

TÜRKİYE’NİN EN FAZLA NÜFUSLU KÖYÜ ÜZERİNE BİR İDARİ COĞRAFYA İNCELEMESİ: BOSTANBÜKÜ

Özgür GÖKMEN*

Ali ÖZÇAĞLAR**

Öz

Batı Karadeniz Bölgesinin Araç Çayı vadi tabanında yer alan Bostanbükü köyü, idari bölünüşte Karabük ilinin Safranbolu ilçesine bağlıdır. 2023 yılı TÜİK verilerine göre 6064 nüfusuyla Türkiye’nin en fazla nüfuslu köyüdür. Karabük ve Safranbolu şehirlerine yakın mesafede bulunan Bostanbükü, tarım ve hayvancılığın yanı sıra sanayi tesisleri ve yeni hizmet alanları sayesinde kasaba niteliği kazanmaya başlamıştır. 5393 sayılı Belediye Yasası’na göre 5000 nüfus kriterini aşmasına rağmen köyün yönetsel alan sınırının Safranbolu ve Karabük şehirlerinin belediye sınırına bitişik olması yüzünden, köyde belediye kurulamamıştır. Bu çalışmada Bostanbükü köyünün coğrafi özellikleri ve idari coğrafyası incelenerek yönetsel ve kamusal sorunlar saptanmış, sorunların çözümüne dair öneriler sunulmuştur.

Anahtar Kelimeler: İdari Coğrafya, Bostanbükü Köyü, Safranbolu İlçesi, Karabük İli, Belde.

AN ADMINISTRATIVE GEOGRAPHY STUDY ON TÜRKİYE’S MOST POPULATED VILLAGE: BOSTANBÜKÜ

Abstract

The village of Bostanbükü is located on the Araç Valley floor in the Western Black Sea Region and is administratively affiliated with the Safranbolu district of Karabük Province. According to 2023 data from TÜİK, it is the most populous village in Türkiye with a population of 6,064. Located close to the cities of Karabük and Safranbolu, Bostanbükü gained town status thanks to its agricultural and livestock farming, as well as its industrial and service sectors. Despite exceeding the population criterion of 5,000 according to Municipality Law No. 5393, the village’s administrative area borders the municipal borders of Safranbolu and Karabük, which prevents the establishment of a municipality. This study examines the geographical characteristics and administrative geography of Bostanbükü, identifies administrative and public problems, and proposes solutions to these problems.

Keywords: Administrative Geography, Bostanbükü Village, Safranbolu District, Karabük Province, Municipality, Town.

* Dr., ozgur.gokmen@msu.edu.tr, ORCID: 0000-0001-8324-2010.

**Prof, Dr., Karabük Üniversitesi, İnsan ve Toplum Bilimleri Fakültesi, Coğrafya Bölümü, ozcaglar@karabuk.edu.tr, ORCID: 0000-0002-3001-9234.

Giriş

Bostanbükü köyü, ülkemizde kentleşmenin ve kırsallığın bir arada yaşandığı yerleşmedir. İl merkezi görevi üstlenen Karabük şehri ile ilçe merkezi konumundaki Safranbolu şehrinin kesişim alanında yer alan 6064 nüfuslu Bostanbükü köyünde belediye teşkilatı kurulamıyor ve köy, Safranbolu şehrine mahalle olarak da bağlanamıyor. Türkiye'nin en fazla nüfus barındıran köyünde yaşanan bu idari coğrafya sorunu çalışmanın odak noktasını oluşturmaktadır. Büyükşehir belediyesi bulunmayan 51 il arasında yer alan Karabük ilinde, Safranbolu ilçesine bağlı Bostanbükü köyünün yönetsel alanı içinde 4 kırsal yerleşim alanı (mahalle) bulunmaktadır. İdari coğrafyada köy, yerleşme ve yönetsel alan olarak iki şekilde ele alınmaktadır. Yerleşme olarak köyü, ortak bir yaşam tarzının hüküm sürdüğü, kasaba niteliği kazanamamış, belediye teşkilatı bulunmayan sürekli oturlan kırsal yerleşmeler olarak tanımlamak mümkündür. Yönetsel alan olarak köy ise; bir coğrafi üniteye yönetsel sınırlarla belirlenmiş arazisi ile sürekli veya dönemlik kırsal yerleşmesi/yerleşmeleri bulunan, hammadde üretimine yönelik birincil ekonomik faaliyetlerin egemen olduğu, sanayi ve hizmetlerle ilgili faaliyetlerin kısıtlı ölçüde kaldığı, köy muhtarlıklarınca yönetilen alanlardır (Özçağlar, 2015:72). Köy, sadece meskenlerin bulunduğu yer olmayıp, kendilerini çevreleyen tarım alanları ile birlik oluşturan ve hemen hemen bütün faaliyeti ziraat ve hayvancılığa dayanan bir idarî ünite ve coğrafi bir yerleşme türüdür (Gümüşçü, 2007:38). Kırsal yerleşmelerin temelini oluşturan köyler, genel olarak Türkiye'de temel üretimin (tarım ve hayvancılık gibi) yapıldığı yerleşmelerdir (Taş, 2016:293). Bir iskân terimi olarak köy, iktisadi faaliyetleri çoğunlukla tarım, hayvancılık ve el sanatları olan; iş bölümü, cemaat ruhu ve gelenekçi bir hayat anlayışının egemen olduğu; aile içinde geleneksel ilişkilerin yaygın olduğu kendine özgü bir toplumsal örgütlenmesi bulunan; toplumsal değişme sürecinin görece olarak yavaş işlediği; kırsal bir mekânda varlığını sürdüren sosyal ve fiziki çevrelerin oluşturduğu, bütün bu yönleriyle de kentlerden farklılık gösteren yerleşmelerdir. Geçmişte olduğu gibi günümüzde de köyler, ekonomik fonksiyonları büyük ölçüde tarım ile hayvancılığa dayanan yerleşme merkezleridir. Kurulduğu coğrafi ortama göre farklı ekonomik ve sosyal özelliklere sahip olan bu yerleşmeler, kentlere oranla daha sakin yapıya sahiptirler (Gümüşçü ve Küçükaşçı, 2019).

Okul kitaplarında ve çeşitli yayınlarda yer alan köy tanımlarının 1924 yılında kabul edilen ve bir asırdır yürürlükte olan 442 sayılı Köy Kanununa göre yapıldığını görmekteyiz. Güncel bilimsel kriterlerle

bağdaşmayan bu tanımlar, günümüz koşullarına uygun düşmemektedir. 1924 tarihli Köy Kanununda, nüfusu 2.000'den aşağı yerler köy, 2.000 ile 20.000 arasında olanlar kasaba, 20.000'den fazla nüfusu olanlar şehir olarak tanımlanmıştır. Türkiye nüfusunun 12 milyon civarında olduğu 1924 yılına ait bu tanımların 85 milyonluk günümüz Türkiye'sinde hiçbir geçerliliği kalmamıştır.

Bugün büyükşehir belediyesi bulunmayan Karabük gibi illerde köy yönetsel alanlarının bünyelerinde yer alan kırsal yerleşim ünitelerini sayısal ve niteliksel özelliklerine göre *“tek yerleşmeli ve çok yerleşmeli”* olmak üzere iki grupta toplamaktayız. Tek yerleşmeli köylerde köyün yönetsel alanı içinde sadece bir yerleşim alanı bulunmaktadır. Bir köyün yönetsel alanı içerisinde birden fazla kırsal yerleşim alanı bulunuyorsa çok yerleşmeli köy olarak adlandırılmaktadır. Çok yerleşmeli köylerin yönetsel alanlarını, *“mahalleli köy yönetsel alanları”* ve *“sürekli ve dönemlik kır yerleşmelerinin bir arada bulunduğu köy yönetsel alanları”* olarak iki grupta toplamaktayız (Özçağlar, 2015: 75). Yönetsel alanı içinde 4 adet devamlı oturlan köy yerleşim birimi bulunan Bostanbükü köyü, *“mahalleli köy”* kategorisinde değerlendirilmektedir (Özçağlar, 2019:113).

Araştırma alanı olarak belirlenen Bostanbükü köyü, Karabük iline bağlı Safranbolu ilçesinin yönetsel alanı içerisindeki 60 köyden biridir. 2023 TÜİK verilerine göre Türkiye'nin en fazla nüfuslu köyü unvanını yakalayan Bostanbükü köyü, Safranbolu ve Karabük belediye yönetsel alanlarının kesiştiği yerde bulunmaktadır. Tarım ve hayvancılığın yanında, öğrenci yurtlarının, 2 adet tekstil fabrikasının, gofret ve çikolata imalathanesi gibi çeşitli işletmelerin köy sınırları içinde faaliyetlerini sürdürmesi, Karabük Üniversitesi ana yerleşkesinin köye yakın konumda bulunması köyün sürekli göç almasına yol açmıştır.

Ele aldığımız konuyla ilgili literatür tarandığında, coğrafyacılar tarafından bir köyün belediye olmaması sürecini bir sorun olarak ele alan çalışmanın yapılmadığı görülmektedir. Coğrafya nezdinde yerel yönetim alanlarının en küçük birimi olan köyler kapsamında köyün coğrafi etüdü (Gök, 1992; Çoşar, 2008; Polat, 2010; Çiftçi, 2015), köy kavramı (Taş, 2016), köy adları (Alkan, 2017; Türkan, 2020; Topal ve İbret, 2020), köy yerleşmelerinin coğrafi özellikleri (Koday, 2013; Yılmaz, 2014) ve köy meskenlerini (Özdemir, 2000; Üzülmaz ve Yılmaz, 2017) konu alan araştırmalar üzerinde durulmuştur. Kamu yönetimi disiplininin konuyla ilgili alanyazını taranmış ve ilksel

araştırmaların bu alanda kaleme alındığı tespit edilmiştir. Köylerde belediyelerin kurulmasının yanında araştırma kapsamındaki alt başlıkları (Varınca, 1945; Tuğay, 1950; Özkalan, 1952; Artukmaç, 1953; Gürlük, 1974; Gürkök, 1974) ele alan ve idari coğrafya incelemelerini (Varınca, 1947; Polatsoy, 1947; Yüzbaşıoğlu, 1952; Şuvağ, 1969; Özhan, 1975) içeren çalışmalar yer almaktadır. Darkot'un "Türkiye'nin İdari Coğrafyası Üzerine Düşünceler" adlı araştırması coğrafyacılar arasında idari coğrafyanın şekillenmesinde etkin rol oynayan ilk eserlerden biridir (Darkot, 1966). İdari coğrafya kapsamındaki en yeni çalışmaları örneklemek gerekirse analizlerin il/ilçe ölçeğinde yapıldığı (Özçağlar, 2005; Koday ve Erhan, 2010; 2013; Çoban, 2013; Özçağlar ve Gökmen, 2021; Ayhan, 2021; Dinç, 2022) görülmektedir.

Araştırmanın asıl amacını Bostanbükü köyünde belediye teşkilatının kurulmamasının nedenleri oluşturmaktadır. Çalışmanın mekânsal kapsamını Bostanbükü köyünün yönetsel alanı meydana getirmektedir. Bostanbükü köyünün başlıca coğrafi ve idari özelliklerinin belirlenerek sorunların tespit edilmesi ve bu sorunlara rasyonel biçimde çözüm önerileri sunulması araştırmanın konu kapsamı olarak belirlenmiştir.

1. Araştırmanın Yöntem ve Materyali

Bostanbükü köyünün idari coğrafya özelliklerinin incelendiği bu çalışmada, karma araştırma yöntemi kullanılmıştır (Creswell, 2021:49). Araştırmanın amacı ve kapsamı doğrultusunda veri toplama aracı olarak yarı yapılandırılmış mülakat tekniği seçilmiştir. Çalışmada Bostanbükü köyü muhtarı ile köydeki dört mahallenin her birinde en az 15 yıl ikamet eden 10'ar kişi belirlenmiş (toplam 41 kişi), Safranbolu Belediyesinde çalışan 4 görevli, Karabük İl Özel İdaresinden 2 yetkili olmak üzere toplamda 47 kişiyle görüşme sağlanmıştır. Çalışmada araştırmaya katılan bireylerin temel tanımlayıcı bilgileri tablo şekline getirilmiştir (Tablo 1).

Bostanbükü köyü (n=41)			Safranbolu Belediyesi (n=4)			Karabük İl Özel İdaresi (n=2)		
	Say ı	Yüzd e (%)		Say ı	Yüz de (%)		Sa yı	Yüzd e (%)
Cinsiyet			Cinsiyet			Cinsiyet		
Kadın	14	34	Kadın	2	50	Kadın	-	-
Erkek	27	66	Erkek	2	50	Erkek	2	100

Yaş			Yaş			Yaş		
26-30	4	9	26-30	-	-	26-30	-	-
31-40	9	21	31-40	3	75	31-40	-	-
41-50	10	24	41-50	1	25	41-50	1	50
51-55	13	32	51-55	-	-	51-55	1	50
56-60	3	7,4	56-60	-	-	56-60	-	-
65+	2	6,6	65+	-	-	65+	-	-
Eğitim Durumu			Eğitim Durumu			Eğitim Durumu		
	8	19		-	-		-	-
İlkokul	19	46	İlkokul	-	-	İlkokul	-	-
Ortaokul	10	25	Ortaokul	-	-	Ortaokul	-	-
Lise	2	5	Lise	-	-	Lise	-	-
Ön lisans	2	5	Ön lisans	2	50	Ön lisans	1	50
Lisans			Lisans	2	50	Lisans	1	50
			Lisans Üstü			Lisans Üstü		
Mesleki Özellikler			Mesleki Özellikler			Mesleki Özellikler		
Tarım	25	61	Tarım	-	-	Tarım	-	-
Hayvancılık	6	14	Hayvancılık	-	-	Hayvancılık	-	-
Sanayi	7	17	k	-	-	Sanayi	-	-
Hizmet	3	8	Sanayi Hizmet	4	100	Hizmet	2	100
Toplam	41	100		4	100		2	100

Tablo 1. Katılımcıların Demografik Özellikleri

Hazırlanan açık uçlu sorular ile görüşmenin mantıksal ve anlatsal bütünlüğünün korunması amaçlanmıştır. Açık uçlu sorular katılımcıların düşünce, duygu ve deneyimlerini bir bütün şeklinde kendi ifadeleriyle aktarmalarına imkân tanımaktadır (Patton, 2018:209). Açık uçlu sorularla köy halkının belediye teşkilatının kurulup/kurulmaması hakkındaki bilgi düzeyleri ve görüşleri saptanmıştır. Görüşmeler sonunda elde edilen verilerin kodlanmasında tematik analiz yöntemi kullanılmıştır. Bu analiz türü, açık kelimeler veya kelime öbekleri saymanın ötesine geçer ve hem örtülü hem de açık fikirleri tanımlamaya ve açıklamaya odaklanır (Namey, Guest, Thairu ve Johnson, 2008). Araştırmada kodlama süreci (NVivo, MAXQDA vb.) bilgisayar yazılımları kullanılmadan, doğrudan araştırmacılar tarafından manuel şekilde yapılmıştır. Araştırmacıların sahada elde ettiği dokümanlar düzenli metin halini getirilmiş, her cümledeki dikkat çekici düşünce ve görüşler tespit edilmiştir. Bu sayede cümledeki

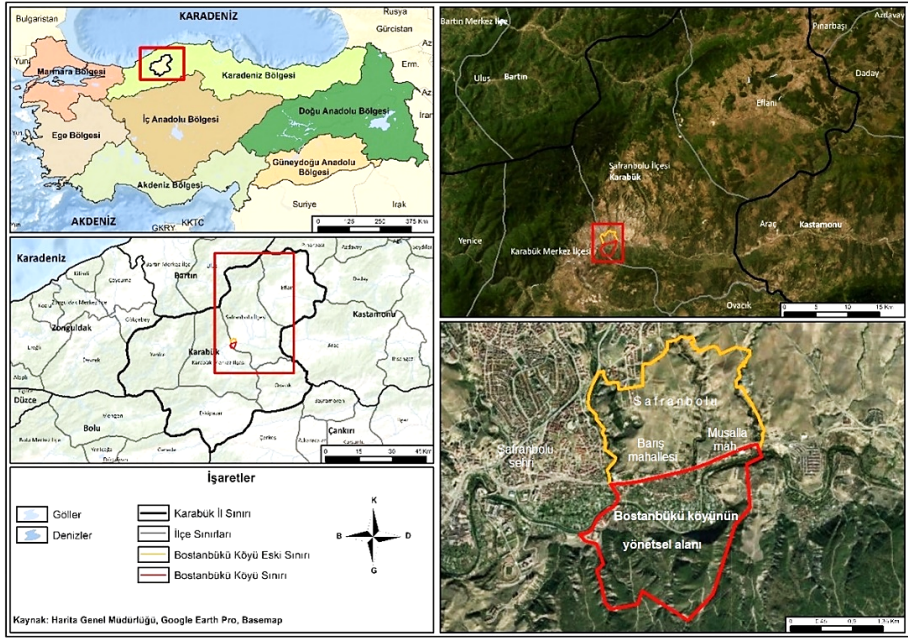
anlamalı katılımcı sözleri kısa kodlar haline dönüştürülmüştür. Kısa kodlar bir araya getirilerek temalar oluşturulmuştur. Araştırmanın niteliksel geçerliliğini arttırmak amacıyla katılımcıların dile getirdiği düşünce ve görüşlerden alıntılar kullanılmıştır.

Araştırmada kullanılan nüfus verileri Türkiye İstatistik Kurumundan (TÜİK) temin edilmiştir. Çalışma kapsamında 442 Sayılı Köy Kanunu, 5393 Sayılı Belediye Kanunu ile 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu, Karabük İl Özel İdaresi İl Meclis kararları tutanakları incelenmiştir. Araştırmada kullanılan görsel materyaller Coğrafi Bilgi Sistemleriyle (CBS) hazırlanmıştır. Ayrıca Bostanbükü köyünün idari sınırları güncellenerek, köye sınırdış durumda olan Safranbolu ve Karabük belediye sınırları da ortaya çıkarılmıştır. İdari sınırların daha net anlaşılması maksadıyla uydu görüntülerinden elde edilen fotoğraflar üzerine sınırlar işlenmiştir.

2. Bulgular

2.1. Bostanbükü Köyünün Türkiye’deki Konumu ve Coğrafi Özellikleri

Bostanbükü köyü, Batı Karadeniz Bölümünün orta kesiminde yer alan il merkezi konumundaki Karabük şehri ile ilçe merkezi konumundaki Safranbolu şehri sınırlarına komşu sahada, Araç Çayı vadisinde yer almaktadır. Kaynağını Ilgaz Dağı’ndan alan Araç Çayı, köyün bulunduğu sahada menderesler çizerek akmakta ve güneydeki Ilgaz Dağları silsilesini kuzeydeki Küre Dağları’ndan ayırmaktadır. Kuzeydeki Safranbolu platosu, Küre Dağlarının güney kesimini oluşturmakta ve tatlı bir eğimle alçalarak denizden yüksekliği 280-300 m. civarında değişen Araç Çayı vadisine sokulmaktadır. Araç Çayı bu sahada tabanlı bir vadide bükümler (menderesler) oluşturarak akmaktadır. Bu bükümlerden birinin içine yerleşmiş olan Bostanbükü köyünün yönetsel alanını, kuzeyden Safranbolu platosunun etekleri; güneyden Ilgaz Dağlarının batı uzantısı durumundaki Tepedağ’ın vadi tabanına sokulan etekleri sınırlamaktadır (Şekil 1, Foto 1).

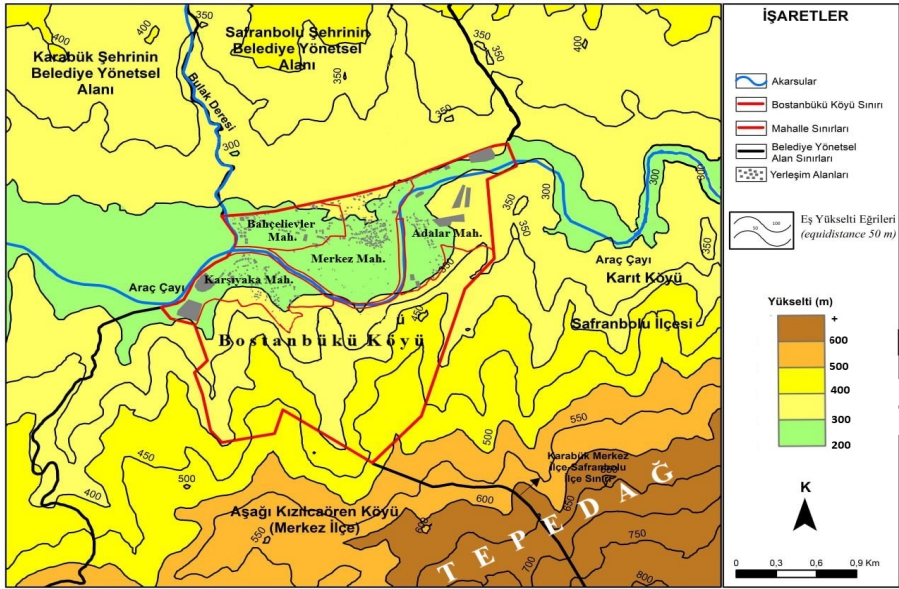


Şekil 1. Bostanbükü Köyünün Lokasyonu

Türk Dil Kurumu Sözlüğüne göre bostan; sebze bahçesi veya kavun, karpuz tarlası anlamını taşımaktadır. Menderesler çizerek akan akarsuların büküm yerlerine ve deniz kıyısındaki küçük koylara bük denilmektedir. Araştırma alanı durumundaki Bostanbükü köyünün kurulduğu yer, Araç Çayı'nın alüvyon yığılmalarına imkân verdiği bir menderes bükümüdür. Sebze ve bostan tarımına elverişli tarım alanlarının burada bulunması sebebiyle köye Bostanbükü adı verilmiştir.



Foto 1. Bostanbükü Köyü ve Yakın Çevresinin Uydudan Görünümü



Şekil 2. Bostanbükü Köyü ve Yakın Çevresinin Fiziki Haritası

Araştırma alanı ve yakın çevresi Karadeniz’e dökülen Filyos Irmağının, yatağını geriye ve derine doğru kazarak yatay yapılı tortul kültürlerin oluştuğu gölün sularını boşaltmasıyla kara haline dönmüştür. Dördüncü Zamanda Karadeniz’de meydana gelen seviye değişiklikleri sırasında çekik dönemde Filyos’a karışan tüm akarsular, dolayısıyla Araç Çayı yatağını derine ve geriye aşındırarak neojen dolgular içine derince gömülmüş, bugünkü vadi tabanı boyunca basamaklar şeklinde sekiler (taraçalar) meydana gelmiştir. Bu sırada Araç Çayı’na karışan yan dereler Eflani-Safranbolu platosunda derin kanyonlar (Bulak, Tokatlı, Sırçalı vb.) oluşturmuşlardır (Şekil 2).

Araştırma alanı, Karadeniz iklimi ile karasal iklim arasındaki geçiş bölgesinde yer almaktadır. Meteoroloji Genel Müdürlüğü’nün 2015-2021 dönemi verilerine göre Safranbolu ilçesinin ortalama yıllık sıcaklığı 12,7 °C iken, yıllık yağış tutarı 452.00 mm’dir. Safranbolu ilçesinin orman örtüsü ile kaplı yüksek kesimlerinde yıllık ortalama sıcaklık 9.3 °C’dir (MGM, 2015-2021). Yüksek kesimlerden vadi tabanına doğru inildikçe sıcaklık değerleri artmakta ve yağış miktarı azalmaktadır. Bu bağlamda Bostanbükü köyünde çevreye göre daha ılıman bir iklimin hüküm sürdüğü söylenebilir. Korunaklı Araç Çayı vadi tabanındaki mikro iklimik etkiler nedeniyle Akdeniz bitki türlerine de rastlanmaktadır. Kızılçam (*Pinus brutia*), menengiç de denilen yabani Antep fıstığı (*Pistacia terebinthus*), akçakesme

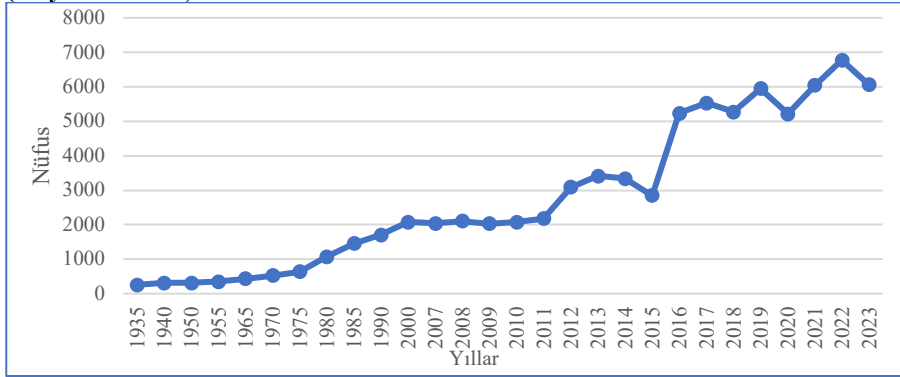
(*Phillyrea latifolia*) gibi maki elemanları ile bu türlerin dışında karaçam (*Pinus nigra*), söğüt (*Salix*), akasya (*Robinia pseudoacacia*) ve kavak (*Populus*) göze çarpan başlıca bitki türleridir.

Araç Çayı vadisinin oluşumundaki en önemli etken Araç Çayı'dır. Kuvaterner'de oluşan alüvyal vadi tabanı üzerinde akan Araç Çayı, akış güzergâhı boyunca kuzey ve güneyden gelen birçok yan dereyle beslenmektedir. Araç Çayı vadi tabanındaki verimli alüvyal toprakların varlığı, sulama imkanlarıyla birleşerek Bostanbükü köyünü önemli bir tarımsal üretim alanı haline getirmiştir. Tarımsal arazi kullanımında I. ve II. sınıf tarım arazisi olarak değerlendirilen bu alanlarda seracılık yoluyla sebze üretilmektedir. Hüküm süren elverişli ılıman iklim koşulları, verimli tarım alanları ve zengin su potansiyeli sayesinde Bostanbükü köyü, yoğun nüfuslu yerleşim alanı haline gelmiştir.

Bostanbükü'nün nüfus verileri incelendiğinde: köy idari alanı içerisinde en az nüfus miktarının 1935'te (256 kişi), en fazla nüfus miktarının 2022 yılında (6776 kişi) bulunduğu görülmektedir. Ancak yıllar arasında nüfus miktarında önemli dalgalanmalar meydana gelmiştir (Tablo 2, Şekil 3). Tablo 2'de görüldüğü gibi, 2014-2015 yılları arasında köyün nüfusunda 491 kişilik azalma meydana gelmiştir. Bunun sebebini 2014 yılında gerçekleştirilen referandumla Esenler ve Yunus Emre mahallelerinin Bostanbükü köyünden ayrılarak Safranbolu şehrine katılmaları oluşturmuştur. İdari bölünmeyle oluşan azalmanın ardından 2016 yılında köyün nüfusu 5000'in üzerinde seyretmeye başlamıştır. Bu artışta 2014 yılından itibaren Bostanbükü köyünde faaliyete geçen iş yerlerinin büyük etkisi olmuştur. Köydeki nüfus artışı sebebiyle barınma ihtiyacının karşılanması için konut yapımı hızlanmıştır. Karabük Üniversitesi yerleşkesinin Bostanbükü köyüne yakın olması, bu artışta önemli rol oynamıştır. Üniversitede çalışan bir kısım öğretim elemanı ile eğitim gören öğrencilerin ev kiralaması ve iki büyük tekstil fabrikasının köy yönetsel alanı içerisinde yer alması sonucunda, 2021 yılında köy nüfusu 6000'in üzerine çıkmıştır. Yıllar itibarıyla nüfus miktarında belirli yıllardaki küçük azalışlar haricinde sürekli bir artış meydana gelmiştir. Bostanbükü köyünün göç almasının başlıca sebebini hizmet sektörünün güçlü olduğu Karabük ve Safranbolu şehirlerine yakınlığı oluşturmaktadır. Buna ek olarak Bostanbükü köyünde ikamet edenlerin bazı vergi, harç ve katılım paylarından muaf tutulması da nüfusun artışında etkili olmaktadır.

Yıllar	Erkek Nüfusu	Erkek Nüfus %	Kadın Nüfusu	Kadın Nüfus %	Toplam Nüfus
1935	114	45	142	55	256
1940	148	47	168	53	316
1950	150	48	164	52	314
1955	180	51	171	48	351
1965	210	48	226	52	436
1970	248	47	279	53	527
1975	312	49	327	51	639
1980	534	49	543	51	1077
1985	743	51	715	49	1458
1990	830	49	877	51	1707
2000	991	48	1085	52	2076
2007	1040	51	1023	49	2036
2008	1060	51	1046	49	2106
2009	1005	49	1021	51	2026
2010	1019	49	1059	51	2078
2011	1085	49	1095	51	2180
2012	1678	54	1411	46	3089
2013	1744	51	1666	49	3410
2014	1440	43	1899	57	3339
2015	894	31	1955	69	2849
2016	3331	63	1900	37	5231
2017	3663	66	1872	34	5535
2018	3478	66	1797	34	5275
2019	3510	59	2439	41	5949
2020	3019	58	2200	42	5219
2021	3614	60	2426	40	6040
2022	4182	62	2594	38	6776
2023	4186	69	1.878	31	6064

Tablo 2. Yıllar İtibariyle Bostanbükü Köyünün Cinsiyete Göre Nüfus Miktarı ve Oranı (Kaynak: TÜİK)



Şekil 3. Yıllar İtibariyle Nüfusun Değişim Grafiği

Bostanbükü köyü, Karabük şehir merkezine 6 km, Safranbolu şehir merkezine 4 km; Karabük’e bağlı 35.000’in üzerinde nüfus barındıran 100. Yıl mahallesine ve Karabük Üniversitesi yerleşkesinin yer aldığı Kılavuzlar mahallesine 1 km uzaklıktadır. Köyün yönetsel alanı içerisinde, T.C. Gençlik ve Spor Bakanlığı bünyesinde yer alan kız öğrenci yurdunda 820

ve erkek öğrenci yurdunda 3000 kişi barınmaktadır. Bostanbükü'nde devlet yurtlarının haricindeki şahıs veya kuruluşlara ait özel yurtlarda 345 öğrenci barınmaktadır. Buna göre Bostanbükü köyünde ikamet eden halkın yanı sıra 4165 öğrenci, köyün idari alanı içerisinde yaşamaktadır. Türk Medeni Kanun'un 19. maddesine göre yerleşim yeri, "bir kimsenin sürekli kalma niyetiyle oturduğu yerdir" şeklinde tanımlanmıştır. Ayrıca kanunda bir kimse birden fazla yerde ikamet edemez ibaresi yer almaktadır. Bu bağlamda öğrenci yurtları geçici süreyle kalınan yerler olduğundan 5490 sayılı Nüfus Hizmetleri Kanununa göre yurttaki öğrenciler, "diğer adres" olarak kayıtlara geçmektedir.

2023 TÜİK verilerine göre, Türkiye'de 5000'in üzerinde nüfusa sahip altı köy bulunmaktadır. Bu köylerin büyükşehir belediyesi bulunmayan Karabük, Uşak, Kırklareli, Yalova, Adıyaman ve Osmaniye illerinde yer aldığı tespit edilmiştir (Gökmen, 2025:18). Şu hususu özellikle belirtmek gerekir ki; nüfus miktarına göre sıralanan bu köyler bazı ulusal haber kaynaklarında "*Türkiye'nin en büyük köyleri*" başlığıyla kamuoyuna sunulmaktadır. Bu durum okurların yanlış bilgilenmesine ve kavram kargaşası yaşanmasına yol açmaktadır. Büyüklük ve küçüklük hem alansal (yüzölçümü) hem de nüfus miktarı olarak ele alınmalıdır. Tablo 3'te görüldüğü gibi köy nüfusu köyün yönetsel sınırları içerisindeki insan sayısını, köyün alansal büyüklüğü ise köyün idari sınırları içindeki coğrafi mekânın yüzölçümünü belirtmektedir. Buna göre bir değerlendirme yapıldığında; Türkiye'nin en fazla nüfuslu köyünün Bostanbükü (6064 kişi); alansal bazda en büyük köyünün ise Taşpınar (13 km²) olduğu ortaya çıkmaktadır (Tablo 3).

Köyün adı	İli	Bağlı olduğu ilçe	Nüfusu	Köyün yönetsel alanı yüzölçümü (km ²)	Köy yönetsel alanı nüfus yoğunluğu
1.Bostanbükü	Karabük	Safranbolu	6064	9	674
2. Mende	Uşak	Merkez ilçe	5511	9	612
3. Karakoç	Kırklareli	Merkez ilçe	5494	11	499
4. Samanlı	Yalova	Merkez ilçe	5457	2,2	2480
5. Taşpınar	Adıyaman	Merkez ilçe	5154	13	396
6. Dereobası	Osmaniye	Merkez ilçe	5057	8	632

Tablo 3.Türkiye'de Nüfusu 5000'in Üzerinde Olan Köylerin 2023 Yılı Nüfusları, Yüz Ölçümleri ve Nüfus Yoğunlukları Kaynak: TÜİK.

2.2. Bostanbükü Köyünün İdari Coğrafyası

2023 yılı itibariyle Safranbolu ilçesinin mülki idare alanı içerisinde 1 belediye yönetsel alanı ile 60 köy yönetsel alanı bulunmaktadır. Belediye yönetsel alanı içinde ilçe merkezi konumundaki 51911 nüfuslu Safranbolu

köyünün yönetsel alanı, Bostanbükü köyünün doğusunda yer kaplamaktadır. Bostanbükü ile Karıt köyünü ayıran doğu sınırı, güneydeki Tepedağ'dan ayrılarak Araç Çayı vadisine uzanan iki sırt arasındaki Bohça deresinin yatağından geçmektedir. Bostanbükü köyü güneyden ve batıdan Karabük Merkez ilçesine bağlı Aşağı Kızılören köyü ile sınırdadır. Orman örtüsü ile kaplı Tepedağ sırtlarını enlemesine ve verrev olarak kesen sınır, Araç Çayı bükümünde Karabük şehrine bağlı Kılavuzlar mahallesinin sınırı ile birleşmektedir. Bostanbükü köyü ile batıdaki Kılavuzlar mahallesi arasındaki sınır, Araç Çayı bükümünü ve bu çaya karışan Bulak deresinin vadisini izleyerek Karabük-Kastamonu karayolunun üzerinden geçtiği viyadükte sonlanmaktadır (Foto 2, Şekil 5).

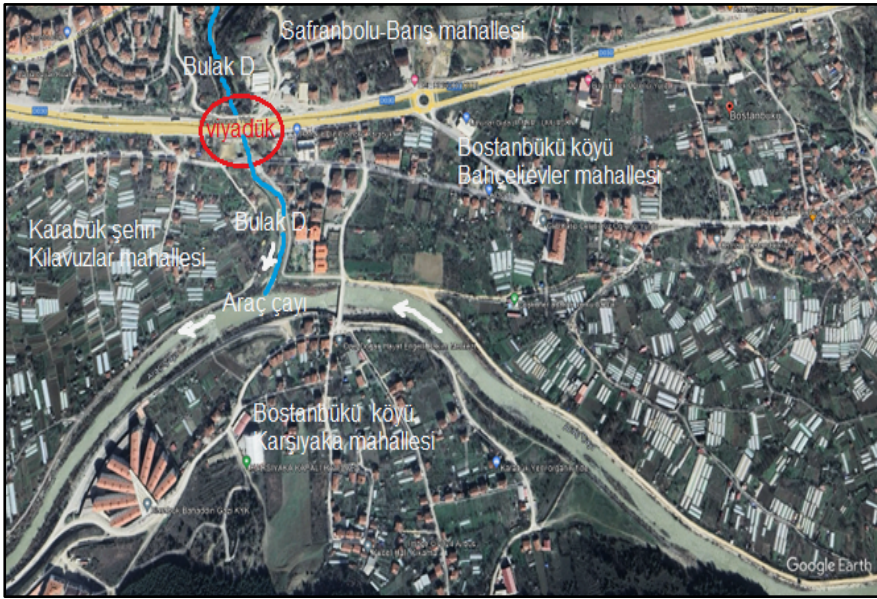


Foto 2. Bostanbükü Köyünün Kuzeybatı Sınırını Oluşturan Bulak Deresi ve Karabük-Kastamonu Karayolu Üzerindeki Viyadük.

Kaynak: Google Earth

Bu sınırlar içinde köyün yerleşim alanı, Araç Çayı vadi tabanında 5 km²'lik bir alan kaplamaktadır. Bununla birlikte güneydeki Tepedağ sırtları üzerinde Karabük Orman İşletmesi Müdürlüğüne ait 4 km²'lik orman arazisi köyün yönetsel alanı içinde gösterildiği için köyün arazi varlığı itibariyle toplam yüzölçümü 9 km² olmaktadır (Foto 3).

Köy mahallesi kendi muhtarlığının olmadığı küçük kırsal yerleşim yerleridir. Köyün mahallesi köy ile bütünleşmiştir. Mahalleler idari olarak bütünlük teşkil etmektedir. Bostanbükü köyü yönetsel alanı daha

önce belirtildiği gibi, Merkez, Adalar, Karşıyaka ve Bahçelievler mahallelerinden oluşmaktadır. Bostanbükü köyü bu özelliğiyle “mahalleli köy” olarak adlandırılmaktadır. Köy yönetsel alanındaki her bir mahalle tek başına ayrı bir yerleşim alanını ifade etmektedir. Mahalleler ayrı ayrı muhtarlıklarla yönetilmeyip, Merkez mahalledeki muhtarlık tarafından yönetildikleri için yönetsel bağılılık sebebiyle köy yönetsel alanının mahallesi sayılmaktadırlar (Özçağlar, 2015:77; Kavruk, 2018:15). Bu mahallelerden muhtarlığın bulunduğu “Merkez Mahalle” köyün yönetim merkezi (köy merkezi) durumundadır (Foto 3 ve 4). Eski dönemlerde yerel seçimlerde görev başına gelen muhtarın ikamet ettiği mahalleye göre köyün adı ve muhtarlığın yeri değiştirilmekteydi. Her seçim sonrası muhtarı değişen köylerin adları da değişmekte ve şimdiki adı TÜİK olan Devlet İstatistik Enstitüsü’nün yayınladığı eski yıllara ait nüfus bültenlerinde kargaşaya yol açmaktaydı. Günümüzde muhtar hangi mahalleden seçilirse seçilsin muhtarlık binasının bulunduğu mahalle “Merkez Mahalle (Köy Merkezi)” olarak tanımlanmış ve söz konusu kargaşa önlenmiştir.

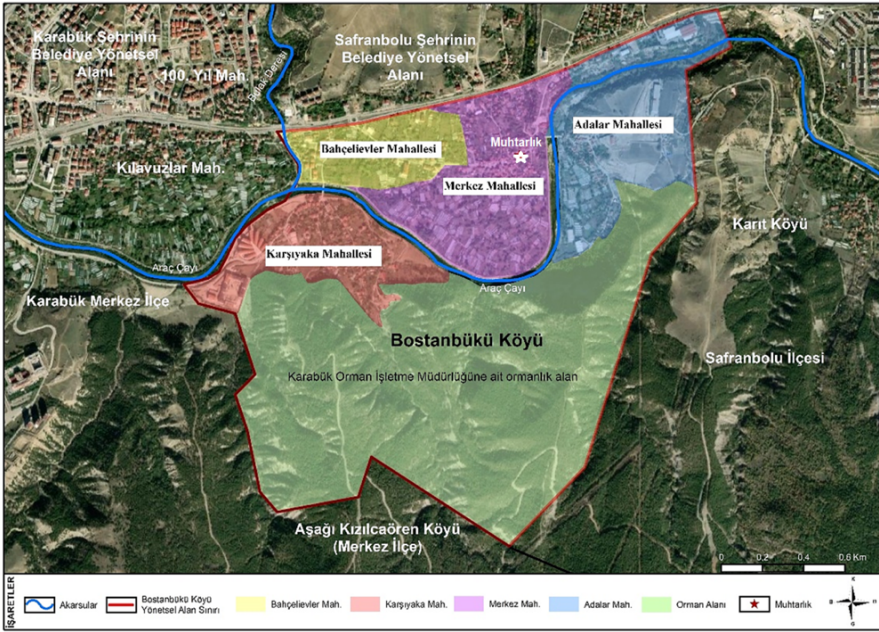


Foto 3. Bostanbükü Köyü Yönetsel Alanı İçerisindeki Mahalleler



Foto 4: Bostanbükü Köyünün Merkez Mahalledeki Muhtarlık Binası

Bostanbükü köyündeki mahallelerin sınırları genelde Araç Çayı tarafından belirlenmiştir. Bostanbükü köyü yönetsel alanının doğu kesiminde nüfusu en az olan Adalar mahallesi; orta kesimde nüfusun yoğunlaştığı ve muhtarlığın da yer aldığı Merkez mahallesi; Merkez mahallesinin kuzeybatısında nüfus bakımından 3. sırada yer alan Bahçelievler mahallesi bulunmaktadır. Üzeri orman örtüsü ile kaplı Tepe dağ sırtları önünde Araç Çayı'nın ikinci bükümüne içine sokulan sırtın eteğinde ve alüvyon taban üzerinde Karşıyaka mahallesi yer almaktadır (Foto 5).

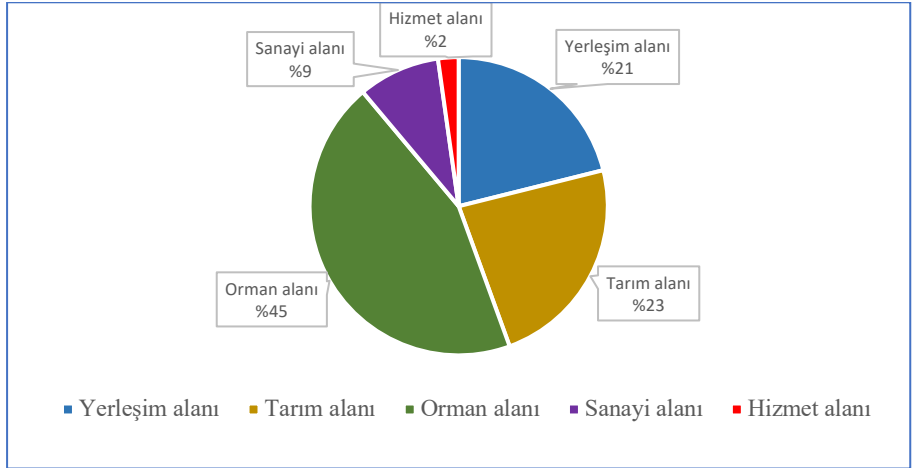


Foto 5. Araç Çayının İkinci Bükümü İçine Güneyden Sokulan Sırtın Eteğinde ve Alüvyon Tabanda Yer Alan Karşıyaka Mahallesi

Bostanbükü köyünün yönetsel alanı içindeki genel arazi bölünüşü incelendiğinde, köyün güney kesimindeki 4 km²'lik orman örtüsünün en fazla alana sahip olduğu görülmektedir. Merkez mahallesindeki hizmet alanları ise en az alanı kaplamaktadır. Tespit edilen sayısal veriler yerleşme bazında değerlendirildiğinde, köy arazisinin sırayla tarım (2,1 km²), yerleşme (1,9 km²), sanayi (0,8 km²) ve hizmet (0,2 km²) alanlarına bölündüğü görülmektedir. Toplamda 9 km² olan köy yönetsel alanının % 45'ini orman arazisi, %23'ünü tarım, %21'ini yerleşme, %5'ini sanayi ve %2'sini hizmet alanı oluşturmaktadır (Tablo 5, Şekil 6).

Mahalle adı	Yerleşim alanı (km ²)	%	Tarım alanı (km ²)	%	Otlak alanı (km ²)	%	Sanayi alanı (km ²)	%	Hizmet alanı (km ²)	%	Toplam (km ²)
1. Merkez	0,5	30	1	59	-	-	-	-	0,2	11	1,7
2. Karşıyaka	0,6	60	0,4	40	-	-	-	-	-	-	1
3. Bahçelievler	0,4	40	0,4	40	-	-	-	-	-	-	0,8
4. Adalar	0,4	27	0,3	20	-	-	0,8	53	-	-	1,5
Toplam (km²)	1,9	38	2,1	42	-	-	0,8	16	0,2	4	5
5. Karabük Orman İşletme Müdürlüğüne Ait Orman Alanı											4
Bostanbükü Köyünün Toplam Yüz Ölçümü											9

Tablo 5. Bostanbükü Köyü Yönetsel Alanının Genel Arazi Bölüşü



Şekil 6. Köy Yönetsel Alanı Genel Arazi Bölünüşünün Grafiği

Mahalle adı	Konut Sayısı	Nüfusu	Toplam Yüz Ölçümü (km ²)	Aritmetik Nüfus Yoğunluğu
1. Merkez	125	3010	1,7	1770
4. Adalar	63	100	1,5	67
2. Karşıyaka	98	1908	1	1908
3. Bahçelievler	65	1046	0,8	1307
Toplam	351	6064	5	1212

Tablo 6. Bostanbükü Köyü Yönetmelik Alanındaki Mahallelerin Konut Sayısı, Nüfusları, Orman alanı dışındaki Yüz Ölçümleri ve Nüfus Yoğunlukları. (Sıralama yüzölçümü büyüklüğüne göre yapılmıştır).

Köyün nüfus bakımından en yoğun olduğu Merkez mahallesinin toplam yüz ölçümü 1,7 km², köyün en az nüfuslu mahallesi durumundaki Adalar 1,5 km², en fazla ikinci nüfuslu Karşıyaka mahallesi 1 km² ve Bahçelievler mahallesi ise 0,8 km²'lik toplam yüz ölçümüne sahiptir. Bostanbükü köyünün mahallelerinde kilometre kare başına düşen insan sayısı (aritmetik nüfus yoğunluğu) incelendiğinde en fazla nüfus yoğunluğunun Karşıyaka (1908 kişi), en az nüfus yoğunluğunun da Adalar mahallesine (67 kişi) ait olduğu görülmektedir. Araştırmada 2023 yılı itibariyle Bostanbükü köyünün yerleşim alanlarında toplamda 351 konutun bulunduğu tespit edilmiştir. Uydu görüntülerinden faydalanılarak saptanan konut sayıları incelendiğinde en fazla konutun merkez mahallesinde (125), en az konut ise Adalar mahallesinde (63) yer aldığı görülmektedir (Tablo 6).

Nüfusu 5000'in oldukça üzerinde 6064 kişi olmasına rağmen mesafe kriterine takıldığı için Belediye teşkilatı kurulmayan Bostanbükü köyünün yereldeki kamusal ihtiyaçları, Karabük İl Özel İdaresi, tarafından karşılanmaktadır. 5301 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 6. maddesine göre; Karabük İl Özel İdaresi, Bostanbükü köyü ve Karabük ilindeki diğer köy yönetmelik alanlarında çevre düzeni planı, bayındırlık ve iskan, toprağın korunması, erozyonun önlenmesi, kültür, sanat ve eğitim binalarının yapımı, bakım ve onarımı ile diğer ihtiyaçlarının karşılanması, imar, yol, su, kanalizasyon, ağaçlandırma, park alanları vb. projelerin yapımı, bakımı ve onarımı ile ilgili işleri yapmakla görevli ve yükümlüdür (5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu, 2005).

442 Sayılı Köy Kanununun 17. maddesine göre, köy bütçesini oluşturmak için halk arasında "salma" tabir edilen hane başına toplanan "köy parası", Bostanbükü köyünde toplanmamaktadır. Bostanbükü köyünün bütçesini; bağışlar, cezalar, su, emlak ve arazi gelirleri oluşturmaktadır. Köyün giderlerini kanalizasyon bakım ve onarım, bahçe arklarının temizlenmesi, 3 çalışanın ödenekleri, sondaj suyu çıkarımı ve dağıtımı için kullanılan elektrik giderleri meydana getirmektedir. Köyün

yönetmel alanı içerisinde yer alan öğrenci yurtlarının, fabrikaların ve diğer tesislerin su geliri haricinde köyün bütçesine katkısı bulunmamaktadır. Köy muhtarlığından elde edilen yıllık bütçe tablosuna göre köyün gelirleri (1.989.417.19 TL) iken giderleri (1.988.982.21 TL)'dir. 2023 yılı sonunda Bostanbükü köyünün gelir ve giderleri hesaplandığında 434.98 TL gibi küçük miktarda bütçe fazlası verdiği görülmektedir (Tablo 7). Muhtarla yapılan görüşmelerde köy bütçesinin yetersiz olduğu ve gerçekleştirilmesi planlanan projelerin sürekli ertelendiği bilgisine ulaşılmıştır.

Gelir	1.989.417,19 TL
Gider	1.988.982,21 TL
Artan miktar	434.98 TL

Tablo 7. 2023 Yılı Bostanbükü Köyünün Bütçesi

Kaynak: Bostanbükü köyü muhtarlığından alınmıştır.

Bostanbükü köyü, Karabük ilindeki diğer köylerle birlikte Karabük İl Özel İdaresinden destek almaktadır. Karabük İl Genel Meclisi'nin 2019-2024 dönemi tutanaklarına göre, 2019/134 numaralı karar ile özel teşebbüs girişimiyle yapılması planlanan kapalı spor salonu, 151 numaralı karar ile yol yapımı ve yeşil alanların düzenlenmesi gerçekleştirilmiştir. 2022 yılındaki 104 numaralı karar ile imar planının güncellenmesi gündeme alınmıştır. Yapılan bir araştırmada İl Özel İdarelerinin bütçelerinin oldukça kısıtlı olduğu ve bunun sonucunda yerel yönetimlerin güçsüz kaldığı belirtilmektedir (Güler, 2010: 263). Karabük İl Özel İdaresi bütçesinin de kısıtlı olmasından dolayı Bostanbükü köyü, yıllık yatırım programlarına dâhil edilmemiştir.

KÖYDES Projesi, Mahalli İdareler Genel Müdürlüğünün istemi ve İçişleri Bakanlığının uygun görmesi üzerine, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve DPT Müsteşarlığının işbirliği ve koordinasyonunda 2005 yılı Mayıs ayında uygulanmaya başlanmıştır. Bu projeyle köylerin içme suyu, yol, sulama alt yapısı ve atık su hizmetlerine kavuşturulması ve bu hizmetlerin geliştirilmesi hedeflenmiştir. KÖYDES projesini valilik ve kaymakamların koordinasyonun da yerel yönetim birimleri olarak İl Özel İdareleri ve Köylere Hizmet Götürme Birlikleri yürütmektedir. 2022 yılında Karabük ili genelinde en fazla ödenek, diğer ilçelere göre köy yönetmel alan sayısı ve kırsal nüfusu fazla olan Safranbolu ilçesine verilmiştir (KÖYDES Yatırımları Bilgi Raporu, 2022). Daha önce belirtildiği gibi, Safranbolu ilçesindeki kırsal nüfusunun %33,4'ü Bostanbükü köyünde yaşamaktadır. Bu nedenle KÖYDES ödeneklerinden Bostanbükü köyü en fazla payı almayı başarmış, Merkez

mahallesinde 500 m² kaldırım taşı döşenerek bozulan asfalt yollara yama işlemi yapılmıştır.

2.3. Bostanbükü Köyünde Niçin Belediye Teşkilatı Kurulamıyor?

Belediye, Arapça “beled” ve “beledi” sözcüklerinden türetilmiş ve dilimize yerleşmiştir. Beled sözcüğü şehir; beledi ise şehirli, şehre ait anlamlarında kullanılmaktadır. Belediye teşkilatlı yerleşmelerin tümünü kapsayan belde sözcüğü, aslında şehir anlamında olmakla birlikte; büyükşehir belediyesi bulunmayan 51 ilde il merkezi, ilçe merkezi konumunda olmayan belediye teşkilatı bulunan köy, kasaba, şehir nitelikli yerleşmeler için kullanılmaktadır (Özçağlar, 1997: 14). Sami (1899), belediye sözcüğünün etimolojik kökenini, Beled; yer, memleket, kasaba; beledi: şehir ve kasabaya mensup, şehir ve kasaba ahalisinden olan belediye ve kasaba idaresiyle ilişkili kurum olarak tanımlar (Sami, 1899; 301). Yerel yönetimlerden olan belediye belirli bir coğrafi alanda yaşayan yerel topluluğun ortak ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan, karar organları yerel halkla seçilen, görev ve yetkileri yasalarla belirlenen, özel gelirleri ve bütçesi olan, kendine göre teşkilat yapısı ve personeli bulunan kamu tüzel kişisidir (Urhan, 2008;85). 5393 sayılı Belediye Kanun’unda “belde sakinlerinin mahallî müşterek nitelikteki ihtiyaçlarını karşılamak üzere kurulan ve karar organı seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan, idari ve malî özerkliğe sahip kamu tüzel kişisi” olarak tanımlanan belediye teşkilatının köylerde kurulması artık zorlaşmıştır. 2005 yılında yürürlüğe giren 5393 Belediye Kanunu ile ilçe merkezi olacak yerleşmeler dışında nüfus kriterinin 2000’den 5000’e yükseltilmesi, köylerde kolayca belediye teşkilatının kurulmayacağını göstermektedir. Arıkboğa (2008), araştırmasında 5393 Belediye Kanunu’yla birlikte belediye kurulması için nüfus ölçeğinin büyütüldüğünü, 2000 nüfusunun altına düşen belediyelerin çok küçük ölçekte kaldığını ve artık sistem içinde barındırılmayacağını belirtmektedir (Arıkboğa, 2008). Güler (1992), gerçekte 2000 nüfusunu geçmediği halde, seçim zamanında nüfus transferi ile 2000’nin üzerinde nüfus gösteren köylerin belediyeleştğini ve böylece Türkiye’de çok sayıda küçük, güçsüz ve kırsal nitelikli belediyenin türediğini ifade etmektedir (Güler, 1992). Bostanbükü köyünde artan nüfusla birlikte yerel yönetimden hizmet türü ve niteliği bakımından beklenti farklılaşmaktadır. Şöyle ki köyün Araç vadisine bakan güney kısmında tarım alanları ve küçük ölçekli hayvan çiftlikleri bulunurken, Karabük-Kastamonu yolunun bulunduğu kesimde sanayi ve hizmet alanları yer almaktadır. Bu bağlamda farklı sektörlerin yerel yönetimden bekledikleri hizmetlerin etkinlik düzeyi çok daha büyük ölçekler gerektirmektedir. Ancak 5393 Belediye Kanunu’nun 4. maddesi “köylerin

veya muhtelif köy kısımlarının birleşerek belediye kurabilmeleri için meskûn sahalarının, merkez kabul edilecek yerleşim yerinin meskûn sahasına azami 5.000 metre mesafede bulunması” gereğince, Bostanbükü köyünde belediye kurulamamaktadır.

Köydeki seçmen nüfusunun çoğunluğu Belediye Kanunu gereği doğacak vergi yükümlülükleri ve köy yaşam tarzının engelleneceği kaygısı ile belediye kurulması konusunda tereddüt yaşamaktadır. Ancak köylü istemiş olsa dahi köyün idari sınırının Safranbolu şehrinin belediye sınırına bitişik (5000 metreden az) olması yüzünden köyde belediye kurulması kesinlikle mümkün olmamaktadır. Belediyesiz olarak plansız biçimde gelişen Bostanbükü köyünün hak ettiği şekilde yönetilmesi için idari yönden bağlı olduğu 52000 nüfuslu Safranbolu ilçe merkezinin (Safranbolu şehrinin) belediye yönetsel alanına mahalle olarak katılması gündeme gelmiştir. Bu konuda en güzel örneği Karabük Merkez ilçesine bağlı Kılavuzlar köyü oluşturmaktadır. Karabük Üniversitesi ana yerleşkesinin de yer aldığı Kılavuzlar köyü, Bostanbükü köyü ile sınırdadır. 5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 11. maddesinde “Meskûn sahası, bağlı olduğu il veya ilçe belediyesi ile nüfusu 50.000 ve üzerinde olan bir belediyenin sınırına, 5.000 metreden daha yakın duruma gelen belediye ve köylerin tüzel kişiliği; genel imar düzeni veya temel alt yapı hizmetlerinin gerekli kılması durumunda, Danıştay’ın görüşü alınarak, İçişleri Bakanlığının teklifi üzerine müşterek kararname ile kaldırılarak bu belediyeye katılır” denilmektedir. Bu bağlamda konu Karabük Belediye Meclisi toplantısına gelmiş, ilgili yasa ve Belediye Meclisi kararı ile Kılavuzlar köyünün Karabük şehrine mahalle olarak bağlanması 06.06.2014 tarihi itibarıyla kesinleşmiştir (URL 1).

Aynı durum Bostanbükü köyü için uygulanabilir mi? Evet uygulanabilir, bir belediye yönetsel alanının birleşmesi ve katılma süreci 5393 Belediye Kanunun 8. maddesiyle belirlenmiştir. Bu maddeye göre, bir köyün yerleşim alanının, komşu bir belediyenin yönetsel alanıyla birleşmesi bu sahalar arasındaki mesafenin 5.000 metrenin altına düşmesi ve burada oturan seçmenlerin yarısından bir fazlasının komşu beldeye katılmak için başvurması halinde köyde oylama yapılır. Oylama sonucunun olumlu olması hâlinde başvuruya ait evrak, valilik tarafından belediyeye gönderilir. Belediye meclisi evrakın gelişinden itibaren otuz gün içinde başvuru hakkındaki kararını verir. Belediye meclisinin uygun görmesi hâlinde katılım gerçekleşir. Bu bağlamda 21.12.2010 tarihinde Bostanbükü köyünde referandum yapılmış; 1580 seçmenin bulunduğu köyde 701 hayır, 435 evet oyu çıkmıştır (URL 2). Buna göre 444 seçmenin köyde bulunmaması, kararsız kalması vb. sebeplerle oy kullanmadığı

mülki amir tarafından belirtilmiştir. Halkoylamasına katılan seçmenlerin çoğunluğunun “hayır” (%61) oyu kullanması sonucunda Bostanbükü köyü tüzel kişiliğini korumuştur.

2.4. Katılımcı Görüşlerinin Tematik Analizi

Araştırmada yapılan mülâkatlarla yerel yönetimdeki personelin bilgi düzeylerinin tespiti ile halkın belediye kurulup/kurulmaması yönündeki eğilimleri ve görüşleri ortaya çıkarılmıştır. Tematik analiz sonunda öne çıkan temalara dayanarak araştırmacılar genel bir kanıya varmışlardır. Aşağıda sunulan tablodaki bazı katılımcıların demografik özellikleri göz önüne alınarak seçilmiş ve görüşleri doğrudan alıntılanmıştır.

Soru 1: Belediye kurulması için gerekli olan şartlar; belediye kanunu, tüzük ve yönetmelikler hakkında bilginiz var mı?

Soru 1, yerel halkın belediye kurulması sürecinde yer alan yasal düzenlemeler hakkındaki bilgi düzeylerini ve algılarını tespit etmeye yöneliktir. Bu soru kapsamında yerel halktan araştırmaya katılanların tamamıyla görüşme sağlanmıştır. Gerçekleştirilen tematik analizin sonucunda elde edilen bulgulara dayanarak görüş bildirenlerin büyük çoğunluğunun, belediye teşkilatının kurulması için gerekli olan yasal süreç hakkında herhangi bir bilgiye sahip olmadıkları saptanmıştır (Tablo 8).

Katılımcı	Bildirilen Görüşler	Tema	Alt tema
K4 (Kadın, 42 yaşında, ortaokul mezunu, tarımsal faaliyetlerle geçinmekte)	“Bir zamanlar köyümüzde belediye kurulması için çalıştılar sanırım ama kanunla ilgili hiçbir bilgim yok.”	Kanun bilgi eksikliği	Mevzuatla ilgili bilgiye sahip olmama
K19 (Erkek 51 yaşında, ilkokul mezunu, hayvancılıkla geçinmekte)	“Bizim derdimiz geçim sıkıntısını en aza indirmek, o işlerle muhtar ilgileniyor. Bizler bilgi sahibi değiliz.”	Kanun bilgi eksikliği	Mevzuatla ilgili bilgiye sahip olmama
K38 (Erkek 30 yaşında, lise mezunu, hizmet sektöründe çalışmakta)	“Daha önceden gündeme gelen bir komuydu, hatta köyde oylamada yapıldı. Şu anda kanunun içeriği şöyle dursun adımı bile bilmiyorum.”	Kanun bilgi eksikliği	Mevzuatla ilgili bilgiye sahip olmama
K21 (Kadın, 29 yaşında, lise mezunu, tarımsal faaliyetlerle geçinmekte)	“Anlamak zor, kanun karışık ve eski yazı. Hukuk dili olduğundan pek anlayamadım.”	Kanun bilgi eksikliği	Mevzuatla ilgili bilgiye sahip olmama

Tablo 8. Soru 1 Bağlamında Katılımcı Görüşlerinin Tematik Analizi

Soru 2: Türkiye’de en fazla nüfusa sahip olan Bostanbükü köyünde belediye teşkilatı kurulmalı mı?

Bu soruda olası Bostanbükü Belediyesi’nin kurulması ile köyün idari statüsünün yeniden yapılandırılması durumunda, halkın tutumunun belirlenmesi ve belediye hizmetleri hakkındaki bilgi düzeylerinin ölçülmesi hedeflenmiştir. Görüşmeler sonucunda yerel halkın belediyenin avantajları ve dezavantajları hakkındaki bilgi düzeylerinin düşük olduğu tespit edilmiştir (Tablo 9).

Katılımcı	Bildirilen Görüşler	Tema	Alt tema
K40 (Erkek, 45 yaşında, ortaokul mezunu, tarımsal faaliyetlerle geçinmekte)	<i>“Bence kurulsun, zaten köyden eser kalmadı. Kendi adımızda bir belediyemiz olsun. Avantajı merkezden para almak, dezavantajlarını bilemem.”</i>	Bilgi düzeyinin yetersiz olması	Belediye hizmetlerinin bilinmemesi
K8 (Kadın, 38 yaşında, lisans mezunu, sanayi sektöründe istihdam edilmekte)	<i>“Belediyenin avantajları alt ve üst yapı hizmeti olur. Ancak dezavantajları maddi açıdan daha (vergiler) fazladır diye düşünüyorum. Bostanbükü Belediyesi kulağa hoş geliyor.”</i>	Bilgi düzeyinin yetersiz olması	Vergi yükünün artması
K16 (Erkek, 54 yaşında, ortaokul mezunu, hayvancılıkla geçimini sağlamakta)	<i>“Belediye kurulsun. Ankara’dan planlı para alması iyi de kötüsü köylüye dolu vergi gelecek. Geçim sorunu almış başını gitmiş bir de belediyeye vergi vermeyelim.”</i>	Bilgi düzeyinin yetersiz olması	Vergi yükünün artması
K2 (Kadın, 43 yaşında, ilkokul mezunu, tarımsal faaliyetlerle geçinmekte)	<i>“Belediyenin kurulması zorunluluk haline gelmiştir. Safranbolu Belediyesi bize hizmet getirmiyor. Belediyenin tam olarak köylüye artısı/eksisinin ne olduğunu bilmiyorum. Konuya vakıf olan biri bize süreci izah etmeli.”</i>	Bilgi düzeyinin yetersiz olması	Kurumsal ayrımın belirsizliği

Tablo 9. Soru 2 Bağlamında Katılımcı Görüşlerinin Tematik Analizi

Soru 3: Sizce Bostanbükü köyünün idari statüsü değiştirilerek, Safranbolu Belediyesi sınırlarına mahalle olarak dahil edilmeli mi?

Katılımcılar belediye teşkilatının avantajlarından (tesis, park, bahçe gibi üst yapı, kanalizasyon, su, elektrik boru hatları vb. alt yapı hizmetleri) daha ziyade dezavantajlarına odaklanmıştır. Görüşmede yer alanlar vergi ve harç yükünün yanında kendi mülküne inşa edilecek olan konut ve eklentiler içinde belediyeden izin almak zorunda kalınacağını belirtmiştir. Soru 3. bağlamında yanıtını verenlerin çoğunluğunun, ilksel kaygısı vergi yükümlülükleri iken diğeri ise düzenin bozulacağı endişesidir (Tablo 10).

Katılımcı	Bildirilen Görüşler	Tema	Alt tema
K27 (Kadın, 51 yaşında, ilkokul mezunu, tarımsal faaliyetlerle geçimini sağlamakta)	<i>“Köyümüzde nüfus artıyor. Sorunlar baş göstermeye başladı. Alt yapıda problemler var. Daha kaliteli hizmet alınacaksa ve düzenimiz bozulmayacaksa Safranbolu Belediyesine bağlanmalı.”</i>	Hizmet kalitesinde artış beklentisi	İyi alt yapı, düzenli ulaşım ve temizlik
K13 (Erkek, 31 yaşında, lisans mezunu, tarımsal faaliyetlerle geçinmekte)	<i>“Bu köyde doğdum ve büyüdüm. Öncelikle Bostanbükü’ndeki aidiyet ve tarihsel bağlılığının yıkılması gerekir. Mevcut yönetimle bir bağ kurulmuş, öyle devam ediyor.”</i>	Aidiyet duygusu	Mevcut yönetim şekline duyulan bağ
K33 (Erkek, 52 yaşında, ilkokul mezunu, hayvancılıkla geçinmekte)	<i>“Safranbolu Belediyesine dahil edildik diyelim, bize ne gibi hizmetler sunacaklar? Fikrimizi alacaklar mı? Kararlarda bizim etkimiz olacak mı? Bizden hizmet için bir sürü para talep edecekler, “biz böyle uygun gördük” diyerek dayatma kararlar alınacaksa olmaz bu iş.”</i>	Karar sürecinde katılım kaygısı	Görüş sunulmaması ve dayatma algısı
K28 (Kadın 33 yaşında, lise mezunu, tarımsal faaliyetlerle geçinmekte)	<i>“Bostanbükü köyü tarım ve hayvancılıkla geçinen insanlarla doludur. Ekonominin geldiği nokta ortada, belediyenin alacağı vergileri zaten kanunda yazıyor. Bize esneklik sağlanmazsa yapılacak olan katılım oylamasında yine ret edilir.”</i>	Vergi yükümlülüğü	Hizmetlerin yetersizliği

Tablo 10. 3. Soru Bağlamında Katılımcı Görüşlerinin Tematik Analizi

Görüşülenlerin neredeyse tamamı belediye olma veya Safranbolu Belediyesine mahalle olarak bağlanmanın vergilerle birlikte ekonomik yük getireceği görüşündedir. 1319 Sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun 4. maddesine göre: köy idari sınırları içerisinde yer alan taşınmazlar emlak vergisinden muaf tutulmuştur (1319 Sayılı Emlak Vergisi Kanunu, 1970). Belediye Gelirleri Kanunu'nun 44. maddesine göre: konutlara ait olan Çevre Temizlik Vergisi'ne köy statüsünde bulunan yerleşmelerdeki meskenler tabii değildir. Buna ek olarak köylerde ticari faaliyetlerin sınırlı olmasından dolayı İlan ve Reklam Vergisi alınmaz (2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu, 1981). Bostanbükü köyü statüsünden dolayı bu vergilerden muaf durumdadır. Safranbolu Belediyesine mahalle olarak bağlanmasıyla bahsi geçen vergilerin yükümlülüğü altına girilecektir.

Araştırmada diğer yerel yönetim birimlerinden Safranbolu Belediyesinde konu ile ilgili yetkili personele iki soru (4. ve 5. Soru) yöneltilmiştir.

Soru 4: Belediye sınırları içerisinde mahalle kurulması ve birleştirilmesi hakkında bilginiz var mı?

Mülâkata tabi tutulan katılımcıların bütünü 5393 sayılı Belediye Kanununa hâkim olduğu tespit edilmiştir. İlgili görevliler soruyu kanundaki 8. maddeye göre yanıtlamışlardır. Böylece personelin ilk soru hakkındaki bilgi düzeylerinin yüksek olduğu saptanmıştır.

Soru 5: Sizce Bostanbükü köyünün yaşam kalitesinin geliştirilmesi için Safranbolu şehri belediyesi yönetsel alanına bağlanması gerekli midir?

Görüşmelere katılan personellerin yanıtladığı bu soruya 3 katılımcı daha önceki dönemlerde Bostanbükü köyünün mahalle olarak belediyeye bağlanması için girişimde bulunulduğunu ancak, günümüz yönetiminde böyle bir düşüncesinin yer almadığını, şu anda belediyenin hizmet sınırları içerisinde yer alan mahallelerdeki alt/üst yapı yenileme çalışmalarına öncelik verildiğini belirtmişlerdir.

K6: “Bostanbükü köyü tarımsal üretim açısından potansiyelinin yüksektir. Belediye eliyle çeşitli yatırımlarla istihdam alanları da oluşturulabilir. En önemli husus halkın belediye bilincidir. Halk isterse katılım sağlar ama madalyon diğer yüzü de var. Belediyemiz açısından düşündüğümüzde oranın dinamiklerinin çok değişken olduğunu göz önünde bulundurmak lazım. 6000 nüfusuna da bir anda kamu hizmeti

sunmak kolay iş değil. Yatırım, planlama ve personel derken belediyenin omuzlarına büyük yük binecektir.”

K7: *“Bu dönemde belediyemiz mahallelerdeki alt ve üst yapı yenileme çalışmalarına odaklanmış durumdadır. Gündem de Bostanbükü köyünün katılımı söz konusu değildir. Köy, ilçemizin idari sınırları içinde yer aldığından dolayı bazı alt yapı (logar açma ve temizleme, fosseptik çekimi gibi) işlemlere yardımcı olduğumuzu da belirtmek isterim. Tarım ve hayvancılığın yoğun şekilde yapıldığı köyde ayrıca sanayi sitesi ve fabrikalar da var. Bostanbükü halkının çevre temizlik, yapı ruhsatı alma, iş yeri açma kapama ruhsatı gibi işlemler için ödeme yapmak istemediklerinden dolayı belediyeye karşı olduklarını düşünüyorum. Vergi vermeyelim ama eksik varsa tamamlansın isteniyor. Böyle bir hizmet yapısı Türkiye’deki yerel yönetimlerde mümkün değil.”*

Karabük İl Özel İdaresinde istihdam edilen yetkililere aşağıdaki 6. soru yöneltilmiştir.

Soru 6: Karabük İl Özel İdaresi tarafından Bostanbükü köyünde yürütülen hizmetlerin etkinliği ve verimliliği hakkında ne düşünüyorsunuz?

K9: *“Karabük İl Özel İdare, 5302 sayılı kanuna göre Bostanbükü köyünün alt ve üst yapı hizmetleri götürmekle mükelleftir. Kurumumuzun en önemli gelir kaynağı genel bütçeden ayrılan paydır. Yerel düzeyde harç, kira ve satışlardan çok küçük miktarlarda gelirlerimizde bulunmaktadır. Buna rağmen Karabük ve Safranbolu şehirleriyle dip dibe olan Bostanbükü köyünün genel hizmetleri kurumumuzca sağlanmıştır. Sizin de bildiğiniz üzere Karabük ilinde 277 köy yerleşmesi bulunmaktadır. Bostanbükü bunların içerisinde nüfusu en fazla olan sadece bir köydür. Nüfusun her yıl arttığını düşündüğünüzde, yeni yapılan konutlar, sanayi sitesi, yurtlar derken birde bunların genel hatlara bağlanması için alt yapılarının genişletilmesi gerekir. Sanayi sitesi yapıldı, alt ve üst yapısı bize ait olacak, kanun açık, hizmet götürmek zorundasın. Gel gelelim bütçe ve personel eksikliği buna izin vermiyor. Bizde izin verdiği kadarıyla yıllık plan doğrultusunda hizmet götürüyoruz.”*

Bu soruya yetkili görevliler, Türkiye’nin en fazla nüfuslu köyüne götürülen hizmetlerin bazı dönemlerde yetersiz kaldığını, söz konusu durumun bütçe yetersizliği ve personel eksikliğinden kaynaklandığını belirtmişlerdir. Bununla birlikte Safranbolu ilçesi sınırları içerisinde

geri kalan diğer köylere de hizmet götürmek zorunda olduklarının altını çizmişlerdir.

Sonuç ve Öneriler

TÜİK'in 2023 yılı adrese dayalı nüfus kayıt sistemi verilerine göre, Bostanbükü köyünde 6064 kişi ikamet etmektedir. Yurtlarda barınan 4165 öğrenci ile Bostanbükü'nde yaşayanların sayısı 10.229'a ulaşmaktadır. Öğrenci yurtları haricinde yurt içi ve yurt dışından gelen öğrencilerin de köydeki kiralık konutlarda kaldıkları bilinmektedir. Karabük ve Safranbolu şehirlerinin kesişim alanında kentsel ve kırsal nitelikleri bünyesinde sentezlemeye çalışan Bostanbükü köyü, Araç Çayı vadi tabanında seracılık yoluyla sebze yetiştiren ve hayvancılıkla uğraşan bir yerdir. Bu temel faaliyetin yanı sıra 2 adet tekstil fabrikası, gofret ve çikolata imalathanesi, ekmek fırını, otomobil tamirhaneleri, oto galerileri, zincir marketler, kafeteryalar, düğün salonu, halı yıkama atölyesi, halı sahalar, PTT, Aile Sağlık Merkezleri köye kentsel nitelik kazandırmaya başlamıştır. Köyün yönetsel alanındaki kentsel ve kırsal fonksiyonların bir arada planlı ve düzenli biçimde yönetilmesi için köy muhtarlığının ve Karabük İl Özel İdaresinin öz kaynakları yetersiz kalmaktadır. Bu olumsuzluğun giderilmesi için Bostanbükü köyünün yönetsel açıdan Safranbolu şehrinin belediye sınırları içine alınması tek çözüm yoludur.

14 yıl önce 21.12.2010 tarihinde yapılan referandumda, Karabük-Kastamonu karayolunun kuzeyinde yer alan Esenler ve Yunus Emre mahalleleri Bostanbükü köyünden ayrılarak Safranbolu şehrinin belediye yönetsel alanına katılmayı onayladıkları halde geriye kalan dört mahalle (Karşıyaka, Bahçelievler, Merkez, Adalar) onaylamamıştır. Sonuçta köyün kuzey kesimindeki iki mahallenin Safranbolu belediye yönetsel alanına katılımı gerçekleşmiş, diğerleri Bostanbükü köy yönetimi altında bugüne gelmişlerdir. 2010-2024 döneminde köyde önemli gelişmeler meydana gelmiş ve köy ortamı kentsel ortama doğru evrilmeye başlamıştır. Özellikle sanayi ve hizmet sektörüne ait iş yerlerinin ve konut sayısının artmış olması planlı bir gelişmeyi zorunlu kılmıştır. Bugünkü durumda planlı gelişmeyi sağlayacak başlıca yerel yönetim organı belediyedir. 5393 Sayılı Kanun'un 4. maddesindeki mesafe engeli nedeniyle Bostanbükü köyünde belediye kurulması mümkün olmadığına göre geriye sadece Safranbolu Belediyesi'nin yönetsel alanına katılma seçeneği kalmaktadır. Söz konusu katılma işleminin gerçekleşmesinde valinin res'en müdahale yetkisi bulunmadığından, sorunun çözümü

Bostanbükü köyündeki seçmen nüfusuna bırakılmıştır. Çalışmada yapılan mülakatlar sonucunda, köy halkının belediye kurulması veya mahalle olarak Safranbolu belediyesine bağlanılmasındaki avantajları ve dezavantajları hakkında yeterli bilgiye sahip olmadığı ortaya çıkarılmıştır. Bu sorunun giderilmesi için köyün Safranbolu Belediyesi'ne bağlanmasının getireceği avantajları/dezavantajları yetkili makamlarca yalın bir şekilde köydeki seçmen nüfusuna anlatılması ve yeniden bir oylama yapılarak katılımın sağlanması gerekmektedir.

Belediye Kanunun 14. maddesinde belediyenin görev ve sorumlulukları belirtilmiştir. Bu bağlamda belediyenin Bostanbükü köyüne sağlayabileceği avantajlar: imar, su ve kanalizasyon, kentsel alt yapı, çevre ve çevre sağlığı, temizlik, katı atık; zabıta, itfaiye, acil yardım ve kurtarma, ambulans; şehir içi trafik; defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar; konut; kültür ve sanat, turizm ve tanıtım, gençlik ve spor orta ve yükseköğrenim öğrenci yurtları orta ve yükseköğrenim öğrenci yurtları ile devlete ait her derecedeki okul binalarının yapım, bakım ve onarımı, sosyal hizmet ve yardım, nikâh, meslek ve beceri kazandırma; ekonomi ve ticaretin geliştirilmesidir. Bostanbükü köyüne emsal olarak köyün batısındaki Kılavuzlar mahallesi gösterilebilir. Karabük Merkez ilçesine bağlı Kılavuzlar köyü, Karabük Üniversitesi Demirçelik Yerleşkesinin ve çok sayıda seranın, iş yerinin bulunduğu bir yerleşim alanı iken, 06.06.2014 tarihinde bitişik konumda bulunduğu Karabük şehrinin belediye yönetsel alanına mahalle olarak dâhil edilmiştir.

Daha öncede belirtildiği gibi, bugünkü Bostanbükü köyünün kırsal alanları, kentsel alana dönüştürülemez. Bugün Safranbolu Kaymakamlık binasının da içinde yer aldığı kentsel nitelikli Yenimahalle kendine özgü olan ekonomik ve sosyal yapısı ile Bostanbükü'nün kıra özgü ekonomik ve sosyal yapısı farklılık göstermektedir. Bostanbükü köyünün esasen bugün kırsal/köy niteliği olan yerleri, yarın itibarıyla kentsel mahalle yapma ya da o şekilde kabul etme girişiminin olumsuz sonuçlar doğuracağı unutulmamalıdır. Bostanbükü köyünün Safranbolu Belediyesi'ne bağlanması durumunda, halkın bütünüyle köy yaşam tarzından vazgeçmesi düşünülemeyeceğine göre tarım ve hayvancılık faaliyetlerini halkın daha çağdaş koşullarda sürdürebilmelerini sağlayacak örgütlenme, teşvik ve desteklerin oluşturulması sağlanmalıdır. Bu nedenle söz konusu belediyenin stratejik plânına ve performans programına uygun

olarak hazırlanan bütçe uyarınca halkın mağdur edilmemesi için bazı muafiyet ve indirimlerden yararlandırılmaları sağlanmalıdır.

Günümüzde köyde yaşayanların çoğu geçimini tarım ve hayvancılıkla sağladığından dolayı kendilerini düzensiz gelirli olarak değerlendirmektedir. Yerel halk ile yapılan bu görüşmelerde, bulunduğu konum itibarıyla kasabalaşma süreci içine giren Bostanbükü köyünde, halkın gelir düzeyine duyarlı olunması ve bu yönde reformların gerçekleştirilmesi gerekliliği sonucuna ulaşılmıştır. Çalışmanın araştırmacıları olarak, Safranbolu şehri belediyesine dâhil edilmesiyle burada yaşayan sakinlerin etkin ve verimli kamu hizmeti almalarının yanı sıra seçim süreçlerinin de öğreticiliğiyle, demokratik yol ve yöntemleri benimsemelerine, farklı sosyal, kültürel ve ekonomik alanlarda kendilerini geliştirmelerine katkı sağlayacağı kanaatini taşımaktayız.

Kaynakça

- Alkan, Adnan (2017), Siirt İlinin Eski Köy Adları Üzerine Coğrafi Bir İnceleme, *Türk Coğrafya Dergisi*, (68), s. 63-76.
- Artukmaç, Sadık (1953), Köy Seçimleri. *Türk İdare Dergisi*, (224), s. 1-18.
- Arıkboğa, Erbay (2008), Türkiye’de Belediyelerin Büyüklüğü Ve Kentin Bütünlüğü Sorunu: Reform ve Uygulama Analizi, *Dönüşen Kentler, Değişen Yerel Yönetimler*, (Ankara: Gazi Kitabevi).
- Ayhan, Fatih (2021), İdari Coğrafya Açısından Bir İnceleme: Afyonkarahisar İli, *Afyon Kocatepe Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi*, 23(3), s. 840-860.
- Creswell, John Ward (2021), Nitel Araştırma Yöntemleri: Beş Yaklaşım Göre Nitel Araştırma ve Araştırma Deseni, *Qualitative inquiry & research design: Choosing among five approaches*, (Çev. Selçuk. B. Demir ve Mesut Bütün), (Ankara: Siyasal Kitabevi).
- Çiftçi, Cuma (2015), Karali Köyünün Monografyası, (*Yüksek Lisans Tezi, Harran Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü*).
- Çoban, Asım (2013), Vezirköprü İlçesinin İdari Coğrafya Analizi, *International Journal of Social Science*, s. 403-420.
- Çoşar, Halil (2008), Çukurören Köyünün (Gediz-Kütahya) Coğrafi Etüdü, (*Yüksek Lisans Tezi, Afyon Kocatepe Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü*).
- Dinç, Yücel (2022), Büyükşehir Belediyeli İllerde Kentsel Alanların ve Kent-Kır Nüfusunun Belirlenmesi: Hatay Örneği, *Coğrafi Bilimler Dergisi*, 20(1), s. 191-219.
- Gök, Yaşar (1992), Eski ve Yeni Gerek Köyü Meskenlerinin Coğrafi Yönden Karşılaştırmalı Etüdü, (*Yüksek Lisans Tezi, Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü*).

- Gökmen, Özgür (2025), Nüfusu 5.000'nin Üzerine Çıkmasına Rağmen Belediye Teşkilatı Kurulamayan Köy Yerleşmeleri Üzerine Bir İnceleme, *Yerel Yönetimler, Kentleşme ve Çevre Politikaları: Güncel Paradigmalar ve Uygulama Pratikleri*, (Gaziantep: Özgür Yayınevi).
- Güler, Mahmut (2010), İl Özel İdaresinin Gelir Yapısının “Yönetimlerarası Gelir Bölüşümü” Açısından Değerlendirilmesi, *Trakya Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi*, 12(1), s. 263-284.
- Güler, Birgül (1992), Belediyeleşme Sürecinin Sayısal Özellikleri, *Çağdaş Yerel Yönetimler Dergisi*, 1(6).
- Gümüşçü, Osman (2007), “The Concept of Village Boundary in Turkey from the Ottoman Times to the Present”, *Archivum Ottomanicum*, s. 37-60.
- Gümüşçü, Osman ve Mustafa Sabri Küçükaşçı (2019), “Köy” maddesi, *İslam Ansiklopedisi Ek Cilt (Baskıda)*.
- Gürkök, Taki (1974), Köylerin Ekonomik Faaliyetleri, *Türk İdare Dergisi*, (188), s. 6-14.
- Gürlük, Mahmut Kemalettin (1974), Köy Belediyeleri Kurulmasına Değın Bir Görüş ve Öneri, *Türk İdare Dergisi*, (347), s. 21-42.
- Koday, Zeki ve Kübra Erhan (2010), Yusufeli İlçesinin İdari Coğrafya Analizi, *Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi*, 14(2), s. 231-241.
- Koday, Zeki ve Kübra Erhan (2013), Rize İlinin İdari Coğrafya Analizi, *Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi*, (50), s. 39-54.
- Koday, Zeki (2013), Yeri Değıştirilen Köy Yerleşmelerine Örnek: Aşğı Çat, Yukarı Çat ve Taşğıl Köyleri, *Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi*, 17(1), s. 223-238.
- Meteoroloji Genel Müdürlüğü (2021), İstasyon Bilgileri Veri Tabanı (2015-2021), (Ankara).
- Emily Namey, Grey Guest, Lucy Thairu ve Laura Johnson (2008), Data Redüksiyon Techniques for Large Qualitative Data Sets. In: *Handbook For Team-Based Qualitative Research*, Rowman Altamira.
- Özçağlar, Ali ve Özgür Gökmen (2021), Balıkesir İlinin İdari Coğrafyası ve Kır/Kent Nüfusunun Tespiti, *Journal of Humanities and Tourism Research*, 11(1), s. 12-32.
- Özçağlar, Ali (1997), *Türkiye’de Belediye Örgütlü Yerleşimler: (Kasabalar-Şehirler)*, (Ankara: Ekol Yayınevi).
- Özçağlar, Ali (2005), Türkiye’de Mülki İdare Bölümlerinin İdari Coğrafya Analizi, *Coğrafi Bilimler Dergisi*, 3(1), s. 1-25.
- Özçağlar, Ali (2015), *Yönetmel Coğrafya*, (Ankara: Nika Yayınevi).
- Özçağlar, Ali (2019), Karabük İlinin İdari Coğrafyası, *Onur Kurulu*, 113.
- Özdemir, Ünal (2000), Safranbolu’da Köy Meskenleri. *Doğru Coğrafya Dergisi*, 6(4).

- Özhan, Haşan (1975), Almus İlçesinin İdari Coğrafyası, *Türk İdare Dergisi*, (354), s. 110- 127.
- Özkalan, Ali Ruhi (1952), Belediye Hudutlarına İthal Edilen veya Yerine Belediye Kurulan Köylerin Malları, *Türk İdare Dergisi*, (215), s. 46-53.
- Patton, Michael Quinn (2018), Nitel Araştırma ve Değerlendirme Yöntemleri, (Çev. Mesut Bütün ve Selçuk Demir), (Ankara: Pegem Akademi).
- Polat, Emrah (2010), Köseahmet Köyünün Coğrafi Etüdü, (*Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü*).
- Polatsoy, Cemil (1947), Abana İlçesi, *Türk İdare Dergisi*, (185), s. 334-345.
- Sami, Şemsettin (1899), *Kâmûs-i Türkî*, İkdâm Matbaası.
- Şuvağ, Ülkü (1969), İdari Coğrafya Araştırmaları, *Türk İdare Dergisi*, (319), s. 37-51.
- T.C. Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı (2023), Köylerin Alt Yapısının Desteklenmesi Projesi Karabük İli (KÖYDES) Bilgi Raporu.
- Taş, Barış (2016), Türkiye’de Coğrafi Bakış Açısıyla Köy Kavramı, *Ankara Üniversitesi Türkiye Coğrafyası Araştırma ve Uygulama Merkezi*.
- Topal, Erol ve İbret Ünal (2020), Köy Adları Açısından Bir İnceleme: Kastamonu Merkez Köy Adları, *Turkish Studies*, (15)1.
- Türkan, Okan (2020), Kırşehir İlinde Köy Adlarının Coğrafi Açidan Değerlendirilmesi, *Coğrafya Dergisi*, (41), s. 61-75.
- Urhan, Vahide Feyza (2008), Türkiye’de Yerel Yönetimlerin Yeniden Yapılandırılması, *Sayıştay Dergisi*, (70), s. 85-102.
- Üzülmez, Mehmet ve Ali Yılmaz (2017), Çıkrıkçı Köyü’nde (Manisa) Meskenler ve Çevre İlişkisi, *Osmanlı Hakimiyet Sahası Çalışmaları*, 7(12), s. 237-254.
- Varınca, Ahmet Kemal (1945), Köy idareleri ve Islâh Çareleri, *Türk İdare Dergisi*, (173), s. 72-91.
- Varınca, Ahmet Kemal (1947), İdari Coğrafya Nedir?, *Türk İdare Dergisi*, (188), s. 166-173.
- Yılmaz, Murat (2014), Erçek Gölü Havzası’ndaki Köy Yerleşmelerinin Coğrafi Özellikleri, *Atatürk Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi*, 18(1), s. 299-328.
- Yüzbaşıoğlu, Mehmet Emin (1952), Araç İlçesinin İdari Coğrafyası, *Türk İdare Dergisi*, (218), s. 102- 105.
- 1319 Sayılı Emlak Vergisi Kanunu (1970),
<https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=1319&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>
- 2464 Belediye Gelirleri Kanunu (1981), <https://www.gib.gov.tr/mevzuat/kanun/433>
- 442 Sayılı Köy Kanunu (1924),
<https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.3.442.pdf>

5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu (2005),

<https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5302&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>

5393 Sayılı Belediye Kanunu (2005),

<https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=5393&MevzuatTur=1&MevzuatTertip=5>

İnternet Kaynakları:

URL 1. <https://karabuk.bel.tr/haber.asp?id=1999>

URL 2. <https://www.haberler.com/yerel/bostanbuku-koyu-mahalle-olmak-istemedi-2438877-haberi/>

Extended Abstract

One of the places where urbanization and rurality occur together in our country is Karabük and Safranbolu. The village of Bostanbükü, with a population of 6,064, is located at the intersection of these two cities, one of which is a provincial center and the other a district center. However, a municipal organization cannot be established in the village, and it cannot be connected to the city of Safranbolu as a neighborhood. This administrative geography problem in the village with the highest population in Türkiye constitutes the focus of the study. In Karabük province, which is among the 51 provinces without a metropolitan municipality, there are 4 rural settlement areas (neighborhoods) within the administrative area of Bostanbükü village in Safranbolu district. In administrative geography, a village is considered in two ways: as a settlement and as an administrative area. As a settlement, villages are defined as rural areas with a shared way of life that have not gained town status and are permanently inhabited without a municipality (Özçağlar, 2015:75).

The main purpose of the research is to determine why a municipal organization was not established in Bostanbükü village. The study's spatial scope consists of Bostanbükü village's administrative area. The scope of the research includes determining the main geographical and administrative features of Bostanbükü Village, identifying the problems, and offering rational solutions to these problems. For this study examining the administrative geographical characteristics of Bostanbükü Village, a mixed research method was employed (Creswell, 2021: 49). In line with the purpose and scope of the research, the semi-structured interview technique was chosen as the data collection tool. The study included interviews with the headman of Bostanbükü village and 10 residents of each of the four neighborhoods in the village who had lived there for at least 15 years (41 people in total). A total of 47 people were interviewed, including four officials from Safranbolu Municipality and two officials from the Karabük Special Provincial Administration.

As of 2023, there is one municipal administrative area and 60 village administrative areas within the civil administration area of Safranbolu district. Within the municipal administrative area is the city of Safranbolu, which is the district center and has a population of 51911. The village of Bostanbükü is located in the southwestern part of the district administrative area and covers an area of 9 km² in the Araba Creek valley. The base and Tepedağ ridges have a population of 6064 people, which corresponds to 33.4% of the village population in the district.

As before, the Bostanbükü village administrative area consists of the Merkez, Adalar, Karşıyaka, and Bahçelievler neighborhoods. Because of this, Bostanbükü is called a "village with a neighborhood." Each neighborhood represents a separate residential area. Since the neighborhoods are managed by one headman in the Central neighborhood rather than by separate headmen, they are considered neighborhoods of the village administrative area due to administrative dependency. Among these neighborhoods, the "Central District," where the headman's office is located, is the administrative center of the village.

It is unthinkable that Bostanbükü would abandon its village life entirely if it were to be incorporated into the Safranbolu Municipality. Therefore, support and incentives should be reinforced to ensure that agricultural and livestock activities receive modern financing. Therefore, the budget provided in accordance with the municipality's planning and performance services should continue to support agriculture and livestock farming in Bostanbükü. To avoid granting exemptions in rural areas, rural areas should be granted exemptions and discounts, as is the case in villages.

Currently, most village residents rely on agricultural and livestock activities for their livelihoods. Discussions with local residents revealed that Bostanbükü, which is currently undergoing urbanization, should consider the income levels of its residents and implement reforms accordingly. By incorporating Safranbolu into the municipality, its residents can receive effective and efficient public services. Additionally, by programming the elections, we can contribute to improvements in social, cultural, and economic areas through democratic processes.