

**YÜKSEK DENETİM
DÜNYASINDAN
HABERLER**

EUROSAI PROFESYONEL STANDARTLAR HEDEF TAKIMI (GOAL TEAM 2) 5. YILLIK TOPLANTISI¹

Semih ZENCİRKIRAN*

ARKA PLAN

Uluslararası Sayıştaylar Birliği (INTOSAI), ulusal Sayıştayların dünya genelindeki en geniş örgütlenmesidir. Ayrıca, dünyanın çeşitli bölgelerindeki Sayıştaylar bir araya gelerek, bölgesel işbirliği ve tecrübe paylaşımını temel alan ve INTOSAI çatısı altında bulunan bölgesel oluşumlar oluşturmuştur.

En önemli bölgesel Sayıştay birliklerinden biri olan EUROSAI, 1990 yılında 29 Avrupa Devleti Sayıştayı ve Avrupa Denetçiler Mahkemesinin katılımıyla kurulmuştur. Günümüzdeki üye sayısı elli ulusal Sayıştaya ulaşmıştır.

EUROSAI, 2011 yılında hazırladığı yedi yıllık stratejik plan çerçevesinde dört stratejik hedef seçmiş ve her bir hedefin gerçekleşmesi için de bir "Hedef Takım" (Goal Team) oluşturulmasını planlamıştır. EUROSAI Genel Kurulu'nun 2011-2017 stratejik planını kabul etmesiyle bu takımlar kurulmuştur.

2011-2017 Stratejik Planındaki Stratejik Hedefler ve Hedef Takımlar;

a) Stratejik Hedef 1: Kapasite Geliştirme (Capacity Building)

EUROSAI üyelerinin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi ve gelişimlerinin sağlanması en temel amaçlardan birisidir. Bu hedefin gerçekleşmesi için Hedef Takım 1 (Goal Team 1) oluşturulmuştur.

b) Stratejik Hedef 2: Profesyonel Standartlar (Professional Standards)

Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Standartlarının (ISSAI) uygulanmasının teşvik edilmesi ve kolaylaştırılması ile gelecek dönemlerde gelişimlerinin sağlanması ikincil stratejik hedeftir. Bu hedefi sağlamak ve izlemekle Hedef Takım 2 (Goal Team 2) sorumludur.

c) Stratejik Hedef 3: Bilgi Paylaşımı (Knowledge Sharing)

EUROSAI üyelerinin kendi aralarında, INTOSAI ile ve dış partnerler ile işbirliği yapması ve bilgi alışverişinde bulunmaları teşvik edilmektedir. Bu stratejik amacın yerine getirilmesi ve izlenmesi Hedef Takım 3'ün (Goal Team 3) sorumluluğundadır.

¹ <http://www.eurosai.org/handle/404?exporturi=/export/sites/eurosai/.content/documents/strategic-plan/goal-team-2/2015-11-09-GT2-5th-meeting-minutes-.pdf>

* Sayıştay Başdenetçisi, semihzencirkiran@sayistay.gov.tr

d) Stratejik Hedef 4: Yönetişim ve İletişim (Governance and Communication)

EUROSAl'nin iyi yönetişim ve etkili iletişim prensiplerine uygun yönetilmesini sağlamak da dördüncü hedef olarak belirlenmiştir. Bu amaç için de Hedef Takım 4 (Goal Team 4) görevlendirilmiştir.

Profesyonel Standartlarla ilgili Hedef Takım 2 (bundan sonra "Takım" olarak bahsedilecektir), yukarıda özetlendiği gibi 2011 yılından itibaren Almanya Sayıştay Başkanlığında yıllık olarak toplanmaya başlamıştır. Takımın başkanını EUROSAl yönetim kurulu belirlemektedir. Toplantılara ve ekibe katılım gönüllülük esasına dayanmaktadır ve EUROSAl üyesi tüm Sayıştaylara açıktır.

Takımın beşinci yıllık toplantısı 07-08 Ekim 2015 tarihleri arasında Almanya'nın Berlin şehrinde bulunan Potsdam kasabasında yapılmıştır. Ev sahipliğini Almanya Sayıştayının yaptığı toplantıya, Türk Sayıştayının da aralarında bulunduğu 16 ülke ve 2 uluslararası kuruluşun toplam 26 temsilci katılmıştır.

TOPLANTI GÜNDEMİ

Toplantı, ev sahibi Almanya Sayıştay Başkanının konuşmasıyla başlamıştır. Profesyonel Standartların önemi ve standartların sağladığı faydalar ile uygulamada yaşanan sıkıntılara vurgu yapan bu konuşmayı, Hedef Takımın başkanı olan Alman Sayıştay temsilcisinin toplantı gündemine ilişkin sunumu izlemiştir. Profesyonel Standartlarla ilgili daha önce kabul edilmiş hedefleri gerçekleştirmenin yanında konuyla ilgili bölge ve dünya genelindeki gelişmeleri de izlemeyi öngören gündem toplantıya katılan üyelerce kabul edilmiştir. Daha sonra gündeme uygun biçimde üye ülkelerin sunumlarına geçilmiştir.

Birinci oturumda;

2014 -2017 tarihleri arası üç yıllık dönem için daha önceden belirlenmiş faaliyetlerin yer aldığı eylem planı gözden geçirilmiştir. Katılımcılar bu konuda düşüncelerini dile getirmişlerdir. Bu eylem planı, EUROSAl stratejik planındaki profesyonel standartlar hedefinin gerçekleşmesi için, Takımın yapacağı işleri ve ayrıca konuyla ilgili diğer partnerlerin faaliyetlerini içermektedir.

Bu oturumda ayrıca, Türk Sayıştay üyeleri tarafından 2017 yılında EUROSAl Kongresi için Türk Sayıştayınca yapılan hazırlıklar ile ilgili bilgi verilmiş, hazırlık çalışmalarına Takımın destek vermesi ve işbirliği talebi iletilmiştir. 2017 yılında yapılacak olan EUROSAl Kongresinin Türk Sayıştayının ev sahipliğinde yapılacak olması sebebiyle bu bilgilendirme yapılmıştır.

Kongrenin teması, Türk Sayıştay tarafından daha önceden "Uluslararası Yüksek Denetleme Kurumları Standartlarının (ISSAI) Uygulanmasında Karşılaşılan Sorunlar ve Çözüm Arayışları" olarak belirlenmiştir. Bu tema, profesyonel standartlarla

İlgili olması ve Takımın hedef ve amaçlarıyla birebir örtüşmesi nedeniyle, üyelerin dikkatini çekmiş ve kongreye destek verilmesi hususunun eylem planına aktarılması kararı alınmıştır.

İkinci oturumda;

Oturuma davet edilen EUROSAl Hedef Takım 2'nin uluslararası partnerleri; INTOSAl Profesyonel Standartlar Komitesinin her alt komitesinden bir temsilci ile INTOSAl Geliştirme Girişimi (IDI) ve Avrupa İç Denetim Enstitüsünden (ECİA) birer temsilci çeşitli sunumlar yapmışlardır.

INTOSAl temsilcilerinin yaptığı sunumlarda en dikkat çekici detay, İSSAl'lerle ilgili yorumlama yetkisine de sahip ve birçok konuda görüş bildirecek, 16 üyeden oluşan "Ortak Forum"un kurulması olmuştur. 2016 yılındaki INTOSAl Yönetim Kurulu toplantısına kadar geçici olarak hizmet verecek olan bu yapının devam edip etmeyeceğine bu toplantıda karar verileceği ifade edilmiştir.

IDI temsilcisi, İSSAl'lerin uygulanması ile ilgili olarak kendilerinin geliştirdiği ve uyguladığı "3i" adlı programdan bahsetmiştir. Bu program çerçevesinde, bazı Avrupa ülkeleri ile gerçekleştirilen faaliyet çıktıları sunulmuştur.

Avrupa İç Denetim Enstitüsü (ECİA) temsilcisi yaptığı sunumda, Takım ile yapılan işbirliği çerçevesindeki faaliyetleri anlatmıştır. Bu çerçevede ECİA ve EUROSAl Hedef Takım 2 ortak alt komitesinin oluşturulduğu, bu alt komitenin 2015 Mayıs ayında Madrid'de ilk defa toplandığı, iki kurumun üye ülkelerdeki temsilcilerinin iletişime geçmesinin sağlandığı ve 2017 yılında EUROSAl-ECİA ortak bir konferans düzenlenmesi kararı alındığı ifade edilmiştir.

Üçüncü oturumda;

EUROSAl 2017-2023 stratejik planına yapılabilecek katkılar konusunda Takım üyeleri arasında bir beyin fırtınası yapılmıştır. Bunun sonucunda ortaya çıkan öneri, fikir ve düşünceler bir metinde toplanmış olup, stratejik planı hazırlayacak ilgili birime gönderilmesi kararı alınmıştır. Ayrıca, EUROSAl Hedef Takım 3'ten toplantıya katılan temsilciler, İSSAl'lerin uygulanması konusundaki eğitimler hakkında bilgi sunmuşlardır.

Dördüncü Oturumda,

Hedef Takım 2'nin eylem planı gözden geçirilmiş, burada İSSAl'lerin Rusçaya çevrilmesi konusundaki gelişmeler değerlendirilmiş, 2017 yılında Türkiye'de yapılacak EUROSAl Kongresine ve 2017 yılında Avrupa İç Denetim Enstitüsü ile yapılacak ortak konferansa destek verilmesine karar verilmiş olup bu kararlar eylem planına alınmıştır.

SONUÇ

EUROSAI stratejik hedeflerinden profesyonel standartların gerçekleştirilmesi ve takibi için oluşturulan Hedef Takım 2 (Goal Team 2) 08-09 Ekim'de Berlin/Almanya'da yıllık olarak gerçekleştirdiği toplantılardan 5.'sini yapmıştır. Toplantıya, EUROSAI üye ülke temsilcilerinin yanında INTOSAI, IDI ve ECIIA gibi birçok uluslararası kuruluş temsilcisi de katılmıştır. Toplantı süresince, profesyonel standartlar konusunda ortaya çıkan birçok gelişme konusunda bilgilendirme yapılmış, ortak işbirliği konuları görüşülmüş ve bazı çalışmalarını destekleme kararı alınmıştır.

Toplantıda alınan kararlardan en önemlileri şu şekilde özetlenebilir:

1. 2017 EUROSAI Kongresi hazırlıkları konusunda Türk Sayıştayına destek verilmesi,
2. EUROSAI 2017-2023 stratejik planına Takım adına yapılacak katkıların ilgili birime sunulması,
3. ISSAI'lerin Rusçaya çevrilmesi projesinin takip edilmesi,
4. 2017 EUROSAI- Avrupa İç Denetim Enstitüsü (ECIIA) Ortak Konferansı hazırlıklarına destek verilmesi.