

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А.А. Кудабоева,

Таразский государственный университет имени М.Х.Дулати, Казахстан

Каждое государство, учитывая имеющийся научно-технический потенциал и выбранные приоритеты, формирует механизм регулирования инновационной деятельности, ее поддержки, основой которой является государственная инновационная политика.

Активизация государственной инновационной деятельности остается актуальной и обусловлена разработкой различных законов и нормативных документов, отсутствие которых ограничивает не только правовое, но и организационное обеспечение. На современном этапе развития РК требуется активная инновационная деятельность, основанная на жестком выборе целей, комплексном обосновании приоритетов, распределении ресурсов, новых методов реализации. Региональная государственная инновационная политика как часть государственной экономической политики тесно связана с научной, научно-технической и промышленной политикой региона.

Первоочередной задачей государственных и региональных органов, а также местного самоуправления является ориентация общества на повышение инновационной активности с целью решения региональных социально-экономических проблем.

Задача государственных местных властей, как отмечено в новой системе государственного планирования, позволит выстроить сбалансированную, эффективную и целостную систему стратегических и программных документов страны, упорядочить и оптимизировать излишние виды документов, выстроить эффективную иерархию программных документов для достижения конкретных целевых результатов [1].

Исключительной прерогативой государства является правовое регулирование инновационных процессов. По нашему

мнению, необходимо законодательное закрепление статуса научной и инновационной деятельности, прав научных работников-инноваторов, механизма выработки и реализации научно-технической и инновационной политики. Государственная инновационная политика должна быть направлена на стимулирование создания благоприятного климата для инновационных процессов и является связующим звеном между сферой НТП и производством.

В 2009 г. планируется реализация 69 инвестиционных проектов на сумму 14055,7 млн. тг, из них 42 - за счет трансфертов из республиканского бюджета на сумму 11821,0 млн. тг, 26 - за счет средств местного бюджета на сумму 1945,7 млн. тг, один - за счет кредитования из республиканского бюджета на сумму 289 млн. тг. Приоритетными отраслями, в которые направлены инвестиции в основной капитал, являются химическая промышленность, сельское и лесное хозяйство (56,9% от общего объема), торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования (20,7 %), транспорт и связь (11,7 %), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям (5,3%) [2].

Региональная инновационная политика заключается в содействии инновационным структурам по трем направлениям: законодательство, программы финансирования и развития, прямое участие, которые содействовали бы привлечению специалистов к работе по инновационным проектам и созданию на этой основе малых наукоемких фирм.

Стратегия инновационной политики региона состоит в обеспечении структурных сдвигов в экономике и государственной поддержке их реализации. Стратегическая задача промышленной политики региона на данном этапе реформирования экономики

состоит в диверсификации, планомерном снижении зависимости региона от ввоза продукции обрабатывающих отраслей путем проведения активной политики импортозамещения, перехода от трудоемких и капиталоемких производств к технологично-научно-инновационным производствам.

Реализация государственной региональной инновационной политики требует принятия исключительно важных государственных решений о том, какие отрасли станут генераторами экономического роста и возможностями мобилизации инновационных ресурсов. На наш взгляд, региональная инновационная политика предназначена для реализации следующих целей:

стратегия прорыва в сферы новых технологий на основе развития региональных центров высшего технологического уровня;

поощрение рискованной формы предпринимательства в регионе;

оживление и развитие промышленно-производственной сферы региона;

формирование инфраструктуры рынка инновационных услуг.

Начальным этапом реализации региональной инновационной политики является анализ ситуации в разрезе отдельных проблем, либо комплексно в разрезе всего диапазона существующих проблем региона. Для этой цели необходимо разработать (сформировать и структурировать) каталог инновационных проблем (банк инноваций), для решения которых требуются соответствующие стратегические нововведения.

В силу ограниченности ресурсов, которые общество и государство могут выделить на развитие науки, техники и инноваций, возникает проблема определения республиканских и региональных приоритетов в данной области. Приоритетные направления развития науки и техники имеют первостепенное значение для достижения текущих и перспективных целей социально-экономического и научно-технического развития. Они отличаются интенсивными темпами развития, более высокой концепцией трудовых, материальных ресурсов.

Данные направления развития науки и техники, а также перечень критических

технологий в РК утверждаются правительственной комиссией по научно-технической политике. Из этих направлений формируются государственные научно-технические программы. Преимущественной государственной поддержкой пользуются инновационные процессы в областях, являющихся приоритетными с точки зрения социально-экономической политики государства.

В этой связи для Казахстана в нынешних условиях особую роль приобретают инновационные проекты в таких областях, как производство и переработка продовольствия, ТЭК, химия, производство новых материалов, инновационно-коммуникационные системы, транспорт, освоение космического пространства, биотехнологии, рационализация природопользования, медицина, социально-культурное развитие. Выбор приоритетных областей диктуется как мировой практикой, так и спецификой развития страны, остротой проблем текущего этапа РК.

Управление регионом связано с решением системообразующих проблем, которые возникают в процессе постановки и достижения целей территории. Суть управления региональной системой во многом заключается в разрешении противоречий между функционированием и развитием, стабильностью и динамикой, материальной и духовной сторонами развития.

В современной научной литературе предлагается вопросы взаимодействия функционирования и развития территориальных социально-экономических систем рассматривать в их единстве и внутренней противоречивости. Задача управления состоит также в том, чтобы обеспечить наиболее рациональное функционирование.

Устойчивое функционирование и развитие региона во многом зависит от сформированных механизмов управления инновационной и инвестиционной деятельностью. В условиях дефицита инвестиционных ресурсов важно, чтобы их вложение осуществлялось с наибольшим эффектом, то есть в инвестиционные проекты инновационной направленности.

Кроме того, сами инновации являются существенным инвестиционным ресурсом.

Присутствие субъективизма при выборе государственных приоритетов в области научно-инновационного развития региона вызывает необходимость обеспечения на государственном уровне независимой экспертизы инновационных проектов. В качестве критериев выбора инновационных приоритетов, на наш взгляд, могут выступать:

- совокупная коммерческая эффективность проекта;
- общегосударственная социальная значимость нововведения;
- степень научной и технической новизны;
- направленность на решение актуальной технической или технологической задачи в соответствующей области;
- межотраслевая направленность, способность инновации дать импульс спектру новых технологий в смежных областях;
- вклад в укрепление позиций страны на международной арене, мировых рынках товаров и услуг;
- наличие кадрового обеспечения, стимулирование роста интеллектуального потенциала;
- степень информационного и патентно-лицензионного обеспечения;
- возможность привлечения различных источников финансирования;
- наличие организационно-управленческих механизмов реализации проекта;
- воздействие на состояние окружающей среды;
- уровень риска и др.

Практическими формами реализации государственных приоритетов в инновационной сфере являются целевые программы, государственные научно-технические программы, создание государственных исследовательских институтов, лабораторий, центров, государственные заказы на проведение соответствующих НИОКР, бюджетное финансирование распространения нововведения, то есть все, что составляет научно-техническую политику государства. Развитие научно-технологической и инновационной сферы Казахстана должно обеспечить технологическое преимущество в

наукоемких отраслях и широкий выпуск наукоемких продуктов.

Одной из действенных мер государственной поддержки предпринимательства является кредитование субъектов малого предпринимательства.

Кредитование деятельности субъектов малого бизнеса (СМБ) осуществляется за счет средств местных, республиканских бюджетов и областных филиалов банков второго уровня.

В целях исполнения постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Плана первоочередных действий по стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан», № 1039, от 6 ноября 2007 года, № 17-5/007-663 по областной бюджетной программе постановлением акимата Жамбылской области образована комиссия по отбору проектов малого бизнеса при акимате области, утверждено положение о комиссии по отбору проектов малого бизнеса. Подписан 27 мая 2008 г. трехсторонний кредитный договор между акиматом Жамбылской области, департаментом предпринимательства и промышленности акимата Жамбылской области и АО «Фонд развития малого предпринимательства» [3]. Учредителями этого фонда, наряду с местными, региональными органами власти, должны быть предприятия, организации, в том числе общественные и частные компании, лица. Они заинтересованы в развитии тех или иных производств, улучшении социальной, экологической обстановки в регионе.

Задачами Фонда являются следующие:

- 1) участие в разработке и реализации программ диверсификации казахстанской экономики;
- 2) разработка и реализация инвестиционных стратегических проектов национального, межотраслевого и регионального масштабов;
- 3) содействие привлечению инвестиций в экономику Республики Казахстан;

4) участие в обеспечении благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности путем консолидации государственных и частных интересов, а также содействие росту уровня жизни населения за счет реализации социальных проектов соответствующего региона и содействие росту деловой и инвестиционной активности в регионах;

5) содействие созданию и развитию конкурентоспособных казахстанских товаропроизводителей;

6) повышение конкурентоспособности компаний путем совершенствования корпоративного управления ими.

Таким образом, Центр конкурентной борьбы должен перемещаться в область научно-технического соперничества и усиливать процесс распространения инновации между участниками современных рыночных отношений.

Использованные источники

1. Постановление Правительства Республики Казахстан об утверждении Указа Президента РК «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан». – Астана: Акорда, 2009.

2. Справка об итогах социально-экономического развития Северо-Казахстанской области за январь 2009 года / Официальный сайт Северо-Казахстанской области [Электронный ресурс] http://ru.sko.kz/Spravka_ob_itogah_sotsialnoekonomicheskogo_razvitiya_Severo-Kazahstanskoi_oblasti_za_yanvar_2009_goda

3. Информация о ходе реализации «Программы индустриально-инновационного развития Жамбылской области на 2006-2008 годы» / Департамент предпринимательства и промышленности. - Тараз, 2008.

Ноябрь 2010 г.

