

# **SAYIŞTAY'IN DENETİM KAPASİTESİNİN GÜÇLENDİRİLMESİ EŞLEŞTİRME PROJESİNİN KAPANIŞ TÖRENİ**

İki yıldır yürütülmekte olan Sayıştayın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesinin kapanış töreni, 28 Nisan 2007 tarihinde gerçekleştirildi.

Sayıştay Başkanlığı konferans salonunda, seçkin bir davetli grubunun katılımı ile gerçekleştirilen kapanış töreninde, Sayıştay Başkanı Sayın Mehmet DAMAR, İngiltere (Birleşik Krallık) Ulusal Denetim Ofisi Başkan Vekili Sayın Tim BURR, Avrupa Komisyonu Türkiye Delegasyonu Müsteşarı Sayın Martin DAWSON, Üye Devlet (İngiltere) Proje Lideri adına Sayın John POWELL ve Lehdar Ülke Proje Lideri (Sayıştay Genel Sekreter Yardımcısı) Sayın Erol AKBULUT birer konuşma yapmışlardır.

Proje, dünyadaki gelişmelere paralel olarak ülkemizde de kamunun yönetim anlayışında ve mali sisteminde köklü dönüşümün hız kazandığı bir dönemde, Sayıştaya değişimi izlemek, denetlemek ve yönlendirmek adına ihtiyaç duyduğu donanımına kavuşmasında önemli katkılar sağlamıştır. Keza bu süreçte işlevleri önemli ölçüde artmış bulunan Sayıştayın, hesap verme sorumluluğunun güçlendirilmesi, saydamlığın artırılması gibi demokratik yönetim sisteminin geliştirilmesinde ve kamu ekonomisi ve maliyesinin güçlendirilmesinde büyük öneme sahip rol ve sorumluluklarını gereği gibi yerine getirebilmesi için, güçlü bir altyapı oluşturulmuştur.

Proje kapsamında, Sayıştayın hem denetim kapasitesinin, hem de yönetim ve organizasyon yapısının güçlendirilmesine yönelik kapsamlı çalışmalar yürütülmüştür. Çağdaş denetim yaklaşımlarının ve dünyadaki uygulamalarının araştırılması, ülkemize uygun olarak geliştirilmesi ve uygulamaya geçirilmesi yoluyla denetim kapasitesinin güçlendirilmesi amacıyla, mali denetim, performans denetimi, bilişim sistemlerinin denetimi ve bilgisayar destekli denetim alanlarında çeşitli araştırma, kıyaslama, eğitim ve fiili denetim çalışmaları yürütülmüştür.

Bu çalışmaların en somut ürünü, şüphesiz uluslararası standartlar ve dünyadaki iyi uygulama örnekleri dikkate alınarak, lkemiz koşullarına uygun bir şekilde hazırlanan denetim rehberleridir. Bu kapsamda mali denetim, performans denetimi ve bilişim sistemleri denetimi alanlarında 3 adet rehber hazırlanmıştır. Bu rehberler, çok kapsamlı araştırmalar sonucunda hazırlanmış, uygulamada da test edilmiştir.

Çağdaş denetim yaklaşım ve teknikleri konusunda gerçekleştirilen eğitimler de, Sayıştay'ın denetim kapasitesinin değişen ve genişleyen rolleri ile orantılı olarak güçlendirilmesinde önemli katkı sağlamıştır. Mali denetim, performans denetimi ve bilişim sistemleri denetimi konusunda yaklaşık 180 kadar meslek mensubumuzun eğitim görmesi sağlanmış ve bunların yaklaşık yarısı, yeni metodolojileri denetimde uygulama şansına da sahip olmuşlardır.

Sayıştayın yönetim ve organizasyon yapısının güçlendirilmesi amacıyla da, insan kaynakları yönetiminin geliştirilmesi, risk yönetiminin kurumsallaştırılması, yönetim bilgi sisteminin tasarlanması, bilişim teknolojisi stratejisinin geliştirilmesi gibi amaçlar doğrultusunda çeşitli çalışmalar gerçekleştirilmiştir.

Bütün bu alışmalar, Sayıştay'ın 145 yıllık tarihinden gelen birikimi, dünyadaki gelişmeler ve başta İngiltere olmak üzere, diğer ülkelerdeki bilgi ve deneyimlerle harmanlayarak, geleceğe dönük yepyeni bir vizyon oluşturmasını sağlamıştır. Bu denli kapsamlı ve yoğun bir projenin yüksek bir başarıyla sonuçlandırılmış olması, bundan sonra yürütülecek benzer çalışmalara ve eşleştirme projesi yürüten diğer kurumlara da önemli ölçüde g katacaktır.

Projenin kapanış töreninde yapılan konuşmalar da büyük ölçüde projenin önemi ve işlevi üzerinde odaklanmış olup, geleceğe dair önemli mesajlar içermektedir. Tarihe not düşmek adına, bu konuşmaları okuyucularımızla paylaşıyoruz.

**Dr. H. Ömer KSE**

**T.C. SAYIşTAY BAşKANI  
SAYIN MEHMET DAMAR'IN  
PROJE KAPANIş TÖRENİ KONUşMASI**

*Sayın misafirler, kurumumuz ve basınımızın kıymetli mensupları,*

*Sayıştay'ın denetim kapasitesinin güçlendirilmesi amacıyla yürütölen Eşleştirme Projesinin kapanış törenine teşriflerinizden dolayı teşekkür eder, sizleri şahsım ve tüm Sayıştay camiası adına saygı ile selamlarım.*

*Saygıdeğer konuklar,*

*Ölkemiz, tarihin önemli bir dönüm noktasında bulunmaktadır. Hem uluslararası, hem de ulusal düzeyde kapsamlı değişimlerin yaşandığı günümüzde, kamu kurumlarının değişen koşullara ayak uydurmaları büyük önem taşımaktadır. Küreselleşmenin doğurduğu risklerin fırsatlara dönüştürölmesi, kamu kurumlarının pasif olmaktan çıkıp, aktif olarak dönüşümde rol almalarına; dönüşüme yön vermelerine bağlıdır.*

*Ölkemiz mali sisteminde son yıllarda peş peşe reformlar yapılmış; bütçe, mali kontrol, ihale ve muhasebe sistemlerinde kapsamlı değişiklikler gerçekleştirilmiştir. Bu alanlarda yürütölen reformlar, hem Sayıştay'ın görev tanımının, hem de Sayıştay denetiminin yürütöldüğü alanın önemli ölçüde farklılaşmasına yol açmıştır. Sayıştay, hem kendisini değişen ve genişleyen denetim alanına göre yeniden tanımlamak, hem de söz konusu değişim ve reformların arzu edilen sonuçları üretmesi için kurumlara destek olup rehberlik etmekle yükümlü bulunmaktadır.*

*Bugün rahatlıkla söyleyebilirim ki, kurumumuzun bu ağır görevin altından yüz akı ile çıkabilmesi için gerekli altyapı, Avrupa Birliği tarafından finanse edilen Eşleştirme Projesi ile sağlam bir şekilde atılmıştır. Sayıştay, bu proje ile 1,5 asırlık*

*tarihinden gelen birikimi esas alarak hem denetim, hem de yönetim yapısını nasıl geliştireceğini her yönüyle tasarlamış durumdadır ve mali yapının sağlıklı bir şekilde çalıştırılmasına destek sağlayacak olgunluğa ulaşmıştır.*

*Ancak, gerekli altyapının oluşturulduğunu söylemekle birlikte, bu kazanımı etkin bir şekilde kullanabilmemizin, 3 yıldır üzerinde çalıştığımız ve şu anda Türkiye Büyük Millet Meclisinde görüşülmeyi bekleyen Sayıştay Kanununun kabul edilmesine bağlı olduğunu da vurgulamak durumundayım.*

*Söz konusu proje, İngiltere Sayıştay'ından çok sayıda uzmanın katkısı ve İspanya Sayıştay'ının desteği ile yürütülmüştür. Burada İngiltere Sayıştay'ını temsilen aramızda bulunan Başkan Yardımcısı Sayın Tim Burr'e ve projede çalışan tüm uzmanlara projenin başarısı için sağladıkları katkıdan dolayı teşekkür ederim.*

*şu hususu iftiharla belirteyim ki, Sayıştay'da yürütmüş olduğumuz proje, Avrupa Komisyonu tarafından görevlendirilen bağımsız ara değerlendirme ekibi ENTEGRASYON\*\* tarafından yapılan inceleme sonucunda, Türkiye'deki en başarılı iki projeden biri olarak belirlenmiştir. Söz konusu değerlendirmelerde projede yer alan birçok uygulama "iyi uygulama örneği" olarak kabul edilmiş ve Türkiye'de yürütölen diğer projelere tavsiye edilmiştir. Bu husus, projeye yapmış olduğumuz büyük yatırımın doğru yönlendirildiğini gösteren güçlü bir güvence sağlamaktadır.*

*Peki, projenin bu başarısını neye borçluyuz?*

*Sayıştay, Eşleştirme Projesinin başarılı olarak yürütölebilmesi için mevcut insan kaynaklarına önemli yatırımlar yapmıştır. Bu yatırımlardan en önemlisi, projedeki temel çalışmaları yürütecek ekiplerin INTOSAI Gelişim İnisyatifi'nin*

---

*\*\* Ara değerlendirme çalışması, INTEGRATION (Entegrasyon) Ara Değerlendirme Ekibi uzmanları Roland Blomeyer, Firuzan Silahşör, Sevil Geveci ve Ayla Hekimoğlu tarafından, kısa dönem uzmanları, Ann Hyde ve şule Akarsu tarafından yürütölmüştür. Söz konusu değerlendirmenin yer aldığı raporun numarası R/TR/PAD/06.004'tür.*

*katkılarıyla “Eğitim Uzmanı” olarak yetiştirilmeleridir. Eğitim Uzmanlığı programı ile Sayıştay;*

- kendi eğitim ihtiyacını detaylı ve doğru bir şekilde analiz edebilme,*
- tespit edilen eğitim ihtiyacını giderecek üstün vasıflı eğitim materyalleri hazırlama,*
- eğitimleri etkileşimli olarak yüksek verim alınacak bir tarzda yürütme ve*
- eğitim sonuçlarını değerlendirme becerilerini kazanmıştır.*

*Yine eğitime yapılan bu yatırımla, kurumumuz dışında bulunan bilgi kaynaklarından azami ölçüde yararlanmak ve bilgiyi etkin bir şekilde transfer etmek için güçlü bir altyapı oluşturulmuş, kuruma 54 adet Eğitim Uzmanı kazandırılmıştır.*

*Proje hazırlıkları arasında insan kaynaklarına yapılan ikinci önemli yatırım, yabancı dil öğrenimi konusunda olmuştur. Sayıştay, 2003 yılından başlayarak her yıl 25 adet meslek mensubunu yurt dışına göndermiş, böylece bilgi transferi için tercüme ihtiyacını ortadan kaldırmış, kendi personelinin yabancı dilde yayınlanan kaynaklardan da istifade etmesini sağlamıştır. Yabancı dil eğitimi, Eşleştirme Projesinin tercüme ihtiyacı duyulmadan Sayıştay'ın kendi personeli tarafından yürütülebilmesine zemin hazırlamıştır.*

*Proje altyapısını oluşturan bu iki önemli yatırım, tüm proje çalışmalarının bizzat Sayıştay mensupları tarafından yürütülmesi için gerekli ortamı oluşturmuştur. Avrupa Birliğine uyum çalışmaları çerçevesinde yürütülen bu projede Sayıştay için önemli olan bir diğer husus, yabancı uzmanlarla yapılan çalışmalarda elde edilen bilginin Türkiye'nin yerel koşullarına göre yeniden yorumlanması ve uyarlanmasıdır. Bunu sağlamak amacıyla, projenin tüm çıktıları; denetim rehberleri, eğitim materyalleri, yönetime ilişkin stratejiler bizzat projede görevli denetçilerimiz tarafından hazırlanmıştır. Kurum içinde*

*gerçekleştirilecek tüm eğitimler de yine kendi personelimiz eliyle yürütülecektir. Bu düzenleme, hem bilginin yerelleştirilmesini teminat altına almış, hem de dışa bağımlılığı ortadan kaldırarak kendi kendine yeterli bir yapı ortaya çıkarmıştır.*

*Biraz da proje ile elde edilen kazanımların neler olduğu ve bunların Sayıştay'ı nereye taşıyacağından bahsetmek istiyorum.*

*Sayıştay'da yürüttüğümüz projenin iki temel unsuru bulunmaktadır. Bunlardan biri denetime, diğeri de kurumun iç yönetimine ilişkindir.*

*Kamu mali yönetimi anlayışındaki değişime paralel olarak Sayıştay denetimi;*

- kamuda hesap verme sorumluluğunun ve saydamlığın sağlanması,*
- yolsuzluğun ve israfın önlenmesini,*
- kamu idarelerinin etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun bir biçimde çalışmasını,*
- kamu kaynaklarının öngörülen amaç, hedef, kanunlar ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olarak elde edilmesi, saklanması ve kullanılmasını sağlamaya yönelik bir denetim ve raporlama gerektirmektedir.*

*Türk Mali Sisteminde köklü değişiklikler yapan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, tek dış denetim organı olarak Sayıştay'ın denetim alanını genişletmiş, denetimi sadece saymanlık hesabı denetimi olmaktan çıkarıp kamu idarelerinin mali faaliyet, işlem, karar ve kaynaklarının denetimine dönüştürmüş ve Sayıştay'ın denetim görevini uluslararası standartları dikkate alarak yerine getirmesi esasını benimsemiştir.*

*Kamu mali yönetimindeki bu değişime yanıt vermek amacıyla Sayıştay'da mali denetim, performans denetimi, bilişim sistemleri denetimi ve bilgisayar destekli denetim alanlarında çalışmalar yürütülmüştür.*

*Mali denetim alanında yürütülen çalışmalarla, Sayıştay'ın mevcut yapısını, çalışma usul ve esaslarını ve ulusal şartları dikkate alarak, mali denetimin uluslararası standartlara uygun olarak yürütülmesini sağlamak hedeflenmiştir. Bu çerçevede kapsamlı bir mali denetim rehberi hazırlanmış ve 15 değişik kurumda yürütülen denetim çalışmalarıyla test edilmiştir. Söz konusu rehberin uygulanmasına destek vermek amacıyla yaklaşık 500 sayfalık bir eğitim materyali hazırlanmış ve üç haftalık bir kurs ile 35 meslek mensubumuz eğitime tabi tutulmuştur. Eğitimi takip eden pilot uygulamalarla hem eğitim materyalleri, hem de geliştirilen denetim rehberi test edilmiştir. Bu çalışmalar sonucunda son şekli verilen mali denetim rehber taslağı önümüzdeki hafta kurum içinde tartışmaya açılacaktır. Rehberin tartışmalarla daha da geliştirilmesi sağlanacaktır. Mali denetime ilişkin eğitimler Nisan ayında başlayacak, turne dönüsünde de devam edecektir.*

*Performans denetimi alanında yürütülen çalışmalarla, kurumumuzun bu alandaki birikimlerinin daha da geliştirilmesi, yaygınlaştırılması ve eksiklerinin tamamlanması hedeflenmiştir. Proje bünyesinde 2,5 yıl içinde yürütülen çalışmalarla 6 adet performans denetimi raporu hazırlanmış ve uluslararası standartlara uygun bir performans denetimi rehberi yazılmıştır. Söz konusu rehberle ilişkin olarak yaklaşık 1000 sayfalık eğitim materyali içeren üç haftalık bir eğitim programı hazırlanmış ve 20 meslek mensubumuz eğitime tabi tutulmuştur. Hazırlanan performans denetimi rehber taslağı önümüzdeki hafta kurum içinde tartışmaya açılarak olgunlaştırılacaktır. Önümüzdeki dönemde tüm Sayıştay denetçilerinin performans denetimi alanında eğitim görmesini hedefleyen 5 yıllık büyük bir eğitim hamlesi başlatılacaktır.*

*Bilişim teknolojisi, kamu kurumlarında, başta mali işlemler olmak üzere her alanda, giderek artan bir biçimde kullanılmaktadır. Bu durum mali bilgilerin üretildiği iş süreçlerinin ve iç kontrol mekanizmalarının değişmesine yol açmaktadır. Bilişim teknolojisinin kullanımı büyük avantajlar*

*sağlamakla birlikte kurumları yeni riskler ve tehditlerle karşı karşıya bırakmaktadır. Söz konusu riskler, tedbir alınmaması durumunda mali sistemde zaaflara yol açabilmektedir. Bu itibarla, bilişim sistemleri denetimine olan ihtiyaç artmıştır. Proje bünyesinde bu ihtiyacı karşılamak amacıyla bir bilişim sistemleri denetim rehberi hazırlanmış, pilot denetim çalışmaları yürütülmüş ve eğitim materyalleri hazırlanmıştır. Bilişim sistemlerinin denetimine ilişkin çalışmalar önümüzdeki dönemde daha fazla denetçinin bu alanda eğitilmesi ile devam edecektir.*

*Günümüzde kurumların işlem hacimleri olağanüstü şekilde artmıştır. Örneğin, sadece Sosyal Güvenlik Kurumunda bir yılda 350 milyon fatura işlem görmektedir. Söz konusu işlem hacmi, kurumların elektronik ortamda tuttıkları verileri ön plana çıkarmaktadır. Bu ortamda denetimde verimin ve etkinliğin artırılması için denetçilerin bilgisayar tabanlı araçlar kullanmaları büyük önem taşımaktadır. Sayıştay bu gerekçe ile, bilgisayar destekli denetime başlamak amacıyla gerekli yazılımları satın almış, temel eğitim programlarını hazırlamış ve destek ekiplerini eğitmiştir. Hedefimiz, uzun vadede tüm denetçilerin bilgisayar destekli denetim yapabilecek şekilde eğitilmeleridir.*

*Proje ile yürütülen faaliyetlerin diğer bir unsuru da Sayıştay'ın iç yönetim yapısına ilişkindir. Mevzuatta yapılan değişikliklerin Sayıştay'ın iç yapısını ve çalışma şeklini değiştirmesi üzerine, yönetim alanında yürütülen çalışmalarla Sayıştay'da bir performans yönetimi yapısının temellerinin atılması hedeflenmiştir. Bu amaçla, İnsan Kaynakları Yönetimi, Risk Yönetimi, Yönetim Bilgi Sistemi ve Bilişim Sistemleri Stratejisi başlıkları altında çalışmalar yürütülmüştür.*

*İnsan Kaynaklarının etkin bir şekilde yönetilmesi, Sayıştay'ın denetim görevini en iyi şekilde yerine getirmesinde kilit öneme sahiptir. İnsan kaynaklarının temini, yönetilmesi, korunması ve performansının değerlendirilmesi; kurum içinde dikkatle yürütülmesi gereken hassas işlevlerdir. Proje ile, Sayıştay'ın denetim ve destek faaliyetlerini, insan kaynaklarını*



etkin ve sürdürülebilir bir şekilde kullanmak suretiyle desteklemeyi hedefleyen bir İnsan Kaynakları Stratejisi hazırlanmıştır. Söz konusu strateji, kurumumuzdaki insan kaynakları yönetiminin önümüzdeki beş yıl içinde nasıl gelişeceğini göstermektedir.

Yönetim Bilgi Sistemi, verileri toplayan ve işleyen ve bunları, karar verme, planlama, uygulama ve kontrol aşamalarında kullanacak olan yöneticilere ulaştıran bir sistem olarak tanımlanabilir. Proje bünyesinde, yönetimin bilgi ihtiyaçlarını karşılamak suretiyle Sayıştay'ın karar verme sürecine destek olacak bir Yönetim Bilgi Sisteminin temel tasarımı yapılmıştır. Bu tasarım, kurumumuzda yönetime bilgi sağlamayı hedefleyen mevcut çalışmalarını koordine ederek, bu çalışmaların bir çatı altında birleştirilmesini ve geliştirilmesini sağlayacaktır.

Risk Yönetimi, kurumun karşı karşıya olduğu riskleri tanımlama, değerlendirme, tahlil etme ve bu risklerin etkilerini en aza indirmek için tedbirler alma anlamına gelmektedir. Günümüzde risk yönetimi çağdaş kamu yönetiminin bir parçası haline gelmiştir. Eşleştirme Projesi bünyesinde yürütülen çalışmalarla Sayıştay'da risk yönetimine ilişkin altyapı tasarımı tamamlanmış, kurumun risk sorumluları belirlenerek eğitilmiş ve risk yönetimi uygulamasına başlanmıştır. Sayıştay, risk yönetimini kurgulamakla, karşı karşıya olduğu risklerle etkili bir şekilde mücadele ederek denetim kalitesini yükseltmeyi amaçlamaktadır.

Sayıştay bilişim teknolojileri kullanımında köklü bir geçmişe sahiptir. Sayıştay'ın uluslararası standartlara uygun ve iyi uygulama örnekleri düzeyinde denetim yapabilmesi için, bilişim teknolojileri imkan ve kaynaklarının kurumsal hedefler doğrultusunda güçlü bir denetim ve yönetim desteğini de içerecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir. Etkin ve sürdürülebilir bir bilişim teknolojileri desteği ve gelecekteki bilişim teknolojileri ihtiyaçlarının karşılanması, uzun vadeli bir strateji ile mümkün olacağından, Eşleştirme Projesi ile 5 yıllık sürdürülebilir bir bilişim teknolojisi stratejisi hazırlanmıştır. Strateji, bilişim

*teknolojisinin etkin ve sürdürülebilir kullanımıyla Sayıştay'ın görev ve çalışmalarını desteklemeyi hedeflemektedir.*

*Sözlerimi tamamlamadan önce, proje ile gerçekleştirilen çalışmalarını daha iyi temsil edeceği inancıyla bir-iki istatistiki bilgi vermek istiyorum:*

- Sayıştay proje hazırlıkları için yaklaşık 5.000 kişi / günlük bir eğitim yatırımı yapmıştır.*
- Kurum mensuplarının muhasebe eğitimleri için 15.000 kişi / günlük eğitim yapılmıştır.*
- Proje için Sayıştay ilk aşamada 25 kişiyi tam zamanlı olarak görevlendirmiş, bu sayıyı ilk sene içinde 40'a, ikinci senede 87'ye kadar yükseltmiştir. Bu, Türkiye'de benzeri projeler içinde yapılan en kapsamlı yatırımdır. Proje çalışmalarında mensuplarımızın toplam olarak 26.000 kişi / günlük bir emeği bulunmaktadır.*
- İngiltere Sayıştayı toplam 50 uzman ve 500 kişi / günlük bir çalışma ile projeye destek sağlamıştır.*
- Proje içinde, toplam süresi 25 haftaya ulaşan 24 adet eğitim programı düzenlenmiş; mükerrerler de sayılmak suretiyle toplam 370 kişi eğitimden geçmiştir.*

*Verdiğim rakamlar, Sayıştay tarihindeki bu en önemli yatırımın arkasında yatan emeğin miktarını göstermekte ve elde edilen başarının gerekçesini açıklamaktadır.*

*Değerli konuklar ve mensuplarımız,*

*Sözlerime son verirken "Sayıştay'ın Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi" projesini destekleyen;*

- başta Avrupa Komisyonunun değerli yetkililerine,*
- projenin uygulama aşamalarında katkılarını esirgemeyen Avrupa Komisyonunun Ankara nezdindeki delegasyonunun değerli mensuplarına,*
- Merkezi Finans ve İhale Biriminin değerli temsilcilerine teşekkür ediyorum.*

*Projedeki ortağımız olan İngiltere Sayıştay'ının değerli yöneticilerini ve uzmanlarını da tüm proje çalışmaları süresince sağladıkları destek dolayısıyla takdir ediyor ve teşekkürlerimi iletiyorum.*

*Hazırlık dönemi dahil olmak üzere yaklaşık 3,5 yıldır proje çalışmalarını özveriyle yürüten mensuplarımıza da kurumumuza sağladıkları önemli katkılardan ve elde ettikleri başarılarından dolayı teşekkür ediyorum.*

*Herşeyin gönlünüzce olması dileğiyle saygılar sunuyor, projenin kurumumuza ve ülkemize hayırlı olmasını diliyorum.*

**BİRLEŞİK KRALLIK**  
**ULUSAL DENETİM OFİSİ BAŞKAN VEKİLİ**  
**SAYIN TIM BURR'UN KONUŞMASI\***

*Sayın Başkan, Değerli Konuklar, Bayanlar ve Baylar.*

*Bu sabah Türkiye'de bulunmaktan ve ortak EŞleştirme Projemizin kapanış töreninde yer alma ayrıcalığına sahip olmaktan dolayı mutluluk duymaktayım. İlk olarak, Birleşik Krallık'taki parlamento ile ilgili iŐleri dolayısıyla törene katılma fırsatı bulamayan Kontrolör ve Genel Denetçi (Sayıştay Başkanı) Sir John Bourn'un en iyi dileklerini gönderdiğini bildirmeyi bir borç bilirim. Durumu anlayıŐla karŐılayacaęınızı umuyorum.*

*Her Őeyden önce, bu projede yer alarak projenin başarısına katkıda bulunan herkesi tebrik etmek isterim. Sayın Başkan Mehmet Damar başta olmak üzere, bu projenin yürütülmesi sırasında gösterilen kararlılık, gayret, profesyonellik ve özveri, her türlü övgüye değerlidir. Bundan dolayı Sir John ve ben sizlere minnettarız.*

*Bu etkinlik bir eşleştirme projesinin kapanış töreninden daha fazla anlam taşımaktadır. Türk Sayıştay ve İngiltere Ulusal Denetim Ofisi yaklaşık 30 yıldır yakın çalışma iliŐkisi içerisinde bulunmaktadır. Bu proje iliŐkilerimizi pekiŐtirmiŐ ve inanıyorum ki bağlarımızı da güçlendirmiŐ ve geliŐtirmiŐtir. Gelecekte de, her iki tarafın ortak yararına olacak bu yakın çalışma iliŐkisinin sürdürülmesini sağlayacak fırsatların oluŐacaęını ümit ediyorum.*

*Bu projenin tamamlanmasını kutlarken, kısaca değinmek istediğim üç konu olacak.*

- Ortaklık*
- Kişiler*
- Süreç*

---

\* Bu ve yabancı konuklara ait diğer konuŐmaların İngilizce'den Türkçe'ye çevirisi Sn. BaŐak Bulgun tarafından gerçekteŐtirilmiŐtir.

## **i. ORTAKLIK: Daha iyi şeyler yapmak için!**

*Eğer bu projenin temel hedeflerine dönecek olursak; bu hedeflerin şunlar olduğunu görürüz:*

- Sayıştayı kamu yönetimi, hesap verme sorumluluğu, kontrol ve denetimin kalitesini değerlendirmesi için desteklemek ve Sayıştay'ın gelişme yönelik önerilere uygun cevapları sağlamasında yardımcı olmak,*
- Türkiye'deki kamu mali kontrol sisteminin verimli ve etkin olmasını sağlamak.*

*Bu proje, ortaklık için çok şey ortaya koymuştur. Ve ortaklık, kavramdan da açıkça anlaşılacağı üzere, paylaşılan amaç ve hedefler için birlikte çalışmaktır. Bu anlamda eşleştirme, kurumların karşılıklı fayda elde etmesi için çalışmalarının desteklenmesi anlamında iyi bir araçtır. Avrupa Birliği fonlarından aldığı destekle, ortakların açıkça tanımlanmış hedeflere ve çıktılara yönelik çalışmalarına odaklanmalarına yardımcı olmaktadır. Projemizin eşleştirme uygulamaları için iyi bir tanıtım olduğuna inanıyorum.*

*Türkiye'de kamu sektörünün kalitesini değerlendirme sorumluluğunuzu yerine getirmenize yardımcı olmak üzere; açık bir şekilde tanımlanmış, etkinlikler, çıktılar ve kıyas noktalarında sizlere destek vermek için birlikte çalıştık. Ve böylelikle Türkiye'deki kamu mali kontrol sistemlerinin verimliliği ve etkinliği ile ilgili güvence verebilmenize yardımcı olmaya çalıştık.*

*Daha da önemlisi ortaklık ruhuyla hareket ederek çalıştığımız için, hedeflerimize ne yapacağınızı sizlere söyleyerek ya da daha da öteye geçip çalışmalarını sizin için yürüterek ulaşmadığımızı önemle vurgulamak gerekir. Tam tersine, bu sizin çalışmanızdır ve biz ortağınız olarak, arzu edilen çıktılara ulaştıran etkinliklerin gerçekleştirilmesinde size destek vermek için burada bulunduk. Bunu tavsiyelerimizi, uzmanlığımızı ve deneyimlerimizi sizlerle paylaşarak gerçekleştirdik. Ancak, bunun tek yönlü bir yol olduğu anlaşılmalıdır. Eşleştirmede elde ettiğimiz deneyimlerin yanında, genel olarak yürüttüğümüz*

çalışmalarda uygulanabilecek yeni ve farklı yaklaşımlar konusunda deneyimlerimizi birlikte geliştirdik ve bu deneyimleri İngiltere'deki çalışmalarımıza da uygulama fırsatı bulduk.

## **ii. KİŞİLER: Deneyim ve uzmanlığın gücü**

Daha önce de belirttiğim gibi bu sizin çalışmanız ve biz de bu süreçte ortağız. Fakat elde edilen bu başarıların kendiliğinden ortaya çıkmadığını da eklemem gerekir. Gerçekten de proje, kendisini bu işe adanmış bir grup insanın çalışmasına bağlı olarak bu başarıya ulaşmıştır. Nicelik ve nitelik itibariyle bu insanların gerçekleştirdikleri önemli çalışmaların hakkının verilmesi gerektiğini düşünüyorum ve bugüne dek elde edilen tüm başarılar için minnettar olduğumuzu ifade etmek istiyorum.

Son iki yıllık sürece İngiltere Ulusal Denetim Ofisi açısından bakacak olursak, yaklaşık 50 farklı uzmanı 50'den fazla farklı aktivite için görevlendirmiş bulunmaktayız ve bunlar aşağı yukarı 500 günlük uzman desteği sağlamış durumdadır. Uzmanlarımız mali denetim, bilişim sistemleri denetimi ve performans denetimi, bilişim teknolojisi stratejisi, risk yönetimi, yönetim bilgi sistemleri ve insan kaynakları ile ilgili alanlarda katkıda bulunmuşlardır.

Sizin açınızdan ise, siz Sayın Başkan tarafından oluşturulan tam zamanlı Proje Çalışma Grubu; proje çalışmalarını içtenlikle üstlenmiş ve projenin başarı göstergelerinin yakalanmasında gerekli vizyon, kavrayış ve özveriye en üst düzeyde göstermiştir.

Birçokları, projenin 25 aylık süresi içerisinde, bırakın tüm faaliyetlerin tamamlanmasını, bunlardan bazılarında ulaşmakta bile karşılaşılabilecek devasa güçlükler nedeniyle geri adım atarlardı. Ancak sizler, uluslararası denetim standartlarına göre Mali Denetim, Bilişim Sistemleri Denetimi ve Performans Denetimi Rehberlerini 20 ay içinde yazmayı ve geliştirmeyi başardınız. Daha sonra da bu rehberleri iki ayrı dönemde gerçekleşen pilot denetimlerle test etmeniz ise takdire değerdir. Benzer şekilde proje süresi içerisinde; bilişim teknolojileri ve insan kaynakları stratejilerinin hazırlanması, yönetim bilgi sistemlerinin geliştirilmesi ve risk değerlendirmesi yönetimi çerçevesinin

detaylandırılması ve benimsenmesi çok sayıda yetkin kişinin özverili ve yoğun çalışmasının kanıtıdır.

### **iii. SÜREÇ: Güvenle geleceğe doğru**

Bir Çin atasözünün söylediği gibi “Nice uzun yolculuklar vardır ki, tek bir adımla başlar”

Bugün geldiğimiz nokta, bir Yüksek Denetim Kurumu olarak sürekli kaydettiğiniz gelişmenin önemli bir aşamasını gösterse de, bu Eşleştirme Projesi ile ulaşılan sonuçlar, çalışmalarınızın sona erdiği anlamına gelmemektedir. Aslında bugünü, uzun bir yolculuğun kısa bir dinlenme molası olarak tanımlamak daha uygun olacaktır. Bu, projenin başlangıcında yani iki sene önce nerede olduğunuzu, şimdi hangi noktada bulunduğunuzu ve başlattığınız değişim sürecinin tam anlamıyla uygulanmaya yansımaları ve uzun vadede etkili olması için izlemeniz gereken yönü derinlemesine düşünmenize imkan tanımaktadır. Bu süreci daha da ileriye götüreceğinize yürekten güveniyor ve bu projenin başarıyla noktalanmasının faydalarını pilot denetimlerin sonuçları ile şimdiden gördüğünüze inanıyorum.

Ulusal Denetim Ofisi'nin kendi deneyimlerinden de açıkça gördüğümüz gibi, bir kurum içerisinde meydana gelen değişim – bununla daha iyiye doğru gitmek için yapılan değişimi kastediyorum– yaşayan canlı bir süreçtir ve eğer gerçekten etkin ve kalıcı olması isteniyorsa, zaman içerisinde büyümesine ve gelişimine izin verilmesinin gerekliliği aşıkardır.

Örneğin, yeni denetim rehberlerinizi bu açıdan değerlendirdiğimizde; uluslararası standartlar değişecektir ve sizin geliştirdiğiniz uygulamalar, denetim faaliyetlerinizin daha iyi ve daha bir tarzda yürütülmesine rehberlik edecektir.

Paydaşlarınızla etkileşiminiz, farklı iletişim yollarının geliştirilmesine ve üstlenmiş olduğunuz denetim görevine yönelik yaklaşımların ve verilen tepkilerin değişmesine yol açacaktır.

*Aynı şekilde, bilişim teknolojileri alanındaki gelişmeler de, bilişim teknolojisinin denetim ve yönetim faaliyetlerini desteklemesini sağlamak üzere, bilişim sistemleri stratejisinin sürekli olarak gözden geçirilmesini ve güncelleştirilmesini gerektirmektedir.*

*Dahası, bir denetim kurumu olarak karşılaştığımız riskler, paydaşlarımızı ve çalıştığımız çevreyi gelecek yıllarda sizinle birlikte değiştirecektir. Güncel gelişmelerin yakalanması ile kurumunuzdaki risklerin nasıl belirlendiği ve nasıl azaltıldığı düzenli olarak gözden geçirilmesi ve değerlendirilmesi ihtiyacı, önemli ve süreklilik isteyen bir iştir.*

*Son olarak, mevcut en büyük kaynağınız olan personeliniz ve onların nasıl yönetileceği de, üzerinde sürekli olarak durmanız gereken bir alandır. Personelin işe alınması, eğitimi, motivasyonu ve görevini yerine getirmeye nasıl odaklanacağı, bir dış denetim kurumu olarak verimliliğinizi ve etkililiğinizi sağlama konusunda hayati önem taşımaktadır.*

*Kurum olarak gelişmeye devam ederken, işinizin kurumunuz dışına odaklanmasını da sağlamanızı öneririm. Bilgi birikiminizi, becerinizi ve deneyiminizi, Türk Kamu Yönetiminde uluslararası standartların ve iyi uygulama örneklerinin benimsenmesinde ve iç kontrol sistemlerinin geliştirilmesinde destek ve yardımcı olmak üzere kullanın. Çünkü bu şekilde, sadece kendi denetim faaliyetlerinizi kolaylaştırmakla kalmayacak, aynı zamanda devlet yönetiminin verimliliği ve etkililiğinin artırılmasına yardımcı olmuş ve vergi ödeyenlerin parasına daha fazla değer katmış olacaksınız.*

*Bu nedenle sizi, başladığınız değişim ve gelişme sürecine devam etmeniz konusunda cesaretlendirmek isterim. Bu değişim ve gelişim, sadece Birleşik Krallığın tam destek verdiği Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne katılım sürecinin başarısına yardımcı olmayacak, aynı zamanda Türkiye'ye doğrudan doğruya fayda getirecektir. Bu sürecin devam etmesi, kamu yönetiminin kalitesini, hesap verme sorumluluğunu ve mali kontrolü*



*değerlendirmede işinizi daha iyi yapmanıza ve denetimler sonucunda yapmış olduğunuz önerilere yeterli karşılık almanıza yardımcı olacak ve Türkiye'deki kamu mali kontrol sisteminin etkinliğini ve verimliliğini artıracaktır.*

### **Sonuç**

*Sonuç olarak, Ulusal Denetim Ofisi'nin Türk Sayıştay'ının eşleştirme ortağı olarak bu projeye dahil olmasından duyduğu memnuniyeti bir kez daha yinelemek isterim. Ayrıca, ortaya çıkan çalışmalardan ötürü sizi tebrik ederken, bugün burada projenin başarıyla sonuçlanmasını hep birlikte kutluyor olmanın bizi ne kadar mutlu ettiğini belirtmek isterim. Bu projede doğrudan veya dolaylı olarak yer almış olan herkese buradan bir kez daha teşekkürlerimi sunar, çalışmalarınızı srdreceğiniz gelecek günlerde hepimize başarılar dilerim.*

*Teşekkür ederim.*

**AVRUPA KOMİSYONU  
TÜRKİYE DELEGASYONU MÜSTEŞARI  
SAYIN MARTİN DAWSON'IN KONUŞMASI**

*Saygıdeğer Başkanlar, Türk ve İngiliz Yüksek Denetim Kurumlarının Değerli Mensupları, Bayanlar ve Baylar!*

*Türk Sayıştayı ve İngiliz Ulusal Denetim Ofisi'nin birlikte yürüttükleri Eşleştirme Projesi'nin kapanış töreni nedeniyle burada bulunmaktan mutluluk duymaktayım. Çok sayıda yararlı çıktıının üretildiği ve proje yönetimi dış değerlendirme uzmanlarından önemli ölçüde yüksek puanlar alan bu Proje, Türk kurumlarının Avrupa Birliği üyeliğine hazırlanması ortak amacı doğrultusunda, Türkiye ve Avrupa yönetimlerinin nasıl birlikte çalışabileceklerini gösteren bir iyi uygulama örneği olmuştur. Proje ekibi, iki yıllık bir süre içinde önemli sayıda etkinlik gerçekleőtirmiő ve karşılıklı diyalog, deneyimlerin paylaşılması ve kıyaslamalar yoluyla nasıl gelişme kaydedilebileceğini göstermiştir.*

*Bu diyalog aracılığıyla Ulusal Denetim Ofisi, yasal yapının ve denetim kapasitesinin uluslararası denetim standartları ve AB uygulamaları doğrultusunda geliőtirmesinde, yönetsel ve kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesinde ve insan kaynakları yönetiminin ve bilişim teknolojisi stratejisinin geliştirilmesinde Türk Sayıştaya destek vermiőtir.*

*Sürdürülebilir ekonomik ve mali yönetiőimin temel unsurlarından birisi de, dış denetim tarafından incelenecek sağlam bir mali yönetim ve mali kontrol sisteminin kurulmasıdır. Dış denetim kamu sektörü bağlamında çok önemli bir rol oynamaktadır. Vergi mükelleflerine ait paraların harcanması konusunda profesyonel ve bağımsız bir değerlendirmeye ihtiyaç bulunmaktadır. Bu konu, öneminden ötürü Avrupa Birliği'ne giriş sürecinde dikkate alınmaktadır. Avrupa Birliği müktesabati, güvenilir ve güçlü bir mali yönetim ve denetim sistemi için, bu*

alanda uluslararası kabul görmüş ilke ve prensiplerin benimsenmesini öngörmektedir. Dış denetim için bu prensipler, aday ülkenin şu koşullara sahip olmasının sağlanması ile ilgilidir:

- Dış denetim organı, denetim konularının seçiminde, denetim yaklaşımlarının belirlenmesinde ve denetim sonuçlarının raporlanmasında, hükümet veya diğer kurumların sınırlaması ya da müdahalesi söz konusu olmaksızın, tam anlamıyla bağımsız hareket eder.

- Dış denetim organı, kaynağı ne olursa olsun tüm kamu fonlarının bağımsız dış denetimini yapar.

- Parlatentonun denetim bulgularını takip edebileceği bir mekanizma vardır.

Türkiye, Avrupa Birliği'ne giriş sürecinde ve mali yönetim ve kontrol sisteminin geliştirilmesi amacıyla, sahip olduğu sistemi uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla aynı seviyeye getirecek olan Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nu (2003 yılında) onaylamıştır. Bu doğrultuda, Türk Sayıştay'ı da, 1.6 milyar Euro tutarındaki Avrupa Birliği'ne giriş öncesi desteğın dış denetimini yapmakla yetkilendirilmiştir. Sayıştay oldukça uzun zamandır Meclis'te olan yasasını yeniden gözden geçirmiştir. Dileriz sistemin yeni unsurlarının etkili olabilmesini sağlayacak gerekli düzenlemeler bir an önce gerçekleştirilir.

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun yürürlüğe girmesiyle, Avrupa Komisyonu sistemin daha da geliştirilmesi için eşleştirme projeleri veya teknik yardımlar aracılığıyla Türkiye'ye verdiği desteği artırmıştır. Ayrıca, Avrupa Birliği tarafından finanse edilen "Hazine Kontrolörleri Kurulu'nun Katılım Öncesi Fonlarına Yönelik Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi" ve "Türk Kamu İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamalarıyla Uyumlu Hale Getirilmesi" adlı iki projeyi de burada duyurmaktan mutluluk duyuyorum. Avrupa Birliği, Türkiye'deki kamu mali yönetim yapısını ekonomik istikrar, şeffaflık ve hesap verme sorumluluğu çerçevesinde güçlendirilmesi

*amacına hizmet eden bu gibi projelere destek vermeye devam edecektir.*

*Bayanlar ve Baylar,*

*En başta söylediğim gibi, bugün burada İngiliz ve Türk kurumlarının sadece mesleki anlamda değil, aynı zamanda kişisel anlamda da yakın bağlar kurmadaki başarılarını kutlamak için bulunmaktayız. Şunu unutmamalıyız ki, projenin bitimiyle bu işbirliği sona ermemiş, aksine gelecekteki yakın ilişkiler için sadece bir başlangıç oluşturulmuştur. Eşleştirme ortaklarını, projeye sağlamış oldukları katkılardan ötürü tebrik etmek istiyorum.*

*İlginiz için teşekkür ederim.*

## **ULUSAL DENETİM OFİSİ PROJE LİDERİ ADINA SAYIN JOHN POWELL'İN KONUŞMASI**

*Sayın Başkan, Değerli Konuklar, Meslektaşlarım, Bayanlar ve Baylar,*

*İlk olarak Proje Yöneticisi Sayın Frank Grogan'ın konuşmasını yapmak üzere bugün burada bulunamayışından dolayı özürlerimi sunuyorum. Geçtiğimiz aylarda geçirdiği bir sakatlık nedeniyle seyahat etmesi doktorlarca uygun görülmemiştir. Ancak, kendisi kapanış etkinliğine katılmayışından dolayı duyduğu derin üzüntüyü ve ayrıca, daha da önemlisi bu projenin hazırlanmasında ve yürütülmesinde emeği geçen herkese minnet ve şükranlarını ifade etmemi rica etmiştir. Bu büyüklükteki ve ölçekteki bir projenin lideri olarak, çoğu ile doğrudan bir bağlantısının bulunmadığı pek çok kişinin yoğun çalışmalarına, iyi niyetlerine ve kararlılıklarına dayanmış olmaktan gurur duyduğunu ifade etmektedir. Bundan dolayı duyduğu minnettarlık nedeniyle, Sayın Erol Akbulut'a ve bu projeyi başarıya ulaştırmak için sabırla, son derece yoğun çalışan Sayıştay proje grubundaki tüm meslektaşlarımıza teşekkürlerini iletmemi istemiştir.*

*Frank ayrıca kendisi adına şu konularda birkaç söz söylememi de rica etmiştir:*

- 1. Proje,*
- 2. Yaptığımız çalışmalar,*
- ve bu sınırlı zaman içerisinde anlatabildiğim kadarıyla*
- 3. Ortak çalışmamızdan beraber çıkarabileceğimiz sonuçlar.*

### **1. Proje**

*Şüphesiz bu proje çok iddialı bir projedir. Beş farklı bileşenden oluşan Proje kapsamında, denetim rehberlerinin*

yazılmasından yirminin üstündeki pilot denetime, insan kaynakları ve bilişim teknolojileri stratejilerinin hazırlanmasından, risk yönetimi çerçevesinin ve yönetim bilgi sistemlerinin geliştirilmesine kadar 52 farklı etkinlik gerçekleştirilmiştir. Bu denli iddialı bir proje, kuşkusuz sadece Sayıştayın azmini yansıtmaktadır. Sayıştayın uluslararası standartları en kısa zamanda uygulamaya geçirmede aceleci davranması ve kendi yönetsel kapasitesini bu amacı destekleyecek şekilde yapılandırması ve yeniden düzenlemesinde kanımca bir sorun bulunmamaktadır.

Proje çalışma grubunun tam zamanlı elliden fazla Sayıştay mensubundan oluşturulması, yenilikçi ve son derece yararlı bir yaklaşım olup, çalışmaların gerektiği şekilde planlanmasına, görevlerin uygun bir şekilde dağıtılmasına ve mantıklı, gerçekçi bir takvim çerçevesinde yürütülmesine imkan sağlamıştır.

Hem proje çalışma grubu içerisinden, hem de Ulusal Denetim Ofisinden kişilerin farklı sorumluluklarla proje faaliyetlerinin izlenmesi amacıyla görevlendirilmeleri, çalışmaların yürütülmesi ve başarı göstergelerinin yakalanması için gerekli olan hesap verme sorumluluğunun gerçekleşmesinde oldukça yararlı olmuştur.

Bu projenin uygulanmasında izlemiş olduğumuz yaklaşımın mükemmel olduğuna inanıyorum. Açıkçası Avrupa Birliği'nin kendi bağımsız değerlendirme uzmanları da Türkiye'deki eşleştirmeleri değerlendirirken bunun farkına varmışlardır. Raporlarında belirttikleri iyi uygulama örneği olan ve diğer eşleştirme projelerine aktarılmasını önerdikleri on alanın yarısı bu proje kaynaklıdır.

## **2. Yürüttüğümüz çalışmalar**

Bu projenin iddialı bir proje olduğunu daha önce de söylemiştim. Bu nedenle, geçen iki yıl boyunca elde etmiş olduğumuz bazı çıktılara kısaca değinmemeye izin verin.

- Durum analizinin tamamlanması, stratejik gelişme planının hazırlanması ve sunulması ve Sayıştay üst yönetimi tarafından onaylanması,

- *Hem mali ve hem de performans denetimi için uluslararası denetim standartları ile ilgili temel ve ileri düzey eğitimlerin tamamlanması,*
- *Onaltı mali denetim pilot uygulamasının tamamlanması,*
- *Altı performans denetimi pilot uygulamasının tamamlanması,*
- *Mali denetim, bilişim sistemleri denetimi ve performans denetimi rehberlerinin hazırlanması ve geliştirilmesi,*
- *Risk yönetimi çerçeve belgesinin sonlandırılması ve benimsenmesi,*
- *Yönetim Bilgi Sistemi çerçevesinin ve uygulama planının sonlandırılması ve benimsenmesi,*
- *Bilişim sistemleri stratejisinin hazırlanması,*
- *İnsan kaynakları stratejisinin hazırlanması.*

*Bu liste üretilen tüm çıktılar kapsamamaktadır. Geniş bir yelpazeye yayılan bu çıktılar, realize edilen çok sayıdaki başarı göstergesi ve ulaşılan standartlar dikkate değerdir ve bu çalışmaları gerçekleştirenler her türlü takdiri hak etmektedirler.*

*Ayrıca bu geniş kapsamlı çalışmalar, sadece gerçekleştirilmiş olmakla kalmamış, birçok alanda uygulamaya geçirilmeye başlanmış ve bazı konularda da tam anlamıyla uygulamaya konulmuştur. Buna ek olarak sadece hedeflerin gerçekleştirilmesi ile yetinilmemiş, bunun yanı sıra Sayıştay'da uygulanmaya yönelik yeni süreçlerin, yapıların ve prosedürlerin planları hazırlanmış bulunmaktadır.*

### **3. İşbirliğimizden çıkan sonuçlar**

*Küçük bir uyarı olarak, projenin aşında işin kolay kısmı olduğunu söylemek isterim. Proje faaliyetlerinin birçoğunun hazırlık ve yürütülmesi aşamalarında çeşitli sorunlar ortaya çıkmış olsa da, daha büyük ve yeni sorun ve güçlüklerin bunların uygulanması aşamasında ortaya çıkacağından emin olabilirsiniz.*

*Bu nedenle her zaman açık yüreklilikle ve projenin yürütülmesi sırasında yaptığınız gibi, yapıcı ve nesnel bir yaklaşımla bu sorunlarla yüzleşmeye hazırlıklı ve istekli olmanızı öneririm.*

*Birlikte gerçekleştirdiğimiz çalışmalardan çıkan bazı önemli dersler olduğu aşikardır ve dilerim bu dersler, sizin iş süreçlerinizde ve uygulamalarınızda göz önünde bulundurulmaya ve hatta daha geniş bir çerçevede dikkate alınmaya devam edilir. Bana birkaç dakika izin verecek olursanız, bunlardan projenin uygulanması esnasında özellikle göze çarpan üç tanesini sizinle paylaşmak istiyorum.*

**1. Stratejik vizyon:** Hazırladığımız stratejik plan, inanıyorum ki geleceğe odaklanılmasında önemli yararlar sağlayacak ve yürütülecek faaliyetlerin yönünün belirlenmesinde son derece yardımcı olacaktır. Sadece açık hedeflere odaklanan, uzun vadeli stratejik planların kurumların yararına olduğu gerçeği ispatlanmıştır.

**2. Açıklık:** Değişime ve benzer süreçlerden geçmiş olanlardan tavsiye ve destek almaya açık olmak bir güçtür. Bu nedenle, buradaki meslektaşlarımızın dinlemeye, uyumlaştırmaya ve bu doğrultuda harekete geçmeye olan istekliliklerine müteşekkirim. Sizlere bundan dolayı teşekkür ederim.

**3. İletişim:** Bu proje, değişimin bir kurumda etkin olabilmesi ve bütünleşebilmesi için iletişimin tüm aşamalarda ne kadar önemli olduğunu göstermiştir. Bu şu anlama gelmektedir:

i. Sayıştayın amaç ve hedeflerine ulaşması ve çalışma programının uygulamaya konulmasının sağlanması için nihai sorumluluğa sahip olan üst yönetim ile iletişim,

ii. Çalışmalarda uyum ve sinerji sağlamak için proje grubu içerisinde iletişim,

iii. Proje grubu dışındaki meslektaşlarımızla değişim sürecinin anlaşılması ve bu sürece katkılarının sağlanması amacına yönelik iletişim ve,



*iv. Parlatentonun yürüttüğümüz çalışmaların özelliklerini ve yürütmeyi denetlerken bu çalışmalardan nasıl yararlanacağını kavrayabilmesi; denetlediğiniz kurumların yapacağınız yorum ve önerileri daha iyi anlayabilmesi ve böylelikle iç kontrol ve muhasebe sistemlerinde makul ve etkin iyileştirmeler gerçekleştiribilmeleri için dış paydaşlarımızla iletişim.*

*Kanımca bu proje açıkça göstermiştir ki, hiç bir değişim, arkasındaki nedenler tam olarak anlaşılmadan ve anlatılmadan, gerçekte asla etkili olamaz. Bu nedenle bunun, özellikle Türkiye Avrupa Birliği üyeliği yolunda ilerlerken, daha geniş alanlara uygulanabilecek çok önemli bir ders olduğuna inanıyorum.*

*Konuşmamı, şahsıma ait bazı yorumlarla sonlandırmak istiyorum.*

*Burada Sayıştay'da çalışmaktan ne kadar çok keyif aldığımı; karşılaştığımız onca zorluğu omuz omuza çözümlerken ne çok şey öğrendiğimi ve bu kurumda var olan bilgi ve profesyonelliğin derinliğinin beni ne kadar yüreklendirdiğini kelimeler ifade edemez.*

*Bazıları benim, Yerleşik Eşleştirme Danışmanı olarak eşleştirme kavramını fazlaca ileri götürdüğümü söyleyebilir. Bunun nedeni ise, ikinci ve üçüncü çocuklarımızı bekliyor olmamızdır. Evet, ikizler ve Mayıs ayının sonunda Ankara'da dünyaya gelecekler. Bizim için bu, Sayıştay'ın, bu ülkenin ve Türk insanlarına duyduğumuz sevginin müthiş ve kalıcı başka bir hatırası olacaktır.*

*Böylece Türkiye'den genişlemiş bir aile ile ayrılacağım. Ama aynı zamanda Sayıştay'da çalıştığım dönem, kazanılmış dostluklar, tamamlanan faaliyetler ve yürüttüğümüz çalışmalardaki profesyonelliğimize ait birçok mutlu anıyı da beraberimde götüreceğim.*

*Projeye yapmış olduğu liderlik ve göstermiş olduğu vizyondan ötürü Başkan Damar'a; idaresi, bilgeliği ve proje ekibindeki yöneticiliği için Erol Akbulut'a; işimizin yürütülmesi sırasında gösterdiği bitmeyen gayreti ve özverisi için muadilim*

*Ömer Karamollaoğlu'na kişisel teşekkürlerimi sunmak istiyorum. Aynı zamanda, geçirdiğimiz iki yıl boyunca süreklilikle ve hevesle çalışan tüm faaliyet sorumlularına ve tabii ki asistanım Zehra Szer'e daimi desteği, sabrı ve çalışkanlığı için teşekkür ediyorum.*

*Merkezi Finans ve İhale Birimi ve Avrupa Komisyonu Türkiye Delegasyonundaki meslektaşlarımızın vermiş oldukları destek ve teşviklerinin de önemli olduğunu düşünüyorum. Çalışmalarımız sırasında gösterdikleri işbirliği ve karşımıza çıkan sorunlara destek ve yardım sağlayarak çözüm bulma istekliliklerine minnettarlığımızı sunuyorum.*

*Son olarak, öğle yemeğinde, Kızılay servisinde, asansörlerde karşılaştığım ya da sadece koridorda yanıma gelip konuşan veya ofislerine çay içmeye davet ederek Trkemi ilerletmeme yardımcı olan Sayıştay çalışanlarına da teşekkür etmek istiyorum.*

*Konuşmamı bitirmeden önce sizleri, geçtiğimiz iki yıl boyunca yürütmüş olduğumuz çalışmalar için, ayrıca bu çalışmaları böylesine yüksek bir standartta tamamlamış olmanızdan ötürü tebrik etmek isterim. Gerçekleştirdiğimiz çalışmaların uygulamasında atacağınız sonraki adımlar için en iyi dileklerimi sunar, hepinize göstermiş olduğunuz arkadaşlık, saygı ve projenin bu denli yüksek bir başarıyla yürütülmesindeki yoğun abalarınızdan ötürü teşekkür ederim.*

*Gelecekte Ulusal Denetim Ofisi ve kendim adına yeniden bir arada çalışma imkanına sahip olmayı diliyorum. İnşallah.*

*Çok teşekkür ederim.*

**T.C. SAYIŞTAY BAŞKANLIĞI PROJE LİDERİ  
(GENEL SEKRETER YARDIMCISI)  
SAYIN EROL AKBULUT'UN KONUŞMASI**

*Sayın BaŐkanım, Değerli Konuklar, Sevgili Meslektaşlarım,  
Avrupa Birliği tarafından finanse edilen “Sayıştay'ın  
Denetim Kapasitesinin Güçlendirilmesi” EŞleştirme Projesinin  
Kapanış Törenine teŐriflerinizden dolayı teşekkür ederim.*

*Bilindiği üzere, Türkiye Cumhuriyetinin Avrupa Birliğine  
üye olması için yürütölen çalışmaların baŐında “Avrupa Birliği  
Müktesebatının Kabulüne ilişkin Ulusal Program” yer almaktadır.  
Sayıştay Başkanlığı tarafından gerçekteŐtirilecek çalışmalar  
Ulusal programın 32 No'lu “Mali Kontrol” bölümünde  
belirtilmiŐtir. Programda dış denetimin AB ve uluslararası  
standartlara uygun bir Şekilde geliştirilmesi için mevzuat  
değerikliği yapılması öngörölmüŐtür. Ayrıca, Sayıştay'ın dış  
denetim kapasitesinin güçlendirilmesi hususu, öncelikler  
baŐlıđı altında yer almıŐtır.*

*Kurumumuz, bu alandaki çalışmaları yerine getirebilmek  
amacıyla, Avrupa Birliği tarafından finanse edilen bir EŞleştirme  
Projesi yürötmüŐtür. Projenin ihale aşamasında İngiltere  
Sayıştay'ı ve İspanya Sayıştay'ı müracaat etmiŐlerdir. Yapılan  
değerlendirme sonucunda projenin İngiltere Sayıştay'ı ile  
yürütölmeye tercih edilmiş, ancak İspanya Sayıştay'ından da  
özellikle yargı ve denetim fonksiyonları arasındaki iliŐki hakkında  
destek alınmıŐtır. Proje için Avrupa Komisyonu tarafından  
1.350.000 Euro'luk finansman sađlanmıŐtır.*

*Yüröttüğümüz EŞleştirme Projesinin temel hedeflerini Şu  
Şekilde sıralamak mümkündür:*

- *Sayıştay'ı; kamu sektörünün yönetim, hesap verme sorumluluğu, kontrol ve denetim kalitesini daha iyi değerlendirecek Şekilde desteklemek,*

- *Sayıştay'ı; bu konuların geliştirilmesi için yapacağı tavsiyelere uygun karşılık bulmasını sağlayacak şekilde desteklemek,*
- *Türkiye'de kamu mali kontrol sisteminin verimlilik ve etkinliğini güvence altına almak.*

*Proje bu amaçlara ulaşmak amacıyla dört temel bileşen çerçevesinde yürütülmüştür.*

- *Bunlardan birincisi “Durum analizidir”. Durum analiziyle Sayıştay'ın mevcut yapısı ve çalışma yöntemleri detaylı bir şekilde incelenmiş ve uluslararası standartlar ile mukayese edilmiştir. Bu inceleme, proje çalışmalarının hangi noktalarda yoğunlaşması gerektiğini belirlemiştir.*
- *İkinci proje bileşeni olan “Yasal çerçeve” çalışması ile Sayıştay mevzuatının uluslararası denetim standartları ve AB uygulamaları ile uyumlu olarak geliştirilmesi hedeflenmiştir. Sayıştay Kanun Taslağının hazırlanması ile ilgili çalışmalar proje çalışmalarına paralel olarak yürütüldüğünden projenin bu bileşeninde mevcut çalışmaların gözden geçirilmesi ile yetinilmiştir.*
- *Projenin en önemli bileşeni, denetim kapasitesinin uluslararası denetim standartları ve AB uygulamaları ile uyumlu olarak geliştirilmesine ilişkindir. Bu bileşen çerçevesinde mali denetim, performans denetimi, bilişim sistemleri denetimi ve bilgisayar destekli denetim alanında metodoloji geliştirme, uygulama ve eğitim çalışmaları yürütülmüştür.*
- *Projenin diğer bir bileşeni yönetim ve organizasyon kapasitesinin güçlendirilmesi ve insan kaynaklarının geliştirilmesi üzerinedir. Bu alanda da kurumsal risk yönetimi metodolojisi belirlenmiş, bir insan kaynakları stratejisi hazırlanmış ve Sayıştay yönetim bilgi sistemi ile ilgili çalışmalar yürütülmüştür.*

- *Projenin son bileşeni uyarınca da Sayıştay'da bir bilişim teknolojisi stratejisi geliştirilmiştir.*

*Proje ile belirlenen bu amaçlara ulaşılabilmesi için, Sayıştay, proje sözleşmesi ile; denetim rehberleri, eğitim materyalleri, denetim raporları, kalite kontrol raporları ve kurslar gibi, yaklaşık olarak 110 adet çıktı ve faaliyetin yerine getirilmesini taahhüt etmiştir. Bugün itibariyle bu çıktıların çok büyük bir kısmı tamamlanmış durumdadır. Kalan az bir çıktı da projenin kalan süresi içinde tamamlanacaktır.*

*Proje uygulamasında bugün geldiğimiz durum itibariyle, Sayıştay'ın proje ile belirlenen amaçları karşılayabilecek bir konuma gelmiş olduğunu görmekten mutluluk duyuyorum.*

*Bu sebeple bu çalışmada emeği geçen tüm taraflara;*

- *Başta Avrupa Komisyonuna ve Komisyonun Türkiye Delegasyonuna; bu proje çalışmasına sağlanan katkı ve proje süresince kurulan iyi ilişkiler dolayısıyla,*
- *Merkezi Finans ve İhale Birimine; projenin mali yönünün yürütülmesindeki katkıları dolayısıyla,*
- *Avrupa Birliği Genel Sekreterliğine; proje ile ilgili hususlarda sağladığı eğitim ve yönlendirme desteği sebebiyle,*
- *Maliye Bakanlığı ve Hazine Müsteşarlığına da; proje süresince değerlendirme toplantılarına katılarak sağladıkları katkıdan dolayı,*

*teşekkür ediyorum.*

*İngiltere Sayıştay'ı bu proje vesilesiyle kendi deneyimlerini paylaşmak suretiyle bize önemli katkılarda bulundu. Bu sebeple İngiltere Sayıştay Başkanlığına, bizimle birlikte 2 yıla yakın bir süredir çalışan Sayın John Powell'e ve buraya gelerek çalışmalara iştirak eden tüm uzmanlara teşekkür ediyorum.*

*Son olarak da;*

- *Sayıştay'da bu çalışmaları başlatan Başkanımıza ve Genel Sekreterimize,*
- *proje çalışmalarını bizzat yürüten, imkansız denecek kadar kısa srelerde gerektiğinde gece gündüz çalışarak proje çıktılarının yüksek bir kalite ile hazırlanması için emek veren proje ekibimize,*
- *görüşleri ve eleştirileri ile çalışmalarımıza ışık tutan meslek mensuplarımıza,*
- *ve çalışmalarda emeiği geçen idari birimlerdeki tüm mensuplarımıza*

*teşekkürlerimi iletiyorum.*

*Proje sonuçlarının kuruma ve ülkemize hayırlı olması dileğiyle...*