

РЕФОРМЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Абдыров Толонбек Шакирович, доктор экономических наук, профессор <tolonbek@list.ru>
Адылбеков Айбек Адылбекович, соискатель <a.adylbekov@mail.ru>
Бишкекская финансово-экономическая академия

THE REFORMS CARRIED OUT IN THE PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Abdyrov Tolonbek Shakirovich, Doctor of Economics, Professor, <tolonbek@list.ru>
Adylybekov Aibek Adylybekovich, PhD student <tolonbek@list.ru>
Bishkek Finance and Economic Academy

Abstract

Public procurement system can be understood as a set of rules that determine the nature and form of relations aimed at meeting the needs of the public, as well as person who's involved in this relationship.

Public procurement is a necessary everyday process. This process needs constant improvement, as real life puts forward new requirements, new conditions. Therefore, effective and rational use of budgetary funds is the objective of the state.

Keywords: reform, public procurement, strategy, e-procurement system.

Аннотация

Систему государственных закупок можно понимать как совокупность правил, определяющих суть и формы отношений, направленных на удовлетворение государственных нужд, а также лиц, участвующих в этих отношениях.

Государственные закупки являются необходимым каждодневным процессом. Этот процесс нуждается в постоянном совершенствовании, так как реальная жизнь выдвигает новые требования, новые условия. Поэтому эффективное и рациональное использование бюджетных средств является государственной задачей.

Ключевые слова: реформы, государственные закупки, стратегия, электронная система госзакупок.

Во многих странах государственные закупки традиционно считаются одной из наиболее коррупционных областей в сфере государственного управления. После обретения независимости наше государство старается бороться с этим недугом. Но серьезные преобразования в государственных закупках стартовали в 2011 г., когда правительство начало реформу в данной сфере, путем внедрения электронной системы.

С помощью реформы Правительство Кыргызской Республики намеревалось [1]:

снизить закупочные цены и бюджетные расходы при госзакупках;

внедрить реальные механизмы и повысить уровень контроля над расходами на закупку;

обеспечить прозрачность в отношениях между заказчиками и поставщиками;

сократить затраты времени, труда и повысить оперативность госзакупок;

повысить точность прогнозирования бюджетных расходов на закупку товаров, работ и услуг.

Для этого в первую очередь была принята Стратегия развития государственных закупок в Кыргызской Республике на 2012-2014 гг.

Стратегия развития государственных закупок в Кыргызской Республике на 2012-2014 гг. предусматривала дальнейшее развитие системы государственных закупок, тесную взаимосвязь с вопросами совершенствования экономической политики в стране, развитие конкуренции, поддержку малого и среднего бизнеса и внедрение информационных технологий.

Данная Стратегия определяла проведение в среднесрочной перспективе комплекса взаимосвязанных организационных, правовых и институциональных мероприятий для реализации намеченных задач развития государственных закупок в Кыргызской Республике, в том числе разработку электронной системы государственных закупок, в связи со значительным увеличением объемов государственных закупок и усилением их влияния на экономику страны [2].

Одной из основных целей Стратегии являлось внедрение единой системы электронных государственных закупок, которая на сегодняшний день работает. Работу по ее созданию осуществляло государственное учреждение «Инфо-Система», где в 2012 г. также был создан информационный портал государственных закупок Кыргызской Республики.

К концу мая 2013 г. число пользователей портала достигло 1843 закупающих организаций и поставщиков. При этом общее число участников государственных закупок составило более 2000 бюджетных организаций и 3000 поставщиков. Согласно же первоначальному прогнозу количество потенциальных участников составит от 5 до 7 тыс. организаций и компаний после запуска системы [3].

В настоящее время действует Официальный портал государственных закупок Кыргызской Республики, разработанный под электронные торги. Данный портал позволил увеличить доступ к информации о конкурсах и сократить бумажный документооборот, а также обеспечить равную конкуренцию среди поставщиков, предпринимателей, фирм и иностранных компаний.

Для усовершенствования электронной системы государственных закупок в октябре 2015 г. приказом Министерства финансов Кыргызской Республики утверждено «Положение о правилах проведения электронных государственных закупок», которое регламентирует процедуру проведения госзакупок в электронном формате.

Одной из самых главных реформ в государственных закупках является принятие нового Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 03.04.2015 г., №72.

Основная новизна Закона КР «О государственных закупках» состоит в следующем:

переход на электронную систему госзакупок;

не распространяется на государственные закупки, непосредственно связанные с национальной безопасностью; обороной; защитой государственных секретов; стихийными бедствиями, поскольку определение порядка организации этих закупок будет в ведении Правительства Кыргызской Республики;

не распространяется на закупки товаров у обществ инвалидов и закупки работ, услуг у индивидуальных предпринимателей, имеющих физические ограничения здоровья.

Кроме того, закупающие организации получили право выбирать метод государственных закупок из пяти возможных: одноэтапный; двухэтапный; упрощенный; на понижение цены; прямое заключение договора.

В заключение следует отметить, что, несмотря на реформы в сфере госзакупок, существуют и недоработки. Требуется совершенствования нормативно-правовая база, не удалось еще полностью перейти на электронное общение между поставщиками и закупающими организациями, необходимо усовершенствовать портал госзакупок, устранить дефицит сертифицированных специалистов.

Использованные источники

1. Стратегия развития государственных закупок Кыргызской Республики на 2012-2014 годы: постановление Правительства Кыргызской Республики от 27.09.2012 г. №661.
2. О государственных закупках: Закон Кыргызской Республики от 03.04.2015 г. №72.
3. Сайт компании «ADVISER». – Режим доступа: <http://www.adviser.kg>
4. Положение о правилах проведения электронных государственных закупок: приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 14.10.2015 г. №175.