olarak ta adlandırılan Rekabet Kurumu ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu gibi ilişkili kuruluş şeklinde yapılandırılmış olan “düzenleyici ve denetleyici kuruluşlar” üzerinde de denetim yetkisi tanınmıştır.*
- k) Başbakanlık ile Adalet, Milli Eğitim, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Çalışma ve Sosyal Güvenlik, Kültür ve Turizm ve Maliye Bakanlıklarının merkez teşkilatı bünyesinde yer alan hizmet birimlerinde ve bunların görevlerinde çeşitli değişiklikler yapılmıştır. Sağlık Bakanlığı ve bağlı kuruluşları yeniden düzenlenmiştir. Bu kapsamda, Refik Saydam Hıfzıssıhha Merkezi Başkanlığı kaldırılmış, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü ise, Türkiye Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü adı altında yeniden yapılandırılmıştır. Ayrıca, her ilde kamu hastanelerinin bağlı olacağı *kamu hastane birliği* oluşturulması öngörülmüştür.
- l) *Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ve özel bütçeli idarelerde hukuk hizmetlerinin yürütülmesine ilişkin esaslar belirlenmiş ve hukuk birimlerinin görevleri ayrıntılı bir şekilde tanımlanmıştır.*
- m) *Kamu kurum ve kuruluşlarının 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun hükmünde Kararname'ye göre yapacakları kadro değişikliği işlemlerinin yılda iki defa yapılabilmesine imkân sağlanmıştır.*
- n) Türk İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı, *Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı* adı altında yeniden yapılandırılmış ve Başkanlıkta kadro karşılığı sözleşmeli personel çalıştırılması mümkün kılınmıştır.
- o) Orman ve Su İşleri Bakanlığı'nın bağlı kuruluşu olarak *Türkiye Su Enstitüsü Başkanlığı*, Başbakanlığın ilişkili kuruluşu olarak ta *Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Kurumu Başkanlığı* teşkil edilmiştir. *Petrol İşleri Genel Müdürlüğü*, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın bağlı kuruluşu statüsünden çıkarılarak bu Bakanlığın Merkez Teşkilatı bünyesinde yer alan bir ana hizmet birimine dönüştürülmüştür.
- ö) Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Kurumu Başkanlığı ve bağlı kuruluşla-

rı, Türkiye İstatistik Kurumu, Devlet Personel, Sosyal Güvenlik ve Türkiye İş Kurumu Başkanlıkları ile Devlet Su İşleri ve Sivil Havacılık Genel Müdürlüklerinin görevleri ve hizmet birimleri yeniden düzenlenmiştir. Türk Standartları Enstitüsü Başkanlığı'nın organlarının ve komitelerinin yapısı ve oluşum tarzı yeniden tanımlanmıştır. Ayrıca, bu Başkanlığın personeline ve yurt dışında temsilcilik kurabilmesine ilişkin esaslar da yeniden belirlenmiştir.

- p) Dışişleri Bakanlığı *meslek memurları ile konsolosluk ve ihtisas memurlarının unvan grupları ve bu gruplar arasındaki geçiş şartları* yeniden düzenlenmiştir.
- r) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununa göre aylıklarını almakta olan personele, 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli (II) sayılı Cetvele dâhil pozisyonlarda istihdam edilen sözleşmeli personele, subay, sözleşmeli subay, astsubay, sözleşmeli astsubay, sözleşmeli subay ve astsubay adayları ile uzman jandarma ve uzman erbaşları kapsayan bir “ek ödeme sistemi” öngörülmüştür.
- s) Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği, Başbakanlık ve bakanlıklar ile bunların bağlı ve ilgili kuruluşları, sosyal güvenlik kurumları, Yükseköğretim Kurulu, Üniversitelerarası Kurul ve Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığı'nın merkez ve taşra teşkilatlarında çalışan personelinde aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre almakta olanlar için uygulanmak üzere kadro unvan grupları itibarıyla “ücret ve tazminat gösterge rakamları” belirlenmiştir.
- ş) Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği ve Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Sekreterliği kadro ve pozisyonlarına ilk defa veya yeniden atanacak personel için uygulanacak *ek gösterge ve makam tazminatları* tespit edilmiştir.
- t) Düzenleyici ve denetleyici kurumlar ile Türk Akreditasyon Kurumu Genel Sekreterliği, Ulusal Bor Araştırma Enstitüsü Başkanlığı, Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeleri Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı, Türk Standartları Enstitüsü Başkanlığı, kalkınma ajansları ve Mesleki Yeterlilik Kurumu'nun kadro ve pozisyonlarına ilk defa veya yeniden atanan yönetim kademesinde yer alan ve meslek personeline mali haklar, sosyal hak ve yardımlar kapsamında yapılan bütün ayni ve nakdi ödemelerin bir aylık toplam net tutarının; emsali olarak belirlenen personele yapılan net ödeme tutarını geçmemesi öngörülmüştür.

- u) 14.01.2012 tarihinden geçerli olmak üzere; bazı kurumların personeline farklı ilave ödemeler verilmesini ve kadro karşılığı sözleşmeli personel istihdamını, yine aynı tarihten geçerli olmak üzere de; fazla çalışma tazminatı ödenmesini öngören çeşitli özel kanun hükümlerinin yürürlükten kaldırılması öngörülmüştür.
- ü) Bakanlıklar ile bağlı kuruluşlar ve Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı'nın merkez teşkilatlarında istihdam edilecek uzman ve uzman yardımcılarının tabi olacağı ortak esaslar belirlenmiştir.
- v) Türk Silahlı Kuvvetlerine mensup pilot, silah sistem subayı, sey-rüsefer subayı, taktik koordine subayı, uçuş ekibi personeli, görev ekibi personeli, paraşütçü, denizaltıcı, atmosferik dalış sistemi pilotu, dalgıç ve kurbaga adamlar ve bunların adayları ile hava ve deniz vasıtaları içinde bulunan veya görevlendirilen diğer personel hakkında uygulanacak esaslar düzenlenmiştir.

Sonuç ve Genel Değerlendirme

Yukarıda kısaca özetlenen düzenlemelerde bahsedilen kanun hükmünde kararnamelelerin, başta 6223 sayılı Yetki Kanunu'nun gerekçe ve ilkeleri başta olmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarının teşkilatlanmasında ve kamu personel sisteminde temel alınan kanunlar ile uygulamada karşılaşılan durumlar dikkate alınarak madde madde incelenmesi suretiyle ulaşılan sonuçların, çeşitli ortak başlıklar altında genel bir değerlendirmesi yapıldığında:

a) 6223 sayılı Yetki Kanununda yer alan ilkelerle bağdaşmayan bazı düzenlemelerin olduğu görülmektedir.

Örneğin, 6223 sayılı Kanun'da *ekonomi ile ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca yürütülen faaliyetlerin koordinasyonunu sağlamak, ekonomi politikası, hedef ve stratejilerini belirlemek üzere yeni bir bakanlık kurulacağı* belirtilmekte iken kanun hükmünde kararnamelerle yapılan düzenlemeler sonucunda kurulan Ekonomi Bakanlığı bünyesine Hazine Müsteşarlığı dâhil edilmemiştir. Hazine Müsteşarlığı ve kamu bankaları da dâhil birçok ekonomi ile ilgili diğer kuruluş Ekonomi Bakanlığına değil bir Başbakan yardımcısına bağlanmış veya ilgilendirilmiştir. Her ne kadar Ekonomi Bakanlığı şeklinde adlandırılmış olsa da bu Bakanlık, gerçekte dış ticaretten sorumlu bir bakanlık olmuştur. Yine 6223 sayılı Kanun'da, *iç ve dış ticarete yönelik hizmetlerin daha etkin ve verimli bir şekilde sunulabilmesini sağlamak üzere yeni bir bakanlık oluşturulacağı* öngörülmüştür. Oysa kanun hükmünde kararname ile teşkil edilen Gümrük ve Ticaret Bakanlığı'nın görev alanına, dış

ticarete yönelik hizmetler alınmamıştır. Keza 6223 sayılı Kanun'da, *kadro ihdasında azami tasarrufa riayet edileceği* belirtilmekte iken, çıkarılan kanun hükmünde kararnamele ile yeniden yapılandırılan hatta sadece isim değişikliğine gidilen Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığında bile mevcut üst yöneticilerin (daire başkanları ve il müdürleri dahil) görevlerine son verilerek, bunların yeni ihdas edilen *bakanlık müşaviri* unvanlı kadrolara atanmaları öngörülmüştür.

b) Kanun hükmünde kararnamelerle yapılan düzenlemelerin birbiriyle uyumunun sağlanamadığı anlaşılmaktadır.

Mesela, Kanun hükmünde kararnamelerle kaldırılan Özel çevre Koruma Kurumu'nda *Başkan, Başkan Yardımcısı, I. Hukuk Müşaviri ve Daire Başkanı* unvanlı kadrolarda bulunanların *Bakanlık Müşaviri* kadrolarına, *Özel Çevre Koruma Müdürü ve Özel Çevre Koruma Müdür Yardımcısı* unvanlı kadrolarda bulunanların, buldukları illerdeki Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğünün *Şube Müdürü* kadrolarına atanacağı öngörülmüş iken, Milli Prodüktivite Merkezi'nde *Genel Sekreter, Genel Sekreter Yardımcısı, Teknik Müşavir, Bölge Müdürü, Bölüm Başkanı, Müşavir, Muhasebe Müdürü ve Verimlilik Uzmanı* unvanlı pozisyonlarda istihdam edilenlerin, Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığında *Verimlilik Uzmanı* unvanlı kadrolara atanacağı hükme bağlanmıştır. Yine kanun hükmünde kararname ile yeniden yapılandırılan Milli Eğitim Bakanlığı'nda görevleri sona erenlerden *Genel Müdür Yardımcısı, Daire Başkanı, Şube Müdürü ve İl Müdürü* unvanlı kadrolarda bulunanların, *şahıslarına bağlı olarak ihdas edilen aynı unvanlı kadrolara* atanacağı hüküm altına alınmıştır. Görüleceği üzere, aynı yetki Kanununa dayanılarak çıkarılan kanun hükmünde kararnamelerde kapatılan veya yeniden yapılandırılan kurumların görevleri sona erdirilen personeli için çok farklı nitelikte düzenlemeler öngörülmüştür. Özetle, söz konusu kanun hükmünde kararnamelerde yer alan düzenlemeler, birbiriyle yeterince irtibatlandırılmamış ve eşgüdümü de sağlanamamıştır.

c) Devlet teşkilatlanmasına ve kamu personel rejimine temel teşkil eden hukukî düzenlemelerle uyum sağlanamadığı görülmektedir.

Başta 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 189 sayılı kamu kurum ve kuruluşlarının Yurtdışı Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu gibi temel hukuki düzenlemelerde yer alan tanımlar, usul ve esaslar ile süreçler dikkate alınmaksızın bahsedilen kanun hükmünde kararnamelerde bazı düzenlemeler yapılması

söz konusudur. Mesela Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararıyla, gerek sağlık hizmetlerinin teşkilatlandırılmasında gerekse bu Bakanlık ve bağlı kuruluşlarında personel istihdamında, yukarıda belirtilen kanun ve kanun hükmünde karar-namelerde yer alan temel kurallardan münferit ve tamamen müstakil düzenlemeler öngörülmüştür. Ayrıca, kanun hükmünde kararnamelerde kadroların kullanımı, geçici görevlendirme ve atama usulüne ilişkin olarak ta aynı veya benzer statülerdeki kurumlar için birbirinden oldukça farklı ve özel düzenlemeler yapılmıştır.

ç) Uygulamada yaşanan sorun ve aksaklıkların gözden kaçırıldığı anlaşılmaktadır.

6223 sayılı Yetki Kanununa dayanılarak çıkarılan kanun hükmünde karar-namelerde, bakanlıklar ile bağlı ve ilgili kuruluşların teşkilatlanmalarına esas teşkil eden 3046 sayılı Kanunun uygulamada sıkıntı oluşturan, esneklikten uzak birçok düzenlemesine ilişkin olarak herhangi bir düzenleme öngörülmemiştir. Mesela 3046 sayılı Kanuna göre, bir kurum veya kuruluşun bağlı olduğu bakanlığın değiştirilmesi, Başbakanın teklifi Cumhurbaşkanının onayı ile mümkün bulunmakta iken bir kurumun bünyesinde bulunan bir şube müdürlüğünün bağlı olduğu daire başkanlığının değiştirilebilmesi için Bakanlar Kurulu kararı alınması gerekmektedir. Yine kanun hükmünde kararname ile yapılan düzenlemede, aynı unvanlarda olanların aynı ücreti almaları esas alınmış olmakla beraber görev, yetki ve sorumluluklar ile çalışanların niteliklerini ve atanma şartlarını dikkate alan “işin değeri”ne dayalı bir ücretlendirme sistemi öngörülmemiştir. Yani öngörülen düzenleme, “eşit işe eşit ücreti” getirmemektedir. Ayrıca, aynı ve benzer nitelikte olmadıkları halde, aynı veya benzer görev unvanlarda bulunulmasından dolayı aynı ücretin alınacak olmasının sebep olacağı moral bozukluğu ve verimlilik düşüşü ile iş yükü farklı olan personelin aynı ücreti almasının oluşturacağı diğer olumsuzluklar da göz ardı edilmiştir.

d) Uygulamada tereddüde yol açacak düzenlemeler söz konusudur.

Örneğin kanun hükmünde kararname ile kurulan Orman ve Su İşleri Bakanlığının Merkez Teşkilatı'nda *Su Yönetimi Genel Müdürlüğü* adı altında bir ana hizmet birimi oluşturulmuş iken, bir başka kanun hükmünde kararname ile de, ayrıca aynı Bakanlığın bağlı kuruluşu olarak *Türkiye Su Enstitüsü Başkanlığı* kurulmuştur. Yapılan incelemede, *bahsedilen Genel Müdürlük ile Başkanlığın görev ve yetkilerinin oldukça benzer veya aynı olduğu* görülmektedir.

Nitekim Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname incelendiğinde de, *hem bu Bakanlığın hizmet birimlerinin hem de bağlı kuruluşu olan Türkiye Sağlık Hizmetleri Kurumunun benzer görev ve yetkileri olduğu* anlaşılmaktadır. Bu durumda, bazı görevlerin yürütülmesinde mükerrerlikler bazı hizmetlerin yürütülmesinde ise boşluklar meydana gelebilecektir. Ayrıca, atıl kapasiteye ve kaynak israfına da yol açılmıştır.

e) Kanun hükmünde kararnamelerin hazırlanmasında yeterli katkı ve katılım sağlanamamıştır.

Kamu yönetimine ve kamu personeline ilişkin oldukça kapsamlı düzenlemeler içeren ve hızlı bir değişim öngören kanun hükmünde kararname tasarılarının hazırlanması sırasında gerek bu konuda çalışan kamu kurum ve kuruluşlarının gerekse yapılacak değişiklik ve düzenlemelerden etkilenecek olanların görüşlerinin alınması yoluna gidilmemiştir.

Kaynakça

- AKAD, Mehmet; DİNÇKOL, Abdullah, *1982 Anayasası, Madde Gereklere ve Maddelerle İlgili Anayasa Mahkemesi Kararları*, İstanbul, 1998.
- AVCI, Mustafa, “*Türkiye’de Olağan Dönem Kanun Hükmünde Kararnameleri İle İlgili Bazı Sorunlara İlişkin Değerlendirmeler*”, Gazi Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi, Cilt: XVI, Sayı:1, 2012, s. 33-61.
- Bakanlar Kurulu’nca 25.03. 2011 tarihinde kararlaştırılarak 28. 03. 2011 tarihinde ve 1/1017 Esas Numarası ile Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına arz edilen *Kamu Hizmetlerinin Düzenli, Etkin ve Verimli Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak Üzere Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilat, Görev ve Yetkileri ile Kamu Görevlilerine İlişkin Konularda Yetki Kanunu Tasarısı, Genel Gereklere ve Madde Gereklere*.
- GÖZLER, Kemal, *Kanun Hükmünde Kararnamelerin Hukuki Rejimi*, Ekin Kitabevi, Bursa, 2000.
- Kamu Yönetiminin Yeniden Düzenlenmesi Komisyonu, *Kamu Yönetiminin Yeniden Düzenlenmesi*, Başbakanlık Basımevi, Ankara, 1982.
- POLATOĞLU, Aykut, *Kamu Yönetimi, Genel İlkeler ve Türkiye Uygulaması*, ODTÜ Yayını, Ankara, 2001.
- SARAN, Ulvi, *Kamu Yönetiminde Yeniden Yapılanma: Kalite Odaklı Bir Yaklaşım*, Atlas Yayını, Ankara, 2004.
- TODAİE, *İdari Reform ve Reorganizasyon*, Balkanoğlu Matbaacılık, Ankara, 1961.

- TUTUM, Cahit, “Kamu Yönetiminde Yeniden Yapılanma”, Türkiye’de Kamu Yönetimi, Nobel Yayıncılık, Ankara, 2012.
- TBMM Kanunlar ve Kararlar Müdürlüğü, *Türkiye Cumhuriyeti Anayasası*, Ankara, Eylül 2010.
23. 07. 1965 tarihli ve 12056 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *657 sayılı Devlet Memurları Kanunu*.
10. 08. 1967 tarihli ve 12670 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu*.
25. 04. 1981 tarihli ve 17321 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *2451 sayılı Bakanlıklar ve Bağlı Kuruluşlarda Atama Usulüne İlişkin Kanun*.
19. 06. 1982 tarihli ve 17729 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *2680 sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Düzenlenmesi Hakkında Yetki Kanunu*.
30. 12. 1982 tarihli ve 17914 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *Kamu Kurumu Niteliğinde Meslek Kuruluşları Hakkında Yetki Kanunu*.
07. 04. 1983 tarihli ve 18011 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *2810 sayılı Para ve Sermaye Piyasalarının Yeniden Düzenlenmesi Hakkında Yetki Kanunu*.
13. 10. 1983 tarihli ve 18190 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu*.
08. 02. 1984 tarihli ve 18306 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *2977 sayılı İdari Usul ve İşlemlerin Yeniden Düzenlenmesiyle İlgili Yetki Kanunu*.
01. 05. 1984 tarihli ve 18388 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *2999 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri İle İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Yetki Kanunu*.
09. 10. 1984 tarihli ve 18540 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *3046 sayılı Bakanlıkların Kuruluş ve Görev Esasları Hakkında Kanun*.
24. 12. 2003 tarihli ve 25326 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu*.
03. 05. 2011 tarihli ve 27923 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 06. 04. 2011 tarihli ve 6223 sayılı *Kamu Hizmetlerinin Düzenli, Etkin ve Verimli Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak Üzere Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilat, Görev ve Yetkileri ile Kamu Görevlilerine İlişkin Konularda Yetki Kanunu*.
14. 12. 1983 tarihli ve 18251 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *189 sayılı Kamu kurum ve Kuruluşlarının Yurtdışı Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararname*.
14. 12. 1983 tarihli ve 18251 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararname*.
04. 06. 2011 tarihli ve 27954 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *632 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4. Maddesi (B) Fıkrası ile 4924 sayılı Kanun Uyarınca Sözleşmeli Personelin Memur Kadrolarına Atanmalarına İlişkin Kanun Hükmünde Kararname*.

08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *633 sayılı Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *634 sayılı Avrupa Birliği Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *635 sayılı Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *636 sayılı Çevre, Orman ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *637 sayılı Ekonomi Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *638 sayılı Gençlik ve Spor Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *639 sayılı Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *640 sayılı Gümrük ve Ticaret Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *641 sayılı Kalkınma Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *642 sayılı Doğu Anadolu Projesi, Doğu Karadeniz Projesi ve Konya Ovası Projesi Bölge Kalkınma İdaresi Başkanlığının Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
08. 06. 2011 tarihli ve 27958 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *643 sayılı 3046 sayılı Kanun İle Bazı Kanun ile Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Hükmünde Kararname.*
04. 07. 2011 tarihli ve 27984 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
04. 07. 2011 tarihli ve 27984 sayılı Mükerrer Resmî Gazetede yayımlanan *645 sayılı Orman ve Su İşleri Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
10. 07. 2011 tarihli ve 27990 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan *646 sayılı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığının Kurulması Amacıyla Bazı Ka-*

- nun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
20. 07. 2011 tarihli ve 28000 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 647 sayılı *Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Hükmünde Kararname.*
17. 08. 2011 tarihli ve 28028 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 648 sayılı *Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname.*
17. 08. 2011 tarihli ve 28028 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 649 sayılı *Avrupa Birliği Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Hükmünde Kararname.*
26. 08. 2011 tarihli ve 28037 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 650 sayılı *Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
22. 08. 2011 tarihli ve 28038 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 651 sayılı *Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname.*
14. 09. 2011 tarihli ve 28054 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 652 sayılı *Milli Eğitim Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
17. 09. 2011 tarihli ve 28057 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 653 sayılı *Ekonomi Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname.*
11. 10. 2011 tarihli ve 28081 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 654 sayılı *Gümrük ve Ticaret Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname.*
01. 11. 2011 tarihli ve 28102 Mükerrer sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 655 sayılı *Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 656 sayılı *Türk İşbirliği ve Koordinasyon Ajansı Başkanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve 28103 Sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 657 sayılı *Orman ve Su İşleri Bakanlığı ile İlgili Kanun ve Kanun Hükmünde*

Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Hükümünde Kararname.

02. 11. 2011 tarihli ve 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 658 sayılı *Türkiye Su Enstitüsü'nün Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 659 sayılı *Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 660 sayılı *Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve 28103 Mükerrer sayılı Resmî Gazetede yayınlanan 661 sayılı *Avrupa Birliği Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve Mükerrer 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 662 sayılı *Aile ve Sosyal Politikalar Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun ve Kanun Hükümünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve Mükerrer 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 663 sayılı *Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve Mükerrer 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 664 sayılı *Atatürk, Kültür, Dil Ve Tarih Yüksek Kurumu Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve Mükerrer 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 665 sayılı *Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararname.*
02. 11. 2011 tarihli ve Mükerrer 28103 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 666 sayılı *Kamu Görevlilerinin Mali Haklarının Düzenlenmesi Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükümünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun Hükümünde Kararname.*
- Anayasa Mahkemesinin 05. 02. 1992 tarihli ve E. 1990/22, K. 1992/6 sayılı Kararı, *Anayasa Mahkemesi Kararlar Dergisi*, Sayı 29, Cilt 1, s. 88.
- Anayasa Mahkemesinin 13. 10. 1995 tarihli ve E. 1995/45, K. 1995/58 sayılı Kararı, *Anayasa Mahkemesi Kararlar Dergisi*, Sayı 31, Cilt 2, s. 786.