

**ПУТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И  
СРЕДНЕГО БИЗНЕСА  
В ОШСКОЙ ОБЛАСТИ**

*А.М.МУРАЛИЕВ – академик  
Инженерной академии КР*

Все большее признание в нашем развивающемся обществе находит практически апробированная в мире истина: предпринимательство – стратегический ресурс, внутренний источник устойчивого экономического развития, материального обеспечения благосостояния населения страны.

Экономическая реформа привела нас к пониманию того, что предпринимательство – это особая инновационная форма производства, которая в соответствующих исторических и социально-экономических условиях становится преобладающей, что и обеспечивает всему общественному воспроизводству необходимую динамику.

Во второй половине XX века малый бизнес занял достойное место в экономике. В настоящее время в развитых странах миллионы малых и средних предприятий во взаимодействии с крупными компаниями образуют особый механизм саморегулирования рыночной экономики.

В Кыргызстане начало процессу формирования малых предприятий на государственном уровне было положено в 1990 г. с выходом Постановления Правительства КР «О мерах по развитию малых предприятий». Впоследствии был принят ряд документов, направленных на развитие предпринимательства, созданы соответствующие органы, призванные координировать эту работу. Дальнейшие преобразования структуры народного хозяйства посредством приватизации привели к созданию многоукладной экономики в республике и стали основой для формирования конкурентной рыночной среды. Существенной частью этой среды является малое и среднее предпринимательство.

Понятно, что тенденции развития малого и среднего предпринимательства в отраслях и секторах экономики будут зависеть от социально-экономической ситуации как в целом в республике, так и в регионах.

В Ошской области за последние годы малый и средний бизнес (МСБ) получил широкое развитие во многом благодаря государственной поддержке.

Изначально южному региону было характерно предпринимательство, особенно в сфере торговли и услуг. И поэтому здесь не удивительным был резкий подъем торгово-посреднической деятельности в период массового процесса разгосударствления и приватизации государственного имущества. По итогам 1996 г. удельный вес занятых этим видом деятельности в МСБ составил более 80%.

Перед областной госадминистрацией стояла задача коренным образом повернуть предпринимательскую деятельность в русло производства товаров и услуг.

Глубоко проанализировав положение малого и среднего бизнеса, мы пришли к выводу, что бурному развитию предпринимательства мешает ряд обстоятельств. В частности, отсутствие опыта организации и ведения собственного дела, слабость правоохранительных мер, защиты имущественных и личностных интересов предпринимателей и инвесторов.

В целях поддержки развития МСБ областной госадминистрацией был принят ряд мер, направленных на устранение барьеров на пути предпринимательства.

В начале 1997 г. постановлением облгосадминистрации были упорядочены проверки хозяйствующих субъектов, осуществляемые правоохранительными органами, финансовыми и налоговыми службами области.

Изучение этого вопроса показало, что зачастую фискальные органы, дублируя друг друга, бессистемно проверяли субъекты предпринимательства. При этом устанавливались многочисленные факты злоупотреблений работниками этих органов.

Постановлением облгосадминистрации правоохранительным органам было рекомендовано в соответствии с действующим законодательством проверки осуществлять только по возбужденным уголовным делам с санкции прокурора. По вопросам налогообложения предписано проверять хозяйствующие субъекты только один раз в год и не более 30 дней.

Исполнение этого постановления строго контролировалось, и результат был положительный. Меньше поступало жалоб. Предприниматели стали более свободными в своих действиях.

Кроме того, оказалось, что предприниматели постоянно испытывают прессинг государственных чиновников. Отдельные государственные органы власти, обязанные по службе оказывать услуги бесплатно, установили различные сборы и пошлины, которые поступали не в бюджет государства, а пополняли доходы этих органов.

Приведем только один пример. В г. Оше местной госадминистрацией был создан специальный орган - Департамент торговли, который выдавал разрешения на торговлю физическим и юридическим лицам. При этом в обязательном порядке нужно было представить справки с многочисленных государственных органов: санэпидемстанции, инспекции по пожарной охране, городской архитектуры, ветеринарной станции и др. И что самое возмутительное, каждой организации нужно было заплатить кругленькую сумму. В целом набегала значительная сумма, и начинающий предприниматель отступал.

Мы вынуждены были отменить постановление городской госадминистрации о создании этого органа.

К сожалению, это был не единичный случай. Все это было упорядочено, утвержден реестр хозяйствующих субъектов, оказывающих платные услуги населению и другим потребителям на территории Ошской области. Кроме того, сейчас повсеместно ведется внедрение книг инспекторских проверок в соответствии с Постановлением Правительства КР «Об усилении контроля за сокращением необоснованных проверок хозяйствующих субъектов».

Эти меры позволили освободить предпринимателей от произвола и злоупотреблений государственных чиновников.

Теперь, когда участников малого и среднего бизнеса мы освободили от многочисленных необоснованных проверок, возникла другая проблема - научить предпринимателей ведению своего дела, дать им полную информацию о кредитных ресурсах, помочь получить кредиты для развития бизнеса.

С этой целью в 1998 г. был образован общественный фонд «Центр содействия развитию малого и среднего бизнеса в Ошской области». Фондом проведена большая общественная работа. Создана школа для обучения предпринимателей, фермеров и начинающих бизнесменов. Проведены десятки выездных семинаров, более 2000 предпринимателей оказана помощь в подготовке проектов на получение

кредитов и грантов, даны бесплатные консультации. Открыты и действуют филиалы фонда в Араванском, Алайском и Узгенском районах. Ведется работа по созданию филиалов и в других районах области.

Кроме того, по нашей инициативе, впервые в республике открыт бизнес-центр ПРООН по поддержке и развитию малых и средних предприятий. Начал действовать филиал Госфонда поддержки и развития предпринимательства.

Все эти центры и фонды, работая в тесной взаимосвязи с областной и районными госадминистрациями, вносят значительный вклад в развитие предпринимательства, обучая их участников правильно и грамотно вести свое дело, оказывая им помощь в составлении и защите бизнес-проектов. Ряд проектов, представленных в различные финансовые институты, нашли поддержку и вскоре будут финансироваться.

Еще одним сдерживающим фактором развития малого и среднего бизнеса является налоговое бремя. Действующая система налогообложения из-за сложности ее применения не стимулирует заинтересованность предпринимателей в расширении своего производства в сфере малого и среднего бизнеса.

Поэтому первыми в республике мы начали практиковать патентную систему налогообложения, при которой граждане, занятые предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, уплачивают фиксированный налог, что не требует у предпринимателей ведения бухгалтерской документации, совершенно освобождая их от рутинной работы.

Это дало свои результаты. Если в начале перечень видов деятельности на патентной основе содержал около 40 видов предпринимательской деятельности, то в настоящее время патентная система налогообложения охватывает около 90 видов. Соответственно увеличился объем поступлений от реализации патентов в областной бюджет. В 1997 г., когда в области была введена патентная система налогообложения, было реализовано патентов почти 12 тыс. человек на 10 млн. сомов. А уже в прошлом году населению области реализовано 70748 патентов на общую сумму 16 млн. сомов.

Здесь самое главное – это стремление патентника как можно больше заработать, все больше расширяя свою патентную деятельность.

Одним словом, в областном масштабе нами были предприняты реальные шаги по упрощению системы налогообложения, увеличению собираемости налогов и повышению жизненного уровня населения.

Создание и развитие кредитных союзов, наряду с поддержкой предпринимательства, мы рассматривали как один из инструментов поддержания и повышения уровня жизни сельского населения, привлечения их к занятию своим бизнесом.

Придавая важное значение этой работе, мы задались целью к 2000 г. в каждом айыл окмоту области, а их у нас 115, создать по одному кредитному союзу. Проведена большая организаторская и разъяснительная работа. К ней были подключены главы райгоргосадминистраций, айыл окмоту, средства массовой информации.

Государственная администрация области, в целях дальнейшего развития этих новых финансовых институтов на селе, поддержала материально 16 инициативных групп по созданию кредитных союзов, выделив им по 10 тыс.сомов каждой, благодаря чему 16 кредитных союзов сумели зарегистрироваться и начать свою работу.

Сейчас по области зарегистрировано 52 кредитных союза, 50 из них получили лицензии НБКР, это более половины всех созданных в республике кредитных союзов. Их совокупный капитал составляет более 6 млн.сомов, а количество участников возросло до 1895 человек. Со стороны финансовой компании предоставлено 4992,4 тыс. сомов действующим кредитным союзам области.

На сегодняшний день в области обеспечивается полная возвратность выданных кредитов как со стороны Финансовой компании, так и самих кредитных союзов.

Малый и средний бизнес - это не только потенциальный источник повышения жизненного уровня населения, но и обеспечения их рабочими местами.

Благодаря активной государственной поддержке заинтересованность населения области в создании своего бизнеса заметно повысилась. За последние три года в сфере малого и среднего бизнеса дополнительно создано более 25 тыс. новых рабочих мест, в том числе за счет привлечения иностранных инвестиций – 565. Кроме того, развитию малого и среднего бизнеса, созданию новых рабочих мест существенное внимание оказывает действующая в области

система микрокредитования. Сегодня микрокредитованием охвачено более 1,5 тыс. человек. На эти цели направлены более 3 млн. сомов.

Словом, государственной администрацией Ошской области оказывается реальная поддержка предпринимательству, малому и среднему бизнесу. В результате за три года объем производства промышленной продукции, произведенной предприятиями малого и среднего бизнеса, включая промышленную деятельность населения, возрос почти в три раза, доля их производства в общем объеме области составила 21%, что в два раза больше, чем в 1996 г.

Развитие малого и среднего бизнеса в Ошской области не может происходить изолировано от республики в целом. Действия государственной администрации Ошской области были направлены прежде всего на оживление активности населения в предпринимательской деятельности. Однако всем известно, что без соответствующих законодательных и нормативных актов, стимулирующих и защищающих малый и средний бизнес, без создания наиболее благоприятных условий, его дальнейшее развитие будет проблематичным.

Сегодня еще существует множество проблем, которые необходимо решать на государственном уровне.

Прежде всего нужно пересмотреть Налоговый кодекс, предусмотрев в нем изменения в сторону упрощения взимания налогов с предпринимателей, предприятий малого и среднего бизнеса. Ввести несложную, приемлемую, способствующую быстрому принятию решений систему защиты предпринимательской деятельности. Обеспечить предпринимателям равный доступ к кредитным ресурсам. Ужесточить требования к государственным разрешительным органам в части создания благоприятного администрирования по отношению к предпринимателям. Поскольку бюрократия и сейчас является большим тормозом развития малого и среднего предпринимательства.

И что самое важное - нужна соответствующая инфраструктура для осуществления успешной экономической деятельности. Поэтому важнейшим направлением работы и правительства, и законодателей должно быть проведение политики активной государственной поддержки предпринимательства.