

KAMUDA İÇ DENETİM FAALİYETİNİN HAYATA GEÇMESİ VE DERGİMİZİN YAYIN HAYATINA BAŞLAMASI, 3 MART 2009 TARİHİNDE DERNEĞİMİZCE DÜZENLENEN KOKTEYL İLE KUTLANDI



Kokteylde; Kamu İç Denetçileri Derneği (KİDDER) Başkanı Cüneyt GÜLER, İç Denetim Koordinasyon Kurulu (İDKK) Başkanı Ömer DUMAN, Eski Maliye Müsteşarı Hasan Basri AKTAN ve Türkiye İç Denetim Enstitüsü (TİDE) Kurucu Başkanı Ali Kamil UZUN tarafından yapılan konuşmalarda, yeni kamu yönetimi anlayışı içinde iç denetimin ve iç denetçilerin rolüne ve gelecekteki durumuna ilişkin değerlendirmelerde bulunulmuştur.

Eski Maliye Müsteşarı Sayın Hasan Basri AKTAN'ın, mesleğimizin geleceği için ümit verici, iç denetçiler açısından da motive edici bulunan konuşmasının tam metni, aşağıda verilmiştir.

ESKİ MALİYE MÜSTEŞARI SAYIN HASAN BASRİ AKTAN'IN KONUŞMASI

“ Sayın Müsteşarlar, sayın rektörler, çok değerli üst yöneticiler, saygı değer konuklar, çok değerli iç denetçi arkadaşlarım hepinizi sevgi ve saygıyla selamlıyorum. Kamu İç Denetçileri Derneğinin düzenlemiş olduğu bu toplantı münasebetiyle sizlerle birlikte olmaktan fevkalade memnun oldum.

Gerçekten iç denetim alanında kısa sayılabilecek bir süreçte önemli gelişmeler yaşadık. Esasen son yıllarda bu çalışmalara temel teşkil eden Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Sistemimiz önemli bir değişim süreci yaşadı. Dünyadaki iyi gelişme, iyi uygulama örneklerinden faydalandı. Türkiye'nin bunca yıllık birikimlerini gözden geçirdik. Ve gelecek odaklı yeni bir kamu mali yönetim sisteminin mutlaka uygulamaya konulması konusunda 2003 yılında yasalaşan 5018 sayılı Kanunla bir irade ortaya koyuldu ve yeni bir yol açıldı.

İşte önümüzdeki dönem bu yeni anlayışın, Kamu Mali Yönetim Sisteminin bütün kavram ve müesseseleriyle hep birlikte geliştirilmesi, uygulamanın yaygınlaştırılması ve etkinleştirilmesi süreci olarak sürdürülmek durumundadır.

Gerçekten hepimiz kamu üst yöneticileri olarak, iç denetçiler olarak, kamuda kaynakların etkili ve verimli kullanılması konusunda belli bir birikime, görüşe, tecrübeye sahibiz. Ülkemizin kaynakları sınırlı, ihtiyaçları çok fazla. Tüm mesele bunların doğru önceliklendirilmesi ve kullanılması. Bunun kullanılması ile birlikte gerek kullanımı aşamasında gerekse sonrasındaki süreçlerinde sağlıklı bir kontrol ve yönetim mekanizmasından geçmesidir.

Bu bağlamda konuya baktığımızda yeni 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve bu kanuna dayalı yeni yapı gerçekten geçmişe göre çok önemli değişiklikleri beraberinde getirdi. Bugün belki de Avrupa Birliği ülkeleri arasında baktığımızda, birçoğundan daha iyi bir alt yapıya, hukuki alt yapıya sahibiz. Tüm mesele bu yapıyı uygulamayla geliştirmek, zenginleştirmek ve geleceğe taşımaktır.

Bu dönemde yeni yapı, hakikaten her şeyden önce orta vadeli bir perspektif ortaya koymaktadır. Orta vadeli bir program, orta vadeli mali plan, çok yıllık bütçeleme, bütçelerin hazırlanırken stratejik planlara dayandırılması, performans esasını benimsemesi, kaynakların her aşamada etkili, verimli kullanılmasını sağlayacak iç denetim ve hakeza geniş kapsamlı bir dış denetim bu kanunun çok temel müesseseleri olarak ortaya çıkıyor. İşte bu kanuna uygulamada hayat verecek her şeyden önce uygulamada sorumluluk mevkiinde olan üst yöneticiler ve onların en yakın çalışma arkadaşları; tabiri caiz ise uygulamada onların gören gözü, algılayan hafızası konumunda olan iç denetçilerdir. İşte bu birlikteliği; üst yöneticilerle iç denetçiler birlikteliğini, karşılıklı sevgi ve saygıya dayanan, samimi, tutarlı, işinin bilincinde olup farkındalık yaratan bir anlayış içinde sürdürürsek, önümüzdeki dönemde hem bundan kamu fayda görecektir, hem toplum fayda görecektir, hem de sizler mesleğinizin saygın birer üyesi konumuna liyakat ehli olarak her yerde değer göreceksiniz. Buna içtenlikle inanıyorum. Bu konuda hükümetimizin fevkalade bir iradesi vardır. Zaten kanunu yasalaştırmıştır. İkincil mevzuatın bir kısmı Bakanlar Kurulu kararıyla yürürlüğe konulmuştur. Bir bölümü ilgili bakanlıklar tarafından hayata geçirilmiştir. Yani yol açılmıştır. Nehir akıyor. Akan nehrin önünde kimse duramaz. Bu uygulamada aklın, tecrübenin, bilginin, birikimin ortak ürünü olan bir yoldur. Bu yolu hep birlikte açacağız inşallah. O bakımdan iç denetçi arkadaşlara orada yeniden görev düşüyor.

İç denetçi arkadaşlarımızın bizim yönetim esnasında en değerli, işlerimize değer katacak, bizim adımıza süreç, sistem, verimlilik, yerindelik hatta hukukilik hatta mali denetimi bir bütün olarak yapabilen eski işleyişten çok daha farklı uygulamaları üst yöneticilik yönetimindeki tutumuna değer katan, nesnel güç katan kalite katan bir hizmet anlayışı içinde buluşturmamız gerekiyor. Bunu da hep birlikte en iyi şekilde yapacağımıza inanıyoruz. Önümüzdeki dönemde iç denetçilerin kurumları itibarıyla elbette ki sayıları artacak. Geçiş dönemi yaşadık.



Geçiş dönemine özgü bir mesafe kat ettik. Bu dönemi yine iyi yaşadığımızı söyleyebiliriz. Bugün hemen her kurumda sayıları sınırlı da olsa zaten çok fazla olmayacak kontenjanlarımızın, bir bölümü üst yönetici arkadaşlarca görevlendirildiler. Bunlar görev yapmaya başladılar. Yıllık iç denetim planlarını, programlarını hazırlıyorlar. Bu doğrultuda denetimler yürütülüyor. İyi uygulama örneği raporlar ortaya çıkıyor. Bunlardan çok memnuniyet duyuyoruz. Ben şahsen bakanlığımızdaki arkadaşların çalışmalarını yakından izliyorum. Belli periyotlarla bir araya geliyorum. Daha geçen hafta onlarla 4,5 saatlik bir toplantı yaptık. Karşılıklı çok verimli bir görüşme oldu. Tüm üst yönetici arkadaşlarımızın, üst yönetici dostlarımızın daha iyi bir anlayış içinde olduğuna inanıyorum. Bundan sonra bu anlayışı daha da geliştireceği kanaatindeyim. Bu takdirde bizim için çok büyük fırsat ortaya çıkıyor.

Şahsen bir üst yöneticinin yönettiği alanı tabii ki her bakımdan iyi bilmesi ve süreçlerle ortaya çıkan gelişmeleri, uygulamaları, kaynak kullanımını her bakımdan etkili, ekonomik, verimli olmasını temin etmesi istek ve arzudur. Bunu temin etme konusunda tabii ki bizim üst yönetici olarak her anlamda her yerde bulunabilme imkânımız yoktur. Sistem bir bütün içerisinde işleyecektir. Üst yönetici en nihayet bütün bunların başındaki kişi olarak sorumluluk sahibidir. İşte bu sorumluluğumuzun gereği olarak bize bu konuda elbette ki beraberinde çalıştığımız maiyetimizdeki yönetici arkadaşlarımız yardımcı olacaktır, ama bize ve onlara en iyi yardımı yine iç denetçi arkadaşlar sağlayacaktır. Nasıl yaptıkları yeni açılıma uygun denetimlerle, hazırladıkları verdikleri raporlar bize çok büyük katkı sağlayacaktır. Bu takdirde idaredeki riskli noktalar engellenir, zafiyetler önlenir. Yönetimdeki etkinliği olumsuz etkileyen alanlar nerelerdir, kaynak kullanımında muhtemel riskler nerelerde oluşabilir, idareyi kanunlarla verilen görevin en iyi şekilde yapılabilmesi bakımından uygulamaya yansıyan sorunlar nelerdir, vatandaşla devlet arası ilişkilerde ortaya çıkabilecek aksaklıklar nasıl giderilebilir. Tüm bu genişlikte fikirler, öneriler bu raporlarda yerini bulmalıdır. Bu takdirde işte bir üst yönetici hatta üst yöneticinin beraber çalıştığı yöneticiler, genel müdürler, başkanlar bundan fevkalade istifade ederler. Ben şahsen arkadaşların hazırladığı raporlar üzerinde kendimle görüş alışverişinde buldum ve çok istifade ettim. Arkasından da denetledikleri genel müdürler, genel müdürlükler çerçevesinde ortaya koydukları raporları ilgili genel müdürle değerlendirmeyi yapacağız. Ve yaptıkları çalışmalar amacına ulaşacak ona bir değer katacağız. Yoksa öyle ya-

pılıpta kenarda bekleyen, uygulamaya konulmayan, raflarda tozlanan raporlar olmayacak. O itibarla raporlar doyurucu, özet, kanundaki temel noktalara odaklanırsa klasik sistemin ötesinde hepimizin yaptığı bu şekildeki çalışmalarla birbirinizin görüşlerinizi, çalışmalarınızı, bu meslekteki ürünlerinizi paylaşırsak öyle umuyorum ki kısa sürede hakikaten bu çalışmalarımız çok ciddi bir noktaya doğru gider.

Sizler âdete doğan bir güneşsiniz. Doğan bir güneş parlak olur, ısıtır ve geleceğe yansır. Toplumda kendinize güvenin. Duraksama içinde olmayın. Acaba geriye dönüş olur mu? Bizim durumumuz ne olacak? Böyle şeyler düşünmeyin. Her biriniz geçmişte müktesebatı olan, birikimi olan, iç denetçi olan arkadaşlarımızıdır. Sizi seviyoruz ve değer veriyoruz. Bütün üst yönetici arkadaşlarımızın da benim gibi düşündüğüne içtenlikle inanıyorum. Nitekim geçtiğimiz günlerde Müsteşarlar olarak bizim geleneksel yemeklerimiz oluyor. En son toplantımızda İç Denetim Koordinasyon Kurulu Başkanımızı bizzat davet ettik. Bizlere de bu konudaki uygulamalar, mevzuatlar hakkında bilgi verdi.

Biz de bu konudaki görüşlerimizi ifade ettik. Karşılıklı bilgilendik. Üst yönetici arkadaşlarla görüş alışverişinde bulduk. Bu uygulamaları geliştirerek yaygınlaştıracamız. Önümüzdeki dönem üniversitelerimizde, büyükşehir belediye başkanlarımızla bu neviden toplantılar yapacağız. Dolayısıyla biz yeni Kamu Mali Yönetim Sisteminde temel unsurları iyi tanıtmak, bunun faydalarını ortaya koymak bu konuda görüş alışverişinde bulunmak, iç denetimin önemini anlatmak, farkındalık oluşturmak. Bunu inşallah hep beraber yapacağız. Gerek uygulamada gerek mevzuatta yeni açılımları beraberinde getirecek.

Kamu İç Denetçileri Derneği Başkanı sevgili arkadaşım Cüneyt Bey'e teşekkür ediyorum. Bu kısa sürede tüm iç denetçilerimizi motive ettiği, bir araya topladığı bir sivil toplum örgütü olarak örgütlendiler. Bugünde böyle güzel bir toplantıyı düzenlediler. Bunları çok olumlu gelişmeler olarak değerlendiriyorum. Hele hele yakın zamanda çalışmalarıyla, oluşturdukları dergi ile bu güzel birikim ürünüdür. Bunu sürdürelim, hepimiz katkı yapalım. Ve burada kendimiz açısından istifade edeceğimiz birikimlerimizi, tecrübelerimizi, gözlemlerimizi ulusal ve uluslararası boyutta makalelerle, yazılarla zenginleştirelim ve paylaşalım. Bu gelişmemiz için fevkalade faydalı olacaktır. Önümüzdeki süreçte 5018 sayılı Kanunun mevzuat uyumu açısından mali kontrol faslında uygulanması ile ilgili eksikliklerin tamamlanması hususunda çalışmalarımızı yaptık. İç Denetim Koordinasyon Kurulu ile de istişare ettik. Taslak metnimiz var. Bu metni de inşallah yakın bir zamanda Bakanlar Kuruluna sunup yasalaşma sürecini başlatırsak göreceksiniz ki bu alan daha da oturacaktır. Bu alandaki berraklaşması gereken hususlar berraklaşacak.

Tabiatı ile teftişle, iç denetimin temel uğraş alanları farklı. Bu daha da belirginleşecek. Herkes kendi işini yapmaya gayret edecek. Zaten 5018 sayılı Kanun yeni bir kanun ve aklımda kaldığı kadarıyla 81. Maddesinde bu kanunun temel yaklaşımlarına uygun olmayan hükümlerin bu kanuna aykırı olan hükümlerin uygulanmamasına dairdir. Bu bakımdan eski kanunlarda bu kanunun ruhuna, özüne uygun olmayan hükümlerin her ne kadar kanunlarda lafzen olması anlam taşıdığı hüküm ifade ettiğim manasına da gelmeyebiliyor. Meseleye de biraz öyle bakmak lazım. Bu yeni yapıyı hep birlikte geleceğe taşımak için çalışmalarımızı gayretle, iyi niyetle, azimle sürdürelim. Onu da en iyi şekilde gerek üst yöneticiler gerek iç denetçiler olarak yapacağımız inancındayım. Toplantıya katılan herkesi bu anlamda saygı ile selamlıyorum. İç denetçi arkadaşlarımıza başarılar diliyorum.

İnşallah bu kanunun ülkemiz için yeni dönemde çok faydalı açılımları beraberinde getireceğini, hayırlara vesile olacağını düşünüyorum. Bu duygularla tekrar sizleri saygıyla selamlıyorum. "