

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К УПРАВЛЕНИЮ РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ РЕГИОНА В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Ш. Алимкулова, ст. преподаватель Таразского института МКТУ
им.Х.А.Ясави

Экономика Казахстана одной из первых ощутила негативное влияние экономического кризиса. Темпы экономического роста снизились с 8,5% в 2007 г. до 3% в 2008 г. Для поддержания отраслей экономики и снижения негативного влияния мирового кризиса на экономику Казахстана правительством был принят и активно реализуется План совместных действий по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 гг., главной целью которого является смягчение негативных последствий глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста.

План выделяет пять основных направлений: стабилизация финансового сектора; решение проблем на рынке недвижимости; поддержка малого и среднего бизнеса, развитие агропромышленного комплекса и реализация индустриальных и инфраструктурных проектов. В долгосрочном плане Казахстан стремится решить задачи развития инфраструктуры, диверсификации производства и повышения конкурентоспособности ряда отраслей национальной экономики. Важным фактором развития казахстанской экономики является развитие интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС, включая расширение взаимных товарных потоков и привлечение инвестиций.

При исследовании проблем управления развитием регионов, как правило, применяют широкий спектр методологических принципов: системный подход (проектирование), функциональный подход (функционально-стоимостной анализ), стратегический мониторинг в управлении, функциональные стратегии развития (инвестиционная, инновационная, маркетинговая, адаптационная, стратегия развития), ресурсные стратегии развития (стратегия материального и финансового обеспечения, обеспечения трудовыми ресурсами), стратегия развития структурных

единиц, концепция управления развитием потенциала, проектно-плановый и программный подходы, подходы, организованные как синтез специальных теорий: стратегического управления, антикризисного управления, моделирования управляемого развития, теории стратегии и др. Выбор конкретного принципа управления развитием, либо их совокупности, носит субъективный характер, определяемый целевыми установками региона и особенностями руководства.

В основе системного подхода выступает предположение, что любая система (объект) рассматривается как совокупность взаимосвязанных элементов, имеющая вход, выход, связь с внешней средой и обратную связь. Сущность системного подхода состоит в следующем: формулирование целей и установление их иерархии до начала какой-либо деятельности, связанной с управлением; получение максимального эффекта в смысле достижения поставленных целей путем сравнительного анализа альтернативных путей и методов достижения целей и осуществления выбора; количественная оценка целей и средства их достижения, основанная на всесторонней оценке всех возможных и планируемых результатов деятельности. Основные выводы системного подхода к управлению развитием заключаются в определении двух важнейших составляющих выживания региона в современных условиях: способность управляющих предугадывать возможные изменения во внешней среде и способность приспосабливаться к этим изменениям. Однако теория систем сама по себе еще не позволяет оценить, какие же именно элементы территории как системы и элементы внешней среды особенно важны в управлении развитием.

Функциональный подход развивает идеи классической теории управления. Управление, с позиции данного подхода, рассматривается как целостный процесс реализации управленческих функций. В число функций

управления входят: планирование, организация, мотивация, руководство, координация, коммуникация, контроль, принятие решений. Система управления развитием предприятия в рамках функционального подхода представляется как иерархическая структура взаимосвязанных процессов реализации функций управления. Соотнесение функций управления относительно деятельности органа управления означает направление их на решение задач, связанных со спецификой управляемых объектов. В случае управления развитием региона такими задачами может выступать разработка и внедрение проектов и программ развития, нововведений или инноваций.

Анализируя данную концепцию, следует отметить, что система функционального управления развитием позволяет оптимизировать систему регионального управления, сделать ее прозрачной для руководства и способной гибко реагировать на изменения внешней среды.

Управление развитием в рамках инновационного подхода происходит на основе системного понятия «жизненный цикл инноваций». Использование такой схемы системы управления инновационными проектами позволяет обеспечить взаимосвязанную деятельность функциональных подразделений инновационного проекта в рамках установленной структуры управления, эффективное планирование инновационной программы, оптимальное распределение ресурсов в соответствии с выбранным критерием оптимальности и управление риском на различных стадиях реализации инновационных проектов. Однако возможности регионов по привлечению инноваций различны, что связано с ресурсными ограничениями, особенно финансовыми.

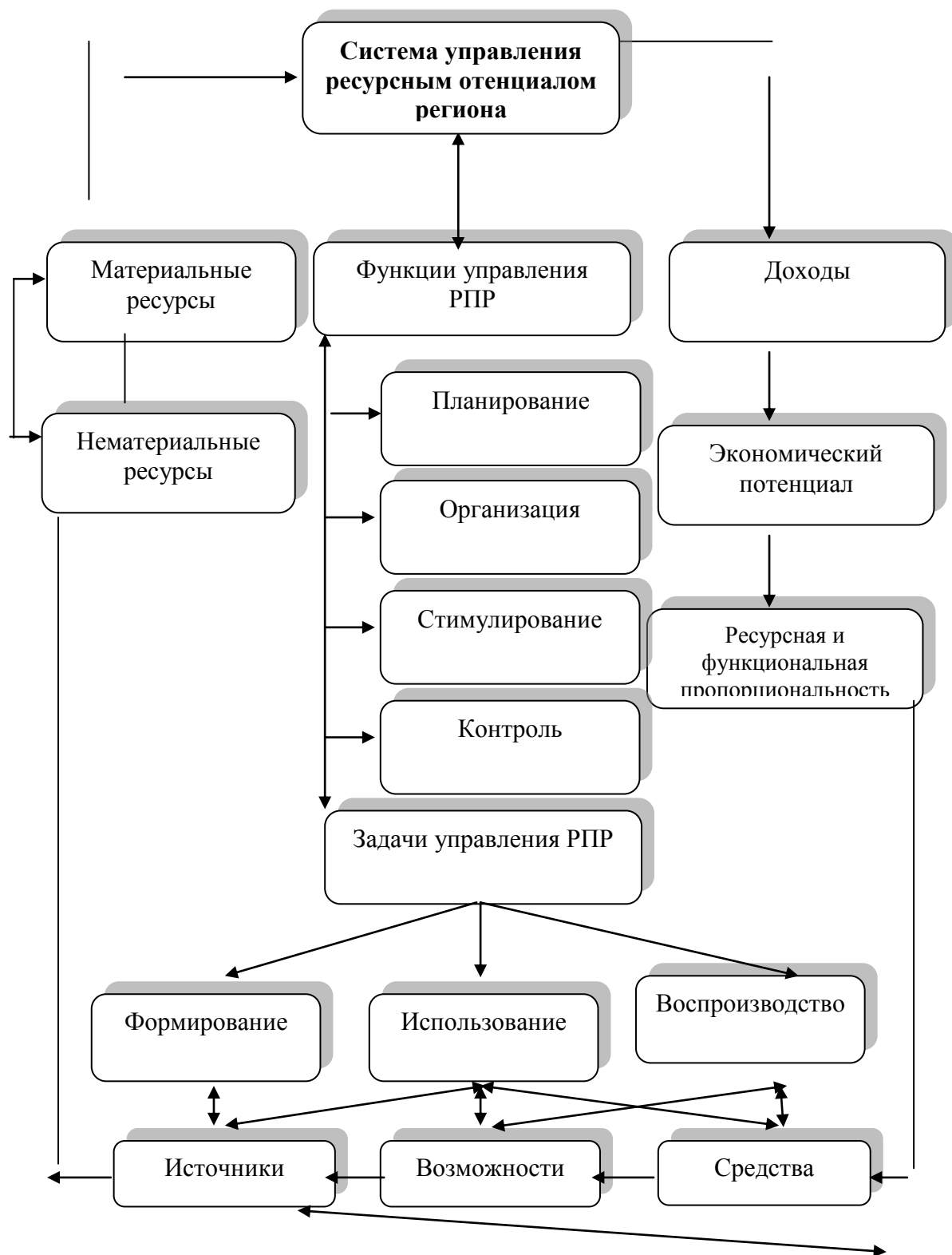
Основной идеей концепции маркетингового управления как системного подхода к планированию и внедрению изменений является приоритет рыночных взаимодействий. В большинстве случаев маркетинговая стратегия заставляет выстраивать баланс между выгодой долгосрочной и немедленной. Этот баланс определяет необходимое качество рыночных взаимодействий, а изменения направлены к его последовательному достижению.

Адаптационная стратегия предполагает целенаправленное изменение параметров, структуры и свойств любого объекта в ответ на происходящие перемены как во внешней среде деятельности объекта, так и внутри него. Внешняя среда нестабильна, подвержена частым изменениям разнообразного масштаба, и руководство региона должно быть готово к таким изменениям, что проявляется, в частности, в наличии адаптационной стратегии, а также организационного механизма ее реализации - комплекса технических, организационных, информационных, правовых и управленческих структурных мер, обеспечивающих оперативную перестройку деятельности всех структурных единиц, а также внесение соответствующих изменений в стратегии развития.

Ресурсные стратегии определяют перспективную деятельность органов управления регионом в сфере его обеспечения необходимыми ресурсами. Исходя из классификации факторов производства, необходимо разрабатывать, как минимум, четыре вида ресурсных стратегий: ресурсосбережения, материального обеспечения производства, обеспечения трудовыми ресурсами, формирования финансовых ресурсов.

Ресурсосбережение определяется в научной литературе как процесс обеспечения роста объёмов полезных результатов производства при относительной стабильности материальных затрат [2, с.19], условие, процесс, результат и показатель улучшения использования средств производства и трудовых ресурсов на всех этапах производственно-хозяйственной деятельности объединений и предприятий, а также экономического и социального развития регионов и народного хозяйства в целом [3, с. 11].

На наш взгляд, под *ресурсосбережением* применительно к региону следует понимать процесс, направленный на рациональное использование ресурсов хозяйственным комплексом региона с учетом долгосрочной перспективы обеспечения возрастающих потребностей региона при соблюдении социальных стандартов и качества жизни населения региона.



Таким образом, эффективность реализации общей стратегии развития региона во многом определяется рациональным и хорошо сбалансированным по ряду критериев использованием ресурсных стратегий в управлении развитием территории.

Однако применение отдельно каждого из подходов вряд ли даст положительный результат управления развитием. В качестве

альтернативного подхода к ресурсным стратегиям развития рассмотрим другую систему взглядов, ориентирующую изменения. В основу ее положена идея, что перспективные возможности открываются для любого региона в любой ситуации, если он обладает определенным потенциалом.

Концепция управления ресурсным потенциалом оставляет руководству больший

простор для творчества, поскольку не ограничивает его в выборе изменяемых факторов. По этой же причине результат может быть полезным или декоративным: правильная расстановка приоритетов здесь полностью в компетенции руководства, для решения могут быть выбраны как актуальные в данной ситуации вопросы, так и второстепенные. Существует также проблема оценки факторов потенциала и проблема их взаимозависимости.

Проектно-плановый подход в управлении развитием эффективен только в условиях общей экономической стабильности. Кроме того, планы, построенные в рамках этого подхода, непосредственно не содержат механизмов их реализации, которые должны быть разработаны дополнительно. В качестве альтернативы этому подходу обычно выбирают программный подход, который исключает недостижимые цели и позволяет корректировать движение на каждом шаге в соответствии с фактически достигнутыми результатами и динамикой внешней среды.

Таким образом, проведя анализ различных методологических подходов, отметим, что в рамках разных экономических теорий можно выделить несколько «сценариев» регионального управления. В этой связи становится актуальной разработка интегрированной научной концепции, определяющей ключевые параметры развития и позволяющей обоснованно выбирать направление и принципы совершенствования управления ресурсным потенциалом региона

С нашей точки зрения, систему управления РПР целесообразно строить на базе критерия ресурсной и функциональной пропорциональности, который определяется как сбалансированность основных элементов ресурсного потенциала (материальных и нематериальных) и функций управления между собой (рис. 1).

Использованные источники:

1. Иванов А. Пути смягчения рецессии и преодоления депрессии в Казахстане. // Экономика и статистика. – 2009. - № 1.
2. Экономика ресурсосбережения / Под ред. А. М. Невелева. – Киев: Наукова думка, 1987. – 248 с.
3. Ресурсосбережение: эколого-экономический аспект / Конищева Н.И.,

Кушнирович Н.А., Рожкова Л.А., Безверхова Р.И. – Киев: Наукова думка, 1992. – 212 с.

Май 2011 г.

