

## İŞSİZLİK ÖDENEĞİ SÜRESİNİN UZUN VADELİ SİGORTALAR AÇISINDAN DEĞERLENDİRİLMESİ ve OLASI MALİYETLER

### CONSIDERATION OF UNEMPLOYMENT BENEFIT DURATIONS FOR LONG TERM INSURANCES AND ESTIMATED COSTS

**Melike CAN\***

#### ÖZET

Bu çalışma, ödenek alan işsizlerin ilgili süre boyunca uzun vadeli sigorta primlerinin işsizlik sigortası fonundan ödenmesi halinde, fonun mali yapısının analiz edilmesi amacıyla hazırlanmıştır. Temel veri İŞKUR'un 2000-2010 dönemine ilişkin fon giderleri arasında yer alan genel sağlık sigortası gideridir. Ortalama ödenek süresi ve fon büyüklüğüne ilişkin bilgilerden de faydalanılmıştır. Uzun vadeli sigorta kolları priminin fondan Sosyal Güvenlik Kurumuna aktarılması uygulamasının ödenek alan sayısında herhangi bir ilave kapsam yaratmayacağı varsayımı altında, toplam fon giderinin yaklaşık %10'u kadar ilave maliyetle önerilen uygulamaya hayata geçirilebilmektedir.

**Anahtar kelimeler:** işsizlik sigortası, uzun vadeli sigortalar, işsizlik sigortası fonu.

#### ABSTRACT

This study aims to analyse the financial structure of the unemployment insurance fund when long term insurance branch contributions are paid from the fund during periods of unemployment benefit. Basic data that is used consists of fund expenditures for universal health insurance between 2000 and 2010. Average duration of unemployment benefits and information on fund assets is also considered. Under assumption that there is no additional coverage increase, as long term insurance contributions are transferred to Social Security Institution from the fund, the proposed regulation can be put into practice with an additional 10% increase in fund expenditures.

**Key words:** unemployment insurance, long term insurances, unemployment insurance fund.

\* Sosyal Güvenlik Uzmanı, Sosyal Güvenlik Kurumu, Kamu Görevlileri Emeklilik Daire Başkanlığı, Mithatpaşa Cad. No: 7 Sıhhiye- Ankara e-posta: malbayrak7@sgk.gov.tr, Tel: 0312 458 7902

## 1. Giriş

İşsizlik sorununun neden olduğu olumsuzlukları gidermek için kurulan işsizlik sigortasının temel amacı, işsizlik riski ile karşılaşan kişilere gelir güvencesi sağlamaktır. Bu amacı gerçekleştirmek için sigorta kapsamında sunulan en önemli ekonomik güvence sağlama aracı ise işsizlik ödeneğidir. Ancak, günümüzde işsizlik sigortasının yapısı ve işsizlik sigortasından sağlanan hizmetler ülkeden ülkeye değişmektedir.

Bu çalışmada genel olarak işsizlik sigortasından sağlanan hizmetler ele alındıktan sonra, Türkiye'deki işsizlik sigortasından sağlanan yardımların kapsamı incelenmiştir. Özellikle işsiz sigortalılar adına genel sağlık sigortası primi yanında malullük, yaşlılık ve ölüm sigortası primlerinin de sistem tarafından ödenmesi halinde, fonun mali durumunda yaşanabilecek olası giderlerin belirlenmesi amaçlanmıştır.

## 2. İşsizlik Sigortası Yardımlarının Kapsamı

İşsizlik sigortasının ana amacı, işsizlik riski ile karşılaşan işçiye işsizlik ödeneği verilmesi suretiyle işçinin gelir güvencesinin sağlanmasıdır. Böylelikle, işsizlik sigortası uygulaması durgunluk dönemlerinde işsizlerin satın alma güçlerini artırarak, ekonomiye mali anlamda bir canlılık getirmektedir.<sup>1</sup> Ödeneğin miktarı, süresi ve hak ediş koşulları ülkeden ülkeye değişmekle birlikte, günümüzde işsizlik sigortası yardımları sadece ödenekler ile sınırlı kalmamaktadır.

İşsizlik sigortasından sağlanan diğer hizmetlere bakıldığında, en başta iş bulma ve mesleki eğitim verme gibi sosyal hizmetlerin ön plana çıktığı görülmektedir. Sigortalı işsizin kendini geliştirmesi ve bir an önce yeni bir işe yerleştirilmesi, hem ödeneklerin geçici bir süre için verilmesi, hem de işsizlik sigortası fonlarının korunması bakımından önem taşımaktadır.<sup>2</sup> Öte yandan, işsizlik sigortası yardımlarının iş

1 Yılmaz TUNA, İşsizlik Sigortasının Yapısı, Sosyal ve Ekonomik Etkileri, DPT Uzmanlık Tezleri, Yayın No: 2372, 1995, s.12.

2 Süleyman BAŞTERZİ, İşsizlik Sigortası, AÜHF Yayınları No:509, Ankara, 1996, s. 201.

bulma yardımlarını kapsaması, iş arama çabalarının devamını sağlaması sebebiyle, işsizlik sigortasının bir diğer amacının da istihdamı düzenlemek olduğu söylenebilmektedir.

Ödenek verilme süresi içinde işsizlerin sağlık hizmetlerinden faydalandırılması, fondan ödenek alan işsiz adına uzun vadeli sigorta kollarına yönelik prim ödenmesi, medeni durumuna, çocuk sayısına veya yaşlı-genç işsiz olmasına bağlı olarak ilave yardımların sağlanması gibi hizmetler de işsizlik sigortasından sağlanan diğer hizmetler arasında yer almaktadır. Bu tür hizmetlerin kapsamı ülkelerin işsizlik sigortası ve işsizlik yardımı sistemlerine göre farklılık göstermektedir. Örneğin, Almanya’da, işsizlik süresince işsiz kimse adına Federal İstihdam Ajansı (işsizlik sigortasından) tarafından, zorunlu hastalık sigortası ve malullük, yaşlılık ve ölüm sigortası primleri ödenmektedir.<sup>3</sup> Danimarka’da ödeneklerden tamamlayıcı emeklilik sistemine, İsviçre’de 1. ve 2. sütun (maluliyet ve ölüm riskleri için) ve mesleki olmayan zorunlu kaza sigortası primlerine katkı yapılmaktadır. Estonya’da İşsizlik Sigortası Fonu’ndan sağlık sigortası için % 13 oranında sosyal vergi ve ödenek alan kişi için zorunlu emeklilik fonuna % 2 oranında katkı ödenmektedir. İspanya’da iş kazası ve meslek hastalığı, işsizlik, ücret garanti fonu ve mesleki eğitim dışında, sosyal güvenlik katkıları işsizlik sigortasından ödenmektedir. Lüksemburg’da sağlık, uzun dönem bakım ve emeklilik sigortaları için fondan katkı yapılmaktadır. İzlanda’da emeklilik fonuna ödeneğin % 4’ü kadar işsiz kendisi, ödeneğin % 8’i kadar da işsizlik fonu katkıda bulunmaktadır. Fransa’da işsizlik yardımı programlarından katkı yapılmazken, işsizlik sigortası sisteminden günlük ödenek miktarına bağlı olarak, genel sosyal katkının % 6,2’si, erken emeklilik için % 7,5’i ve sosyal borçları için geri ödeme katkısının % 0,5’i ve zorunlu emeklilik için % 3 katkı yapılmaktadır.<sup>4</sup>

3 [http://ec.europa.eu/employment\\_social/empl\\_portal/SSRinEU/Your%20social%20security%20rights%20in%20Germany\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/employment_social/empl_portal/SSRinEU/Your%20social%20security%20rights%20in%20Germany_en.pdf), Your social security rights in Germany, European Union, 2011, s.30.

4 [http://ec.europa.eu/employment\\_social/missoc/db/public/compareTables.do?lang=en](http://ec.europa.eu/employment_social/missoc/db/public/compareTables.do?lang=en), 08.12.2011

Ülkelerin mali durumuna ve işsizliğin boyutuna göre değişen söz konusu yardımların Türkiye'deki kapsamına aşağıda yer verilmektedir.

### 3. Türkiye'de İşsizlik Sigortasından Sağlanan Yardımlar

Birinci Dünya Savaşı sonrasında artan işsizlik sorunlarına çözüm olarak gelişmiş ülkelerde başlayan bu uygulama, Türkiye'de 1999 yılında kabul edilen 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanunu (İSK) ile 1/6/2000 tarihinden itibaren yürürlüğe girmiştir. Bu uygulama ile Türkiye İş Kurumu (İŞKUR) tarafından, işsizlik sigortası almaya hak kazanan sigortalı işsizlere bazı hizmetler sunulmaktadır (İSK md.48). Buna göre sigortalı işsizlere, işsizlik ödeneği ödenmesi, genel sağlık sigortası (GSS) primlerinin yatırılması, işgücü piyasası ve mesleki eğitim alanında danışmanlık hizmetleri ile meslek geliştirme ve edindirme eğitimlerinin verilmesi, yeni bir iş bulmalarında yardımcı olunması, Ücret Garanti Fonu ve kısa çalışma ödemelerine ilişkin hizmetlerin sunulması gibi yardımlar verilmektedir.

Ancak, çalışanların işsizlik ödeneğini ve diğer hizmetleri hak edebilmeleri için bazı koşulları sağlamaları gerekmektedir. Söz konusu koşullar:

- İSK' nin 51 inci maddesinde belirtilen hallerden birisine dayalı olarak hizmet akdinin sona ermesi,
- Hizmet akdinin sona erdiği tarihten itibaren 30 gün içerisinde İŞKUR'a şahsen başvuruda bulunmuş olması,
- Hizmet akdinin sona ermesinden önceki son üç yıl içinde en az 600 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası priminin ödenmiş olması ve
- İşten ayrılmadan önceki son 120 gün içinde prim ödeyerek kesintisiz çalışılmış olması şeklindedir.

Kanunda belirtilen söz konusu koşulları yerine getirmeleri halinde, işsizlere çalıştıkları gün ve ödedikleri primler dikkate alınarak işsizlik ödeneği ödenmektedir. Hizmet akdinin sona ermesinden önceki son 120 gün prim ödeyerek sürekli çalışmış olmak koşuluyla, son üç yıl içinde; 600 gün prim ödemiş olan sigortalı işsizlere 180 gün, 900 gün prim ödemiş olan sigortalı işsizlere 240 gün, 1080 gün prim ödemiş olan sigortalı işsizlere 300 gün süre ile işsizlik ödeneği verilmektedir (İSK md.50).

Sigortalı işsizlerin ödenek aldıkları süre içinde GSS primleri, her ay İŞKUR tarafından Sosyal Güvenlik Kurumu'na yatırılmaktadır. Dolayısıyla; sigortalı işsizler ve geçindirmekle yükümlü oldukları aile fertleri, hastalanmaları halinde sağlık hizmetlerinden yararlanmakta, doktor raporu ile istirahatlı kılındıkları süre içinde geçici iş göremezlik ödeneği ödenmektedir (İSK md.50).

Ayrıca, İŞKUR tarafından işgücü piyasası ve mesleki eğitim alanında danışmanlık hizmetleri verilmekte, meslek geliştirme, edindirme ve yetiştirme eğitimleri düzenlenmekte ve yeni bir iş bulmalarına da yardımcı olunmaktadır. Vasıfsız işgücü meslek edindirme yoluyla hem donanımlı hale getirilmekte, hem de işsizliğin meydana getirdiği olumsuz psikolojik etkiler azaltılmaya çalışılmaktadır.

İşsizlik Sigortası Fonu (İSF) içinde oluşturulan ayrı bir Ücret Garanti Fonu ile, çalışanların iş ilişkisinden kaynaklanan 3 aylık ödenmemiş ücret alacaklarının karşılanması için 4447 sayılı Kanunun Ek 1 inci maddesi gereği belli koşullar dâhilinde ödemeler yapılmaktadır.

Genel ekonomik, sektörel veya bölgesel kriz ve zorlayıcı sebeplere bağlı işten çıkarmaları ve ücretsiz izin uygulamalarını engellemek amacı ile, Kanunda belirli koşulların gerçekleşmesi halinde, işverenin işsizlik ödeneğini hak etme koşullarına sahip olan işçilerine (çalışma süreleri ve prim ödeme gün sayıları bakımından) İSF'den kısa çalışma ödeneği verilmektedir.

İŞKUR tarafından verilen hizmetler yukarıda ifade edilen hizmetler ile sınırlı bulunmaktadır. İşsizlik sigortasından sağlanan hizmetlerde işsizlik ödeneği bakımından miktar ve süreye ilişkin koşullarda değişiklik yapılması ve 25 yaşın altındaki gençler ile diğer sigortalı işsizlere yönelik alternatif hak ediş koşullarını içeren düzenlemelerin yapılması zaman zaman gündeme gelmektedir.<sup>5</sup>

#### 4. Türkiye’de İşsizlik Ödeneği Alınan Sürede Uzun Vadeli Sigortalara Prim Ödenmesi Durumu

Türkiye’de İşsizlik Sigortası Fonundan işsiz kişi adına Sosyal Güvenlik Kurumuna sadece GSS primi ödenmekte, işsizlik ödeneği süresince malullük, yaşlılık ve ölüm sigortası primleri ödenmemektedir. Ancak bazı ülkelerde işsizlik ödeneği dışında işsiz sigortalı adına hem sağlık sigortası priminin hem de uzun vadeli sigorta kollarına yönelik primlerin yatırıldığı da görülmektedir.

Ödenek alınan süre içinde malullük, yaşlılık ve ölüm sigortası primlerinin ödenmesi hususu Türkiye Büyük Millet Meclisi gündemine de gelmiş bir konudur. 2008 yılında Plan ve Bütçe Komisyonunun 1/465 esas numaralı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Tutanaklarında bu konuya temas edilmektedir. Düzenleme, olumlu bir gelişme olarak değerlendirilse de muhtemelen suistimallerin önlenmesi amacıyla işsizlik ödeneği alınan sürede yaşlılık sigortasına fondan prim ödenmesi hususunun Komisyona gelen taslak metinden çıkarılması uygun bulunmuştur.<sup>6</sup> Mevcut kurallar gereği işsizlik sigortası ödeneğine hak kazanmak için işçinin kendi istek ve iradesi dışında işsiz kalması gerekmektedir. Uzun vadeli sigorta primlerinin yatırılması, işten çıkarılanların işverenlerle bir anlaşma sağlamaları yolunda bir yöne itmesi ve bu durumun farklı uygulamalara yol açabileceği endişesi, sigortalının lehine olabilecek bu tür bir düzenlemenin hayata geçmesini engellemektedir. Her ne kadar belirtilen türden riskler barındırsa da, söz

5 [http://www.sendika.org/yazi.php?yazi\\_no=35386](http://www.sendika.org/yazi.php?yazi_no=35386), 15.03.2012

6 <http://www.tbmm.gov.tr/komisyon/planbutce/tutanaklar.htm>, 22.12.2011

konusu suiistimallerden etkin bir izleme-denetim mekanizması, yasayla getirilen kısıtlayıcı şartlar veya cezalar yoluyla korunmak mümkündür.

Bu çerçevede çalışmanın bu kısmında, İŞF'den işsiz sigortalılar adına genel sağlık sigortası primi yanında malullük, yaşlılık ve ölüm sigortası primlerinin de ödenmesi halinde ortaya çıkacak sonuçlar irdelenecektir. Sosyal Güvenlik Kurumuna İŞF'den ne tutarda prim aktarılacağı, bu durumun fon varlıklarını ne yönde etkileyeceği üzerinde durulacaktır.

#### 4.1 Veri ve Yöntemler

İŞF'den uzun vadeli sigortalar adına aktarılacak muhtemel primlerin hesabında hâlihazırda GSS için sigortalılar adına yapılan prim giderleri verisinden faydalanmak mümkündür. Bunun için çalışmada temel alınan yöntem, GSS prim oranını kullanarak ve prim için fondan ödenen gider bilgisinden tersten giderek, toplam ağırlıklı prim matrahını elde etmek, bu matraha %20 uzun vadeli sigortalar prim oranını uygulamaktır.

İşsizlik Sigortası Fonundan GSS primlerinin ödenmesi konusunda 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun öncesi ve sonrası için farklı uygulamalar söz konusudur.

4447 sayılı Kanunun Uygulamasına İlişkin 3 Nolu Tebliğ'in 11 inci maddesinde, sigortalı işsiz hastalık ve analık sigortalarına ait primlerinin, işsizlik ödeneği ödendiği sürece ilk altı ay için 2/3 oranında, izleyen aylarda tam olarak Sosyal Sigortalar Kurumuna (Devredilen) aktarılacağı ve bu primlerin, sigorta primlerinin hesabında esas alınan alt kazanç sınırı üzerinden hesaplanacağı belirtilmiştir. Ancak, 1/10/2008 tarihinden itibaren 5510 sayılı Kanunun 60 ıncı maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi gereğince, işsizlik ödeneği ve kısa çalışma ödeneğinden yararlandırılan kişiler genel sağlık sigortalısı sayılmaktadır. Yine aynı Kanunun 61 inci maddesine göre bu kişilerin, işsizlik veya kısa çalışma ödeneğinden yararlanmaya başladıkları tarihten itibaren genel sağlık sigortalısı sayılacağı ve İŞKUR tarafından işsizlik ödeneğinin bağlandığı

tarihten itibaren bir ay içinde Kuruma bildirileceği öngörülmektedir. Ayrıca 5510 sayılı Kanunun 81 inci maddesinde GSS priminin yararlanılan süre fark etmeksizin prime esas kazancın % 12'si oranında olacağı ve 80 inci maddesinde primlerin prime esas asgari kazanç tutarı üzerinden hesaplanacağı belirtilmektedir. Buna göre, sigortalı işsizlerin ödenek aldıkları süre boyunca GSS primleri, 1/10/2008'den itibaren her ay %12 oranında Sosyal Güvenlik Kurumu'na aktarılmaktadır.

Yukarıda değinildiği gibi sigortalıya ödenek verilmesine başlanan 2002 yılının Mart ayından 2008 yılının Ekim ayına kadar İŞKUR, işsizlik ödeneği ödendiği sürece ilk altı ay için 2/3 oranında (oransal olarak % 8 gibi değerlendirilebilir), izleyen aylarda tam olarak (% 12) GSS primlerini Sosyal Güvenlik Kurumuna aktarmıştır. 1/10/2008 sonrası izleyen dönemde ise işsizlik ödeneği alınan süre fark etmeksizin primler Kuruma tam yatırılmıştır. Bu nedenle öncelikle, 2002-2008 arası ortalama ödenek alma süresi dikkate alınarak, ortalama GSS primi yatma oranı elde edilmiştir.

**Tablo 1. İşsizlik Ödeneği Alanların Ödenek Alma Süreleri<sup>7</sup>**

<b>Ödenek Alınan Süre</b>	<b>180 Gün</b>	<b>240 Gün</b>	<b>300 Gün</b>	<b>Toplam</b>
<b>İşsizlik Ödeneği Alan Sayısı</b>	142.577	58.094	9.695	210.366
<b>Toplama Oranı</b>	% 67,8	% 27,6	% 4,6	% 100

Kaynak: Türkiye İş Kurumu 2003 Yılı Faaliyet Raporu.

İŞKUR'un 2003 Yılı Faaliyet Raporuna göre, yaklaşık olarak 6 ay işsizlik ödeneği alanların toplam ödenek alanlara oranı % 67,8, 8 ay işsizlik ödeneği alanların toplam ödenek alanlara oranı % 27,6 ve 10 ay işsizlik ödeneği alanların toplam ödenek alanlara oranı ise % 4,6'dır. Buna göre ortalama ödenek alma süresi (ve dolayısıyla GSS primi yatma süresi)  $\bar{t}=(6)(\%67,8)+(8)(\%27,6)+(10)(\%4,6)=6,74$  ay olarak hesaplanmaktadır.

Benzer şekilde 6 ay boyunca ödenek alan birisine 100 br matrah



için % 8 üzerinden 48 br; 8 ay ödenek alan biri için  $100(6)(\%8)+100(2)$

$(\%12) = 72$  br ve 10 ay ödenek alan biri için

$100(6)(\%8)+100(4)(\%12) = 96$  br GSS primi yatırılmaktadır.

Buna göre, ortalama ödenek alma süresi dikkate alındığında, ödenek alanlar adına 100 birim aylık matrah üzerinden ortalama  $100(6)(\%8)+100(0,74)(\%12) = 56,88$  br GSS primi yattığı görülmektedir. 6,74 ay boyunca 100 br aylık matrah üzerinden aktarılan 56,88 br,

$\frac{56,88}{(6,74)(100)} = \%8,44$  ağırlıklı ortalama GSS prim oranına denk gelmektedir.

İŞKUR'un 5510 sayılı Kanununun 81 inci maddesine göre, malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları için uygulanan % 20 olan prim oranını tam yatırdığı varsayıldığında, Fonun işsiz sigortalılar adına yatırdığı malullük, yaşlılık ve ölüm sigortası prim giderleri yaklaşık olarak hesaplanabilmektedir. Bir başka ifadeyle, GSS prim giderleri kalemine uygulanan oranlar, malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları için % 20 oranında uygulandığında Fonun 2002-2010 yılları arasında yapacağı ek giderler bulunabilmektedir.<sup>7</sup>

<sup>7</sup> 2008 yılında 9 ay için %8,44, 3 ay için %12 oran uygulandığından 2008 yılında 12 ayın ağırlıklı ortalaması % 9,33 bulunmaktadır. 2009 ve 2010 yıllarında ise doğrudan %12 oranıyla çalışılmıştır.

**Tablo 2.** Malullük, Yaşlılık ve Ölüm (MYÖ) Sigortası Prim Gideri Tahmini (Milyon TL)

Yıllar	GSS Prim Gideri	MYÖ Sigortası Olası Prim Gideri Tahmini
2000	0,00	0,00
2001	0,00	0,00
2002	7,46	17,68
2003	24,04	56,97
2004	37,83	89,64
2005	45,57	107,99
2006	58,77	139,27
2007	63,17	149,70
2008	86,20	184,78
2009	276,61	461,01
2010	192,64	321,07
<b>Toplam</b>	<b>792,29</b>	<b>1.528,10</b>

Tablo 2'deki tahmini uzun vadeli sigorta primi gideri basit aritmetik ile elde edilmiş olup, %8,44 oranının karşılığı gider bilgisi mevcut olduğundan, bu bilgiyle %20 oranının karşılığındaki giderin hesaplanmasından ibarettir. Örneğin 2002 yılına karşılık gelen tahmini MYÖ prim gideri

$$\left( \frac{7,46}{\%8,44} \right) (\%20) = 17,68 \text{ işlemiyle bulunmuştur.}$$

Tablo 3'teki Fonun gider kaynaklarına bakıldığında, en önemli kalemlerin işsizlik ödeneği ve Bölgesel Kalkınma İçin Aktarılan (GAP) giderler olduğu görülmektedir. Söz konusu gider kalemlerinin toplam giderlere oranı % 88,3 civarında olup bu oranın yarısından fazlasını GAP'a ait giderler oluşturmaktadır. Bu verilere göre, Tablo 2'deki GSS prim gideri toplamının Tablo 3'teki giderler toplamına oranı % 5,4 Tablo 2'deki MYÖ sigortasına ait prim giderleri toplamının Tablo 3'teki giderler toplamına oranı % 10,4 olarak bulunmaktadır. Buna göre, işsizlik ödeneği alınan sürede uzun vadeli sigorta kollarına prim ödenmesinin herhangi bir kapsam artışına yol açmayacağı varsayımı altında, geçmiş süreçte ödenek alanlara yapılan harcamalardan yola çıkarak, bu harcamaların %10,4'üne tekabül eden ek bir yükü, önerilen uygulama hayata geçirilebilir. 2010 yılı sonuna kadar tahmin edilen 1.528 Milyon TL tutarındaki toplam uzun vadeli sigortalar primi (Tablo 2), ilgili yıl sonu fon varlığı olan 45. 939 Milyon TL'nin yaklaşık %3'üdür.

**Tablo 3.** İşsizlik Sigortası Fonu Giderleri ((Milyon TL))<sup>9</sup>

GİDERLER	2002- 2010 Yılları Arasındaki Gider Toplamı	Gider Kalemlerinin Toplam Giderler İçindeki Oranı (%)
İşsizlik Ödeneği	3.750,39	25,6
Kısa Çalışma Ödeneği	202,6	1,4
Ücret Garanti Fonu Ödemesi	54,5	0,4
Kurs Giderleri	613,03	4,2
GAP Giderleri	9.202,72	62,7
Diğer Giderler	842,53	5,7
<b>Gider Toplamı</b>	<b>14.665,77</b>	

İSF'nin varlık dağılımı incelendiğinde ise, 31.12.2011 tarihi itibarıyla, fonun girişler toplamının 70.790 Milyon TL, çıkışlar toplamının 17.269 Milyon TL ve toplam Fon varlığının da 53.521 Milyon TL olduğu görülmektedir.<sup>8</sup> Buna göre Fonun gelirlerinin giderlerinin oldukça üzerinde olması ve uzun vadeli sigorta kollarına yönelik sigortalı işsizler adına prim yatırılması halinde yapılan giderlerin toplam giderlerin yaklaşık 1/10'una tekabül etmesi, yapılan önerinin uygulanabilirliğini gündeme getirmektedir.

## SONUÇ

Yapılan hesaplamalar kapsamında, fondan işsiz sigortalılar adına genel sağlık sigortası primi yanında malullük, yaşlılık ve ölüm sigortası primlerinin de ödenmesi halinde, fonun gelir gider dengesinde çok büyük değişiklikler yaşanmadığı görülmektedir. Uzun vadeli sigorta kollarına yönelik sigortalı işsizler adına prim yatırılması halinde yapılması olası giderlerin toplam fon varlığına oranının % 3,3'ünü teşkil etmesi, böyle bir gider kaleminin sürdürülebilirlik açısından olumsuz bir etki oluşturmadığını da göstermektedir. Sonuç olarak, uygulamada yaşanabilecek aksaklıklar sebebiyle geri çekilen öneri, fonun mali durumu itibarıyla incelendiğinde, olası gider miktarının küçüklüğü ve fon varlığının büyüklüğü açısından uygulanabilir olarak değerlendirilmektedir.

8 İşsizlik Sigortası Fonu Aylık Basın Bülteni, Ocak 2012.

## KAYNAKÇA

BAŞTERZİ, Süleyman, İşsizlik Sigortası, AÜHF Yayınları No:509, Ankara, 1996, s. 201.

İŞKUR, Türkiye İş Kurumu 2003 Yılı Faaliyet Raporu.

TUNA, Yılmaz, İşsizlik Sigortasının Yapısı, Sosyal ve Ekonomik Etkileri, DPT Uzmanlık Tezleri, Yayın No: 2372, 1995, s.12.

[http://ec.europa.eu/employment\\_social/empl\\_portal/SSRinEU/Your%20social%20security%20rights%20in%20Germany\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/employment_social/empl_portal/SSRinEU/Your%20social%20security%20rights%20in%20Germany_en.pdf), Your social security rights in Germany, European Union, 2011, s.30.

[http://ec.europa.eu/employment\\_social/missoc/db/public/compareTables.do?lang=en](http://ec.europa.eu/employment_social/missoc/db/public/compareTables.do?lang=en), 08.12.2011

[http://www.sendika.org/yazi.php?yazi\\_no=35386](http://www.sendika.org/yazi.php?yazi_no=35386), 15.03.2012

<http://www2.tbmm.gov.tr/d24/7/7-1221c.pdf>, 20.01.2012

İşsizlik Sigortası Fonu Aylık Basın Bülteni, Ocak 2012.