

ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ

РАЗВИТИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ УГЛУБЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Д.С. Джаилов, д-р экономич. наук, профессор,
Кыргызско-Турецкий университет «Манас»

Неблагоприятные условия нынешнего сельскохозяйственного года для развития мировых и особенно региональных агропродовольственных рынков негативно отразились также на состоянии продовольственного рынка Кыргызстана, на котором цены на основные виды продовольствия выросли на 7-10%. Низкая доходность населения вызвала снижение его платежеспособности и, соответственно, потребления основных видов продовольствия.

В этих условиях для Кыргызстана, где внутренний продовольственный рынок почти более чем на 50% формируется за счет импортных поставок продовольствия,

обеспечение устойчивого и динамичного развития отечественного агропродовольственного сектора становится жизненно необходимым. Сельское хозяйство и агропродовольственный сектор в целом должны на деле стать сферой стратегических интересов, а его продукция - представлять важный элемент стратегического ресурса государства.

Сельское хозяйство играет весомую роль в экономике страны (29% в структуре ВВП и 36% в численности занятых) и имеет определенную тенденцию увеличения производства важнейших видов продовольствия и сельскохозяйственного сырья (табл. 1).

Таблица 1

Производство основных видов продовольствия и сельскохозяйственного сырья в Кыргызской Республике, тыс. т

Продукция	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Зерно, в т.ч.:	1667,4	1562,2	1491,1	1510
Пшеница	950,1	840,3	708,9	746
Сахарная свекла	228,8	226,0	155,4	-
Хлопок-сырец	118,1	117,1	95,1	95,1
Табак	13,4	13,4	14,4	13,6
Овощи	736,6	761,3	789,8	822
Картофель	1141,5	1254,7	1373,8	1335
Мясо	181,7	182,0	183,9	188,0
Молоко	1197,6	1212,1	1240,0	1273,0
Яйцо, млн. шт.	317,5	343,2	373,7	369,1
Шерсть	10,5	10,5	10,6	10,9

Как видно из табл. 1, за 2005-2008 гг. наблюдается устойчивая тенденция роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции: зерновых - на 15,7%, овощей - 13,0, картофеля - 22, молока - 9,8, яиц - на 16%. Значительно

снизилось производство хлопка (более чем в 2 раза), незначителен рост производства мяса (всего на 2%). Несмотря на то, что в 2008 г. не было произведено сахарной свеклы, в 2009 г. произошли некоторые сдвиги в ее производстве.

Несомненно, отмеченная тенденция в некоторой степени повлияла на развитие продовольственного рынка и рост потребления продовольственных товаров в стране (табл. 2). Тем не менее, несмотря на то, что в республике за 2000-2008 гг. обеспечен рост потребления продовольственных товаров, наблюдается отставание по

основным продовольственным товарам от минимальных норм потребления: среднестатистический кыргызстанец по установленным минимальным нормам потребления недоедает в год 32 кг хлеба и хлебопродуктов, 33,1 кг мяса и мясопродуктов, 69,5 кг молока и молочных продуктов, 10,6 кг картофеля, 26,6 кг фруктов и ягод.

Таблица 2

**Потребление основных продуктов питания
в Кыргызской Республике (на душу населения в год, кг)**

Продукция	2000 г.	2008 г.
Хлеб и хлебопродукты (в пересчете на муку)	128	181
Мясо и мясопродукты	40	35,7
Молоко и молочные продукты	204	206,0
Сахар	11,8	20,0
Масло растительное	2,6	5,9
Яйцо шт.	48	71
Картофель	108	94
Овощи и бахчевые	128	143

В целом уровень потребления продовольствия составляет 75% нормы, рекомендованной ФАО. Также существуют

серьезные диспропорции в структуре потребления, где значительная доля углеводов и жиров и незначительна доля белков, которые поставляют, в основном, мясные и молочные продукты.

Несмотря на то, что подавляющая часть населения проживает в сельской местности и занимается производством сельскохозяйственной продукции, имеется тенденция роста обеспечения потребности по ключевым видам продуктов питания, в основном за счет импортных поставок (табл. 3). За 2005-2008 гг. импорт вырос по следующим продуктам питания: пшеница – на 91,9%, мука – свыше 2,0 раза, сахар – на 10%, животное и растительное масло – в 2,1 раза, мясо – почти в 4,9 раза, то есть темпы роста импорта отдельных видов продовольствия оказались выше темпов роста собственного производства.

Таблица 3

Импорт продовольственных товаров в Кыргызстане в 2008 г., тыс. т

Год	Пшеница	Сахар	Животное и растительное масло	Мясо и мясопродукты
2005	158,8	54,7	12,2	12,9
2008	557,0	59,9	25,2	50,7

Так, в общем объеме потребления хлеба и хлебопродуктов (в пересчете на муку) доля импортной продукции составила 29,6%. Наблюдается устойчивая тенденция роста импорта мяса, в основном из Китая. Доля импорта мяса составляет 20,0%, на сахарном рынке доля импорта - более 85%, более 50% потребляемого растительного масла является привозным из России, Казахстана и других стран. Импорт по ключевым продуктам питания уже превышает пороговую величину продовольственной безопасности. На закупку только указанных видов импортного

продовольствия ежегодно расходуется более 10 млрд. сом., что составляет примерно 1/5 часть республиканского бюджета.

В результате реформирования аграрного сектора в стране сложилась в основном многоукладная экономика с преимущественным развитием мелкокрестьянского уклада и сектора мелких хозяйств населения, которые производят 96% продукции отрасли. Слабо развиваются процессы кооперации и интеграции в аграрном секторе, обуславливая низкий

удельный вес производства сельхозпродукции средне- и крупнотоварными субъектами.

Естественно, большинство мелких крестьянских хозяйств находится в трудном финансовом и материально-техническом положении. Рыночные финансовые и сервисные институты не получили должного развития, что сказывается на объемах и эффективности оказываемых ими услуг для сельских товаропроизводителей.

Отмечается несбалансированность в развитии смежных отраслей агропромышленного комплекса. Монополия отдельных торгово-закупочных компаний, преследующих сиюминутные меркантильные интересы, приводит к неразвитости перерабатывающих предприятий и росту экспорта сельскохозяйственной продукции в качестве сырья и импортного продовольствия.

Государство слабо участвует в процессе регулирования и поддержки продовольственного сектора экономики. Данная поддержка ограничивается предоставлением единовременной технической помощи в проведении посевных работ в растениеводстве и противоэпидемиологических мероприятий в животноводстве. К сожалению, проблемы, связанные со стимулированием роста производства сельскохозяйственной продукции, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, практически остались в стороне от внимания государства. Слабым звеном государственного регулирования АПК являются экспортно-импортные отношения, что также приводит к одностороннему росту экспорта технического сырья и необоснованному росту импорта отдельных продуктов питания и продовольствия, для производства которых в стране имеются благоприятные условия.

Мелкокрестьянская структура сельскохозяйственного производства обуславливает низкую конкурентоспособность на внутреннем рынке, что ведет к спаду производства отдельных крупных отраслей. Свидетельством воздействия нерегулируемой экспансии является нынешнее состояние свеклосахарного производства. Спад производства сахарной свеклы начался с 2004 г., когда его уровень составил 671 тыс. т. Параллельно этому процессу шел рост

импорта тростникового сахара-сырца. Перерабатывающим сахарным заводам стало намного выгоднее перерабатывать тростниковый сахар из-за его дешевизны. В результате, по итогам 2008 г., отмечается резкое снижение производства сахара-сырца в республике.

К сожалению, сахарное производство не единственная отрасль, которая страдает от экспансии импортной продукции. В последние годы наблюдается растущая тенденция поставок импортного мяса. В 2008 г. на внутренний продовольственный рынок было поставлено более 50 тыс. т мяса. Это тревожная тенденция, которая может в скором времени отразиться и на снижении производства традиционно и стратегически важного вида сельскохозяйственной продукции. Если свеклосахарное производство за счет разумной государственной протекционистской политики можно буквально возродить в течение короткого промежутка времени, то для восстановления животноводства требуется времени на порядок больше.

С целью защиты отечественного сельхозтоваропроизводителя необходимо усилить роль государства, которая должна быть направлена на оказание прямой и косвенной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий, дотаций, льготных кредитов, а также активных мер по регулированию экономических взаимоотношений в системе производства, переработки и реализации сельхозпродукции и продовольствия в сторону установления баланса между закупочными, оптовыми и розничными ценами. Необходимо также усилить прямую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде дотирования и субсидирования производства стратегических видов продукции. Для достижения прогнозируемых показателей душевого потребления основных видов продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности потребуется ежегодное выделение из бюджета около 3,5-4 млрд. сом. субсидий, что составит 7,5-8% госбюджета. Это на порядок ниже той суммы, которую наши потребители ежегодно платят за импортное продовольствие.

В условиях глобализации мировой экономики решение продовольственной

проблемы напрямую связано с развитием и углублением интеграционных отношений, в частности, в рамках СНГ. В интеграционных объединениях для каждой из стран создаются благоприятные условия для решения специфических проблем. Одной из таких насущных и общих в СНГ проблем должно стать обеспечение продовольственной безопасности. Значение этой проблемы обуславливается тем, что в экономике большинства стран СНГ аграрный сектор играет ключевую роль.

Одним из основных факторов более глубокой интеграции стран СНГ в обеспечении продовольственной безопасности являются различия в уровне развития аграрного сектора и возможностях самостоятельного решения этой насущной проблемы. Другим, не менее важным фактором более тесной координации совместных усилий является весомая роль продовольственного сектора в торговых отношениях стран СНГ, что наглядно видно на примере соответствующего сотрудничества Кыргызстана со странами СНГ.

Основными торгово-экономическими партнерами Кыргызстана в рамках СНГ являются: Россия (62,5% от общего объема внешнеторгового оборота), Казахстан (21,3%), Узбекистан (12,4%). Следует отметить, что в структуре экспортно-импортных отношений Кыргызстана с этими странами высока доля сельского хозяйства. Так, в структуре экспорта в Россию доля продукции сельского хозяйства Кыргызстана (овощи, фрукты, табак, хлопковое волокно) в 2008 г. составила 30,8%, в Казахстан (молоко и молочные продукты, овощи) – 18%. В то же время в структуре импорта доля продовольствия из Казахстана составляет 71%.

Таким образом, этот пример наглядно демонстрирует, что страны СНГ имеют более высокую степень интеграции именно в сфере решения насущных продовольственных проблем. Поэтому региональная интеграция и экономическое сотрудничество не должны ограничиваться сферой торговли, а наполняться реальными экономическими проектами. Одной из перспективных и наиболее эффективных сфер взаимовыгодного регионального сотрудничества может стать сельское

хозяйство и в целом АПК. Насущным становится формирование регионального агропродовольственного рынка, учитывая, что большинство стран СНГ имеет большой потенциал для развития этого сектора экономики, а интеграция и координация совместных действий придадут развитию данной сферы национальных экономик широкомасштабный и более поступательный характер. Необходимо перейти от заключения отдельных торговых соглашений к разработке и реализации совместных межправительственных производственных проектов и разработке на их основе единых продовольственных балансов (совместное производство и переработка овощей и фруктов, мясомолочной продукции, сахара, растительного масла, хлопка, совместное использование пастбищ и др.). В целом это приведет к значительному росту аграрного потенциала Содружества и превращению его в ведущую мировую агропродовольственную систему.

Определенная проблема в развитии торгово-экономических отношений возникает в связи с функционированием на пространстве СНГ Таможенного союза. Для Кыргызстана она обуславливается его членством в ВТО. По итогам 1 полугодия 2010 г., по сравнению с соответствующим периодом 2009 г., существенных изменений внешнеторгового оборота Кыргызстана со странами СНГ не произошло. Однако отмечены некоторые структурные изменения. Причем наблюдается рост экспорта продовольственного и сельскохозяйственного сырья в страны СНГ (на 16,3%) и снижение импорта из стран СНГ (на 14%).

Рост экспорта, на наш взгляд, свидетельствует о высокой конкурентоспособности экспортного потенциала продукции отечественного АПК. Повышение пошлин, усиление контроля над таможенным администрированием на границе привело к росту цен на импортируемые потребительские товары, что и явилось причиной снижения импорта продовольствия из стран СНГ.

Увеличивающийся спрос на продовольствие и сельскохозяйственное сырье в странах СНГ, а также определенная зависимость внутреннего продовольственного рынка страны от импортных поставок

диктуют необходимость более тесной интеграции торгово-экономических отношений Кыргызстана со странами СНГ и членами Таможенного союза.

Гармонизация таможенных тарифов Кыргызстана с Таможенным союзом вызовет значительный рост цен на потребительском рынке, что в условиях сравнительной низкодоходности населения приведет к определенному снижению потребительского спроса. Данная проблема для Кыргызстана может успешно решиться в связи с предстоящим вступлением России, Казахстана и Беларуси в ВТО.

Ноябрь 2010 г.

