

СОЗДАНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ФОНДОВ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСТАНА

О.К. Караталов, канд. экономич. наук, доцент КРСУ

Учитывая неблагоприятное финансово-экономическое состояние Кыргызской Республики, в частности, недостаточный рост ВВП, в том числе производства товаров, высокий уровень инфляции, опережающий рост импорта над экспортом, неудовлетворительные итоги торгового и платежного балансов, ситуацию на рынке депозитов и кредитов, несокращающееся число безработных, особенно в сельской местности, внутреннюю и международную миграцию, дефицит госбюджета, ежегодный рост государственных внешних заимствований, недостаток собственных финансовых ресурсов, ситуацию с оплаченным уставным капиталом между местными и иностранными АКБ, следует признать как реальность угрозу финансово-экономической безопасности страны и необходимость конкретных действий по ее преодолению.

Проводившаяся денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика не дала желаемых результатов вследствие недостатков монетарной политики, выражающихся в увеличении доли денег вне банков в структуре денежной массы, слабом привлечении инвестиций, низкой капитализации и отсутствии здоровой конкуренции между банками. Слабо разрабатывались такие аспекты, как обеспечение роста доходов бюджета и снижение уровня эффективности использования расходов бюджета, совершенствование налогообложения, повышение эффективности выданных бюджетных ссуд и инвестиций.

Все эти проблемы не были в свое время решены вследствие нецелесообразного и неэффективного использования внешних заимствований, возможностей реального сектора экономики, а также наличия коррупции и «теневой» экономики в стране.

Серьезную угрозу экономической безопасности представляет дальнейшая криминализация экономики, ее проникновение в ключевые отрасли госуправления. Рост криминализации экономики обусловлен серьезными

нарушениями в финансово-кредитной, налоговой и банковской сферах и отсутствием эффективного контроля.

Для достижения необходимого уровня экономической и финансовой безопасности, гарантирующего внутреннюю стабильность, активное участие в международном разделении труда и обеспечение национальной безопасности республики, следует создавать специализированные фонды развития Кыргызстана. Их создание и эффективное использование средств подобных фондов рассматривается как одно из главных направлений развития реального сектора экономики, обеспечивающих конкурентоспособность производства путем обновления основных инновационных производственных и технологических фондов. Экономические и правовые механизмы должны инициировать и стимулировать возрождение реального сектора экономики, без чего невозможно говорить об экономическом благополучии страны [1].

Улучшение инновационной деятельности должно предусматривать организацию государственной сетевой инновационно-инвестиционной инфраструктуры: правовые, экономические и социальные условия инновационной деятельности по реализации достижений науки и техники для производства конкурентоспособных товаров и оказания качественных услуг потребителям.

Привлеченные иностранные инвестиции в реальном секторе экономики не дали желаемых результатов, особенно из-за их крайне низкой доли, не удалось удержать макроэкономического равновесия и обеспечить эффективную работу реального сектора экономики и финансовую результативность республики. К тому же значительная доля ПИИ была направлена на поддержание финансовой деятельности республики. Тем более в последние годы замечается снижение эффективности привлеченных инвестиций. Поэтому для ускорения выхода из экономического кризиса Кыргызстан заинтересован в поддержке

приоритетных отраслей в прямой форме: через налоговые льготы, дотации, льготные целевые кредиты, экспортные льготы и др. Кроме того, необходимо изыскать неиспользованные инвестиционные резервы местного характера. Нужны финансовые средства, инвестиции, которые можно вложить в создание новых современных предприятий, оснащенных передовой техникой, технологией и организацией труда и производства, способных работать на высокоэффективном конкурентном уровне, или пустить их на модернизацию действующих предприятий, обновить их производственно-технический, технологический и организационный аппарат, выпускаемую ими продукцию [2].

Если глубоко проанализировать внутренние источники, то выявляются неиспользованные инвестиционные возможности следующего характера. К неиспользованным местным инвестиционным возможностям следует отнести: сумму оплаченного уставного капитала коммерческих банков, депозиты юридических и физических лиц, наличные деньги вне банков, средства «теневой» экономики, недопущение отрицательных итогов торгового и платежного балансов и дефицита госбюджета, обороты рынка депозитов и кредитов в национальной и в иностранной валюте, депозиты небанковских учреждений, государственные доли акций в монопольных АО, резервные активы банков, где следует оставить необходимые средства для оплаты свыше 4-месячного импорта товаров и услуг, госпакет акций компании «Центerra Голд ИНК», разрабатывающей месторождение «Кумтор», государственные доли акций в монопольных АО топливно-энергетической промышленности, возможно, в установленном порядке еврооблигаций «Газпрома», ВТБ, «АПРОСА», а также включая средства созданных амортизационных фондов хозяйствующих субъектов.

Общая сумма финансовых ресурсов республики по этим направлениям, по скромным подсчетам, 150-170 млрд. сом. И их можно было направлять как первичный капитал для создания специализированных фондов КР.

Самое главное, с использованием выявленных местных финансовых резервов, направляемых на увеличение инвестиционных возможностей, следует поддержать высокоэффективные подотрасли реального сектора экономики, особенно инвестированием недо-статка оборотного капитала хозяйствующих субъектов. В результате реальный сектор экономики будет способствовать решению финансовой стабильности страны и преодолению финансово-экономического кризиса в республике.

Поэтому путем улучшения экономических механизмов и инструментов регулирования денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики необходимо увеличить инвестиционную возможность местных неиспользованных источников финансовых ресурсов республики, и для этого следует принимать необходимые нормативно-правовые акты. Тем более сокращение финансовых ресурсов и спад производства у иностранных партнёров ограничили приток иностранных инвестиций, что обусловило свертывание тех или иных проектов развития, связанных с иностранными инвестициями [3]. Поэтому необходимо концентрировать местные свободные средства, имеющиеся у разных источников в республике, путем принятия решений на законодательном уровне, и одновременно в жесткой форме отслеживать, контролировать и эффективно их использовать для стабилизации финансово-экономического положения в республике. В противном случае некоторые исполнители, возможно, будут их использовать не по назначению. Тем более борьба с коррупцией и «теневой» экономикой в республике ведется неэффективно, что отрицательно сказывается на финансово-экономической безопасности страны. На фоне малопроизводящей экономики и бедности населения в стране расцвела коррупция. Происходит криминализация общества. Коррупция поглотила все эшелоны власти. Коррупционная политика власти подменила истинную цель государства, которая должна обеспечить процветание экономики во имя блага народа, и корыстные цели власть имущих взяли верх [3, с. 302].

При формировании и использовании этих фондов необходимо учесть состояние ФЭБ и национальной безопасности, а также основные макроэкономические показатели, характеризующие угрозы ФЭБ КР, и принять безотлагательные меры их экономического регулирования, чтобы смягчить, уменьшить или исключить уровень внутренней и внешней угрозы (см. таблицу).

В противном случае, возможно, увеличится риск и приблизится несостоятельность, или банкротство, страны. Поэтому нужны радикальные меры для усовершенствования рыночных механизмов денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики республики.

Возможность экономического регулирования показателей, характеризующих угрозы финансово-экономической безопасности Кыргызстана

Показатель	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2008 г.	2008 г. к 1995 г., +,-	Уровень угрозы
Инвестиции к ВВП, %	20	16	12	23	3	менее 25
Уровень инфляции, %	132,1	109,6	104,9	120	-12,1	свыше 10
Денежная масса (М2х) к ВВП, %	18	13	22	26	8	свыше 20
Скорость обращения денег (М2х)	5,9	8,9	4,8	4,1	1,8	свыше 7,5
ВВП на душу населения, тыс. сом.	3,6	13,3	20,2	37	33,4	менее 45
Процентная ставка кредитов:						
а) в национальной валюте	58,1	50,1	25,4	25,9	х	свыше 22
б) в иностранной валюте	48,6	31,4	16,8	20,3	х	свыше 15
Госрасходы к ВВП, %	19,5	18,7	18,9	17,6	1,9	свыше 17
Госбюджет к ВВП, %	16,8	15,3	20,2	24,8	8	менее 25
Дефицит госбюджета к ВВП, %	-11,5	-2	0,2	0,8	х	свыше 5
Экспорт товаров к ВВП, %	28,3	37,4	38,5	54,7	26,4	свыше 60
Импорт товаров к ВВП, %	40,7	37,1	56,8	93,8	53,1	менее 50
ГВД, % к ВВП	34,9	102,3	75,6	42	7,1	менее 50
ГВД, % к экспорту товаров, %	112,6	244,3	196,5	76,8	35,8	менее 60
Доля иностранных банков в оплаченном уставном капитале, %	18,6*	43,8**	66,7	57,7	39,1	менее 35

**На начало 2002 г.

* На начало 1997 г.

Кроме того, наличие крупных местных специализированных фондов создает надежное условие для привлечения нужных иностранных целевых инвестиционных вложений для высокодоходных объектов. Поэтому необходимо создавать специализированные фонды Кыргызстана. Причем доля фонда в управлении средствами занимала бы, например, 49%, а иностранных инвесторов – 51%. В этом формате с успехом активизировались бы иностранные инвесторы. При формировании государственных и частных фондов

необходимо создать также Фонд развития банковского сектора. В связи с этим следует предусмотреть, чтобы доля работающих граждан Кыргызстана в международных проектах составляла не менее 70% от общего числа работников проекта, что заметно снизит миграцию молодежи.

Следует учесть необходимость снижения уровня субъектов «теневой» экономики, где он колеблется в пределах 50% к ВВП Кыргызстана. Использовать возможности внешнеэкономического сектора, в частности, наращивание экспортных поставок и

активное выполнение программы импортозамещающего производства, и тем самым обеспечить положительное сальдо внешнеторговой деятельности и, соответственно, улучшение состояния платежного баланса республики.

Необходимо также увеличить суммы долгосрочного кредитования по ведущим отраслям реального сектора экономики, что положительно скажется на создании необходимых условий на рынке кредитных ресурсов, образованных коммерческими банками страны.

Следует поддержать основные отрасли реального сектора экономики. Поэтому необходимо снизить процентные ставки по кредитам коммерческих банков как в национальной, так и иностранной валюте путем уменьшения средневзвешенной процентной ставки по депозитам. В связи с этим следует уточнить полномочия НБКР относительно коммерческих банков.

Необходимо учесть, что краткосрочными кредитными ресурсами пользуются, в основном, предприниматели малого и среднего бизнеса, а также физические лица при покупке и продаже товаров на непродолжительное время, в течение одного, трёх или шести месяцев.

Создание специализированных фондов развития Кыргызстана вполне соответствует условиям переходной экономики и позволяет ускорить выход из сложившейся ситуации, формируя условия для улучшения социально-экономического развития страны.

Использованные источники:

1. Койчуев Т.К. Избранные сочинения в 3-х томах: Политика, экономика, мирозвязи Кыргызстана. - Бишкек: ЦЭС при ПКР, ОО «Экономисты за реформу», 2007. – С. 109.

2. Приоритеты развития Кыргызстана – проблемы общественных наук. - Бишкек: Илим, 2010. - С. 104

3. Койчуев Т.К. Есть ли у Кыргызстана будущее? – Бишкек, 2010. – С. 302, 306.

4. Бородин Е. Инвестиционный бум в России: итоги 2007 года, перспективы // Общество и экономика, М. - 2008. - №6. – С. 102.

5. Койчуев Т.К. Избранные сочинения: в 3-х томах: Том 3. Экономика Кыргызстана на

переломном этапе. – Бишкек: ЦЭС при ПКР, ОО «Экономисты за реформу», 2007. - С.109.

6. Сулайманова Б.Ж., Турсунова С.А. Региональная инвестиционная политика Кыргызской Республики. - Бишкек, 2010. – 100 с.

Январь 2011 г.

