

# ИННОВАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ АПК КАЗАХСТАНА

**М.К. Сырлыбаев**, соискатель КазНАУ, канд. экономич. наук (Алматы)

Опыт Германии, Японии, Кореи, США и других развитых стран свидетельствует о том, что создание системы управления инвестиционными проектами – мощное средство выхода из экономического кризиса и метод решения крупных научных производственных и социальных проблем. Именно этот метод является средством управления в развивающихся системах, функционирующих в условиях экономической неопределенности и нестабильности законодательных норм, слабо контролируемого роста цен и дефицита ресурсов, отказа государства от непосредственного руководства производственно-хозяйственной **деятельностью предприятий и пр.**

В странах с рыночной экономикой управление инвестиционными проектами выступает не только средством, но и катализатором мероприятий с целью их своевременного завершения. Современное проектное управление – система проявления корпоративного голоса заказчика, требующая от разработчиков проекта координации и активизации всех усилий по отношению к интеграционным связям с поставщиками, послереализационным обслуживанием, использования достижений научно-технического прогресса и внедрения инноваций, возникающих в производственной и управляющей сфере. Переход к проектному управлению требует не только решения сопутствующих задач, но и учета прогрессивных тенденций управленческого характера, возникающих в глобальном экономическом пространстве, то есть оно должно быть проектно-ориентированным не только на хозяйственные, но и на социальные и управленческие цели. Поэтому решению проблем инвестиционного проектирования должны сопутствовать обеспечение профессиональными кадрами, надзор за проектно-изыскательскими работами, разработка механизма преодоления рисков,

развитие правового регулирования, информатизированности комплекса управления проектами при помощи современных технологий и автоматизированных систем управления и т.д.

С этих позиций Министерством индустрии и торговли Республики Казахстан в 2010 г. планируется завершение 134 инвестиционных проектов, в которые уже вложено более 800 млрд. тенге, направленных на создание новых производств, способных обеспечить рабочими местами 17 тыс. человек, что очень важно для Казахстана в условиях глобального кризиса и роста безработицы.

Следует отметить, что в 2009 г. Казахстан по своему инвестиционному климату в рейтинге крупнейших финансовых центров, измеренных Всемирным экономическим форумом (ВЭФ), занял 47-е место из 55 возможных (снизился на 2 пункта в сравнении с 2008 г.). В этих исследованиях Казахстан получил 2,93 балла (из 7). Составляющими рейтинга были состояние инвестиционной и бизнес-среды, а также устойчивость банковской сферы: инвестиционная среда была оценена в 3,93 балла (из 7). По оценке финансовой стабильности Казахстану было отведено 54-е место с перспективой улучшения инвестиционной деятельности и формирования более эффективной системы управления инвестиционными проектами. С данной точки зрения новым для управления проектами в Казахстане является решение правительства создавать по каждому государственному проекту штаб, куда предложено вводить представителей государственных органов управления, ведомств, курирующих вопросы экологии, социального развития общества.

Особое значение в Казахстане уделяется развитию управления проектами в сфере агропромышленного комплекса, формирующего продовольственную безопасность страны. Это направление в

экономике Казахстана можно проследить по динамике инвестиционных средств, вкладываемых в национальную сельскохозяйственную сферу (таблица 1) [1].

Таблица 1

**Инвестиции в строительство объектов сельского хозяйства и лесоводства  
(в сопоставимых ценах)**

|   | 2002 | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008    | 2009    |
|---|------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|---------|
| Инвестиции в сельское хозяйство в факт. действ. ценах, млн. тенге | 7631 | 8965  | 12153 | 13506 | 17193 | 15319 | 20098,5 | 25926,4 |
| в % к предыдущему году  | 83,4 | 113,9 | 130,1 | 104,7 | 121,9 | 89,1  | 131,2   | 129,0   |
| Инвестиции по источникам финансирования (в % к итогу)             | 100  | 100   | 100   | 100   | 100   | 100   | 100     | 100     |
| бюджетные средства  | 37,2 | 34,4  | 31,6  | 47,6  | 70,7  | 68,7  | 71,2    | 71,9    |
| в том числе из:   |      |       |       |       |       |       |         |         |
| республиканского бюджета  | 36,5 | 33,2  | 30,1  | 37,1  | 62,5  | 60,3  | 62,9    | 63,2    |
| местных бюджетов  | 0,7  | 1,2   | 1,7   | 10,5  | 8,2   | 7,9   | 8,4     | 8,5     |
| собственных средств предприятий                                   | 27,6 | 20,6  | 27,4  | 14,4  | 17,2  | 16,8  | 17,1    | 17,4    |
| иностраннх инвестиций   | 35,2 | 37,4  | 40,8  | 30,9  | 7,8   | 7,5   | 7,4     | 7,3     |
| заемных средств   | -    | 7,6   | -     | 7,1   | 4,3   | 7,5   | 4,2     | 3,6     |

Из данных табл. 1 видно, что бюджетное финансирование инвестиционных проектов АПК в 2009 г. значительно возросло. По плану госбюджета Казахстана на 2010 г. планируется потратить еще 3,9 млрд. тенге, что на 593 млрд. тенге, или 17,9% больше, чем в 2009 г. Также на ежегодный закуп зерна выделяется 41,6 млрд. тенге; на удешевление стоимости ГСМ и минеральных удобрений, проведение весенне-полевых и уборочных работ предусмотрено выделение субсидий в 2010 г. – 47,6 млрд. тенге, 2011 г. – 48,4 и 2012 г. – 49,2 млрд. тенге; на кредитование – еще 80 млрд. тенге ежегодно. До 5 млрд. тенге увеличены расходы госбюджета на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым банками переработчикам сельхозпродукции; на

строительство и ремонт водоснабжения должно быть передано местным бюджетам 41,7 млрд. в 2010 г., 46,5 млрд. в 2011 г. и 51,7 млрд. тенге в 2012 г.; на обеспечение ветеринарной безопасности и реализацию требований Закона «О ветеринарии» в проекте бюджета предусмотрены ежегодные затраты 20 млрд. тенге. Для этого планируется создание и содержание местных ветеринарных служб, которые должны организовать и проводить идентификацию сельскохозяйственных животных. Кроме того, государственными проектами предусмотрено инвестирование в проекты питьевого водоснабжения финансовых средств на сумму 10 млрд. тенге, на строительство и реконструкцию дорог, особенно в сельской местности, – 5 млрд. тенге.

При этом значительную часть средств предполагается выделить на поддержку социальных проектов. Так, например, каждый прибывший в село учитель или медицинский работник должен будет получить подъемные в размере 70-кратного МРП (около 100,0 тыс. тенге). Будут выдаваться кредиты на жилье по нулевой ставке, на которые в бюджете предусмотрено 12,6 млрд. тенге. В результате инвестиционной поддержки выпуск продукции растениеводства в 2009 г. возрос на 16,5%, в животноводстве – на 2,5%.

В настоящее время проектное управление должно выйти на новый, более качественный уровень, что обусловлено деятельностью таможенного союза трех государств, членом которого является Казахстан. Первый шаг в этом направлении был сделан тогда, когда правительство страны поддержало пять инвестиционных проектов, продукция которых будет поставляться в Россию и Беларусь.

Проект первый: СПК «Жаңа бас», дислоцирующееся в г. Шучинске и с. Кенаши Акмолинской области – откормочный комплекс на 4000 гол. КРС. Ожидаемый эффект от этого проекта – снижение цен сырья для мясокомбината, часть продукции которого должна поставляться другим участникам таможенного союза.

Проект второй: развитие производства яиц в ТОО «Казгеркүс» (г. Степняк Акмолинской области), с ежегодным производством 146 млн. яиц. Ожидаемый эффект – увеличение производства яиц на 5% и создание новых 211 рабочих мест.

Проект третий: ТОО «Компания Айсфуд Астана» (г. Астана) создает современное овощехранилище, которое позволит увеличить объемы хранения пищевых продуктов на 2400 тенге.

Проект четвертый: должен быть реализован АО «Батыс Күнбағыс», расположенным на ст. Пойма Западно-Казахстанской области. В рамках данного инвестиционного проекта завод должен будет производить до 7400 т рафинированного подсолнечного масла в год. Ожидаемый эффект от этого проекта заключается в том, что производство отечественного масла должно увеличиться на

4%, объем импорта сократиться на 6%. При этом будет создано 148 новых рабочих мест.

Пятый проект: должен быть реализован КХ «Айдарбаев» (с. Саймасай Алматинской области). В нем предусматривается строительство молочной фермы на 220 гол. КРС, которая будет выдавать ежегодно до 2000 т молока и должна обеспечить 40 новых рабочих мест.

Современной тенденцией проектного управления в Казахстане стало и постепенное обновление основных средств в сельском хозяйстве страны (табл. 2) [2].

Из данных табл. 2 видно, что в сферу растениеводства стало направляться меньше инвестиционных средств, чем в животноводство. Такое положение объясняется приоритетным развитием животноводства. Вместе с тем снижение поддержки растениеводства может привести к снижению качества обработки земли и т.п. Несмотря на то, что в аграрной сфере занята треть трудоспособного населения Казахстана, доля в ВВП этого сектора в последние годы не превышает 5,5-6%. Одновременно ежегодные темпы роста сельскохозяйственной отрасли составляют в среднем 4%, и это тоже требует соответствующей инвестиционной поддержки.

В отрасли наметились положительные тенденции в интенсификации сельскохозяйственного производства. Так, если в 2006 г. с 1 га пашни было произведено продукции на 36,7 тыс. тенге, то в 2009 г. – на 70 тыс. тенге. Был поднят за эти годы экспортный потенциал зерна, возросший в 1,5 раза. Увеличилось отечественное производство практически всех продуктов питания: муки, масла, овощей, фруктов и т.д.

В 2009 г. в сельхозпроизводстве Казахстана были одобрены 93 проекта на общую сумму 80,2 млрд. тенге, которые предназначены для создания 8,8 тыс. рабочих мест. До конца года было реализовано 63 проекта, обеспечивающих создание 4,6 тыс. новых рабочих мест в сельской местности страны. На 2010 г. планируется расширение сети птицефабрик, которое должно снизить импорт мяса птицы на 20%. В г. Семее реализуется проект по сборке тракторов «Беларусь». Хорошую инвестиционную поддержку в 2009 г.

получили отечественные хлопкопроизводители, в результате которой

Казахстан экспортировал хлопок-волокно на 128 млн. долл.

Таблица 2

Инвестиции в основной капитал сельского хозяйства, млн. тенге

| Показатель  | Январь-ноябрь 2009 г. | В том числе финансируемые за счет |                  |                     |                         |                  | В % к январю-ноябрю 2008 г. |
|---|-----------------------|-----------------------------------|------------------|---------------------|-------------------------|------------------|-----------------------------|
|   |                       | республиканского бюджета          | местного бюджета | собственных средств | иностран-ных инвестиций | заем-ных средств |                             |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство  | 62 921                | 4 385                             | 2 257            | 46 745              | 199                     | 9 335            | 89,9                        |
| Растениеводство   | 45 556                | 108                               | 20               | 39 389              | 199                     | 5 840            | 95,4                        |
| Животноводство  | 8 969                 | 530                               | 1                | 5 312               | -                       | 3 126            | 142,5                       |
| Растениеводство в сочетании с животноводством (смешанное с/х)                             | 968                   | -                                 | -                | 671                 | -                       | 297              | 29,4                        |
| Предоставление услуг в области растениеводства и животноводства, кроме ветеринарных услуг | 5 174                 | 1 814                             | 2 197            | 1 091               | -                       | 72               | 48,0                        |
| Охота и разведение дичи, включая предоставление услуг в этих областях                     | 139                   | -                                 | -                | 139                 | -                       | -                | 284,3                       |
| Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области                                    | 2 115                 | 1 932                             | 40               | 143                 | -                       | -                | 118,3                       |

Государство поддерживает создание сельских кредитных обществ, количество которых составило 161 единицу. В стране созданы условия для льготного кредитования формирования сельских производственных кооперативов, развивается микрокредитование сельского населения, направленное на поддержку домашних хозяйств, имеющих доходы ниже прожиточного минимума. Однако в проектном управлении сельским хозяйством Казахстана еще имеется много проблем. К основным из них можно отнести быстрое устаревание основного капитала и неравномерность в инвестировании отдельных областей (рис. 1) [2].

В целом, в основной капитал сельхозпроизводства страны в январе-ноябре 2009 г. было вложено 1,6% инвестиционных

средств от общего объема инвестиционных вложений, осуществленных в Республике Казахстан. Учитывая современное состояние основных средств национального сельского хозяйства, этого явно недостаточно.

Часть проблем улучшения инвестиционного проектного управления в АПК Казахстана должна решать система функционирования АО «Национальный Управляющий Холдинг «КазАгро», миссия которого обозначена как реализация государственной политики по стимулированию инвестиционного развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан путем обеспечения эффективного управления инвестиционными активами и развития корпоративной культуры акционерных обществ, входящих в его состав.

У холдинга в этом направлении имеются определенные задачи (на 2008-2012 гг.):

- концентрация и направление инвестиций на решение приоритетных задач агропромышленного комплекса;
- повышение эффективности отдачи от государственных вложений в сферу агропромышленного комплекса;
- развитие аграрной производственной и сервисной инфраструктуры;
- содействие формированию и развитию кластеров в агропромышленном комплексе;

- развитие экспорта продукции агропромышленного комплекса;
- регулирование и стабилизация внутренних продовольственных рынков;
- повышение эффективности корпоративного управления.

Для совершенствования проектного управления в сфере АПК РК Холдинг обеспечен определенным объемом инвестиционных средств (рис. 2) [2].

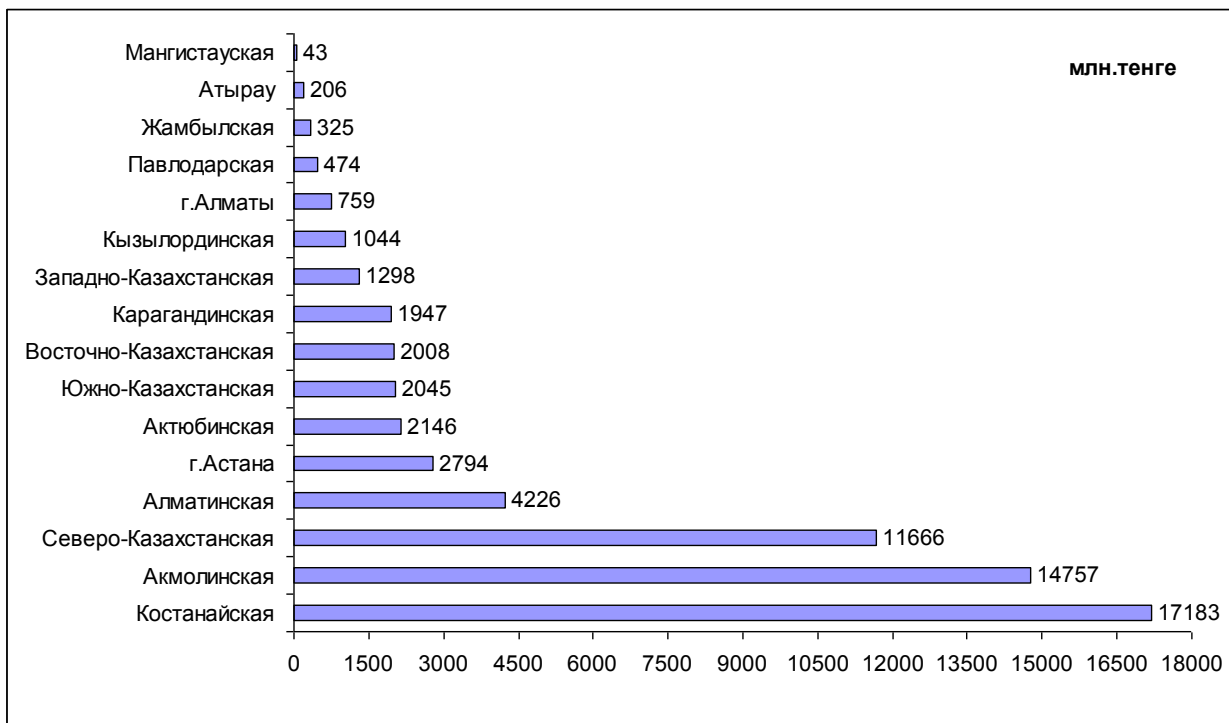


Рис. 1. Инвестиционные вложения в основной капитал сельского хозяйства Казахстана в разрезе регионов

Из плана инвестиций АО «КазАгро» на 2010-2012 гг. видно, что в сфере агропромышленного комплекса значительная их часть предназначена для модернизации и развития предприятий переработки сельхозсырья, а меньшая – развития сельхозпроизводства.

Одним из путей развития инновационной деятельности является создание и расширение системы социально-предпринимательских корпораций (СПК) в сфере АПК РК. Практика реализации данных решений показывает, что это направление развития инвестиционных

вложений может стать для Казахстана наиболее эффективным.

Сегодня СПК уже доказали свою состоятельность. В частности, это демонстрируют итоги реализации проекта АО «НК «СПК «Оңтүстік»» на территории Жамбылской области, в котором основной специализацией было определено развитие территориального агропродовольственного комплекса. Так, находящийся в ведении СПК Меркенский племязавод содержит 25 тыс. голов племенных овец и 570 лошадей. В условиях богары здесь получают 10-15 ц/га пшеницы с

клеяковиной 24-32%. В 2009 г. на племзаводе было собрано более 5,7 тыс. т озимой пшеницы, 3 тыс. т ярового ячменя, 200 т сафлора. На данном племенном заводе создана новая порода южноказахстанских мериносов, которая, по мнению руководства СПК, со

временем может стать отечественным брендом. В хозяйстве ежегодно производится до 100 т высококачественной шерсти, сопоставимой по своему качеству с австралийскими и новозеландскими аналогами, реализуется около 3000 гол. племенного скота.

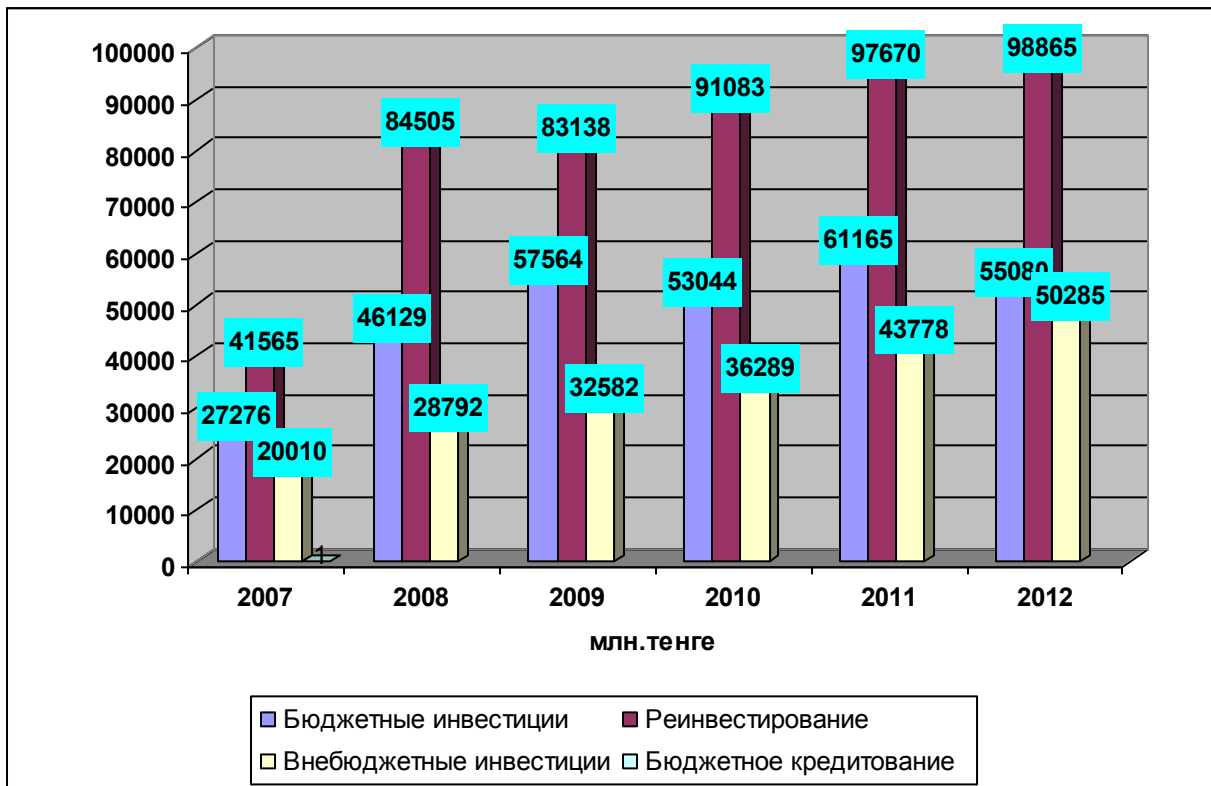


Рис. 2. Прогноз финансирования инвестиций в АПК Казахстана АО «НУХ «КазАГРО»

Реализация данного проекта создания СПК позволила обновить в хозяйствах основные фонды на 175 млн. тенге, приобрести новые комбайны, колесные тракторы, автомобильный транспорт, кормозаготовительную и зерноперерабатывающую технику. Были построены новые кошары, отремонтированы артезианские скважины. Только в 2009 г. с помощью СПК «Оңтүстік» в хозяйстве было приобретено новой техники на 43 млн. тенге.

В период реализации проекта функционирования СПК «Оңтүстік» было определено, что для Южного региона Казахстана перспективным является инвестирование в производство кукурузы и сои. Если учесть, что на долю соевого масла и соевого шрота приходится в мире 80% от общего производства бобов, то становится ясным, что данный рынок может стать очень

эффективным для Казахстана. По общему содержанию белков в этом продукте соя является самым высококачественным сырьем [3].

Кукуруза может служить не только прекрасной кормовой базой для животных, но и имеет биологическую ценность для человека (крахмал, пищевые красители, сиропы и т.д.). Подобные результаты деятельности СПК «Оңтүстік» являются итогом не только его производственной, но и научно-исследовательской деятельности, что повышает их эффективность для Республики Казахстан в целом.

Следует отметить, что стимулирование объединительных процессов в сельхозпроизводстве является прогрессивно-инновационной тенденцией. Сейчас в составе СПК «Оңтүстік», которому исполнилось всего 2 года, функционируют 72 юридических лица с

общим уставным капиталом 18 млрд. тенге. Следствием деятельности компании стал рост социально-экономического потенциала региона, где более 60% жителей проживает в сельской местности, создано 23 сервисно-заготовительных центра (СЗЦ) и объединены 1388 сельхозтоваропроизводителей. Для сервисно-заготовительных центров было приобретено 376 единиц сельхозтехники и оборудования на сумму 1,6 млрд. тенге.

Поэтому создание СПК в Казахстане находится в русле данных мировых тенденций. Однако не все проекты СПК в нашей стране реализуются без проблем. Так, например, одним из реализованных в Алматинской области инвестиционных проектов является открытие СПК «Жетісу» в виде продовольственно-логистического комплекса по хранению и переработке мяса и овощей. Работа по его созданию началась в 1995 г. (67% средств). Затем он был законсервирован (потери 32% вложенных ранее средств). Сейчас данный центр способен принимать на хранение до 800 т мяса и до 200 т овощей, размораживать мясо до 30 т в сутки и перерабатывать до 10 т. В настоящее время в данном центре ежедневно выпускают до 5 т колбас и мясных изделий более 50 наименований. В течение трех лет планируется довести мощности мясоперерабатывающего комплекса до 25 т, что очень важно для потребительского рынка г. Алматы, имеющего наибольшую емкость в Казахстане, и где до сих пор наблюдается нехватка оптовых сельхозхранилищ, отсутствует налаженная система логистики, потому что 40% имеющихся хранилищ требуют капитального ремонта, не во всех хранилищах есть холодильное оборудование, значительная часть хранилищ используется не по назначению. Поэтому инновационно-инвестиционная политика агропромышленного комплекса РК в г. Алматы и Алматинской области должна быть направлена на создание большего количества оборудованных на самом современном уровне продовольственно-логистических центров, способных не только обеспечить повышение продовольственной безопасности государства за счет создания условий по хранению и переработке произведенной национальными

сельхозтоваропроизводителями продукции, но и противостоять экспансии импортных продовольственных товаров на территорию Республики Казахстан. Одновременно подобные проекты должны создать дополнительные стимулы для дальнейшего устойчивого развития национального сельского хозяйства, обеспечить его условиями по снижению потерь при хранении, что также является сегодня глобальной тенденцией хозяйственного мира, осуществляющего борьбу за рост конкурентоспособности.

Следовательно, система проектного управления в АПК Казахстана должна строиться системно и комплексно, быть направленной на внедрение прогрессивно-инновационных тенденций, сформированных в мировом пространстве, способствовать росту продовольственной безопасности страны и постепенному вытеснению из нее преобладания импортной продукции, которому должно противостоять полноценное развитие собственного агропромышленного производства в Республике Казахстан как в настоящий период, так и в перспективе.

Источники:

1. Инвестиции в Казахстане. - Астана: Агентство РК по статистике, 2004-2009.
2. [www.stat.kz](http://www.stat.kz)
3. Корпорация // АО НК СПК «Оңтүстік». - 2009. - №2. - 5 ноября.

Апрель 2010 г.