



Исследования, проведенные группой ОПП в рамках рабочей программы, охватили далеко не все связи и взаимодействия между государством и экономикой. Отобраны и проанализированы основные из них. Результаты проделанной работы оформлены многостраничным отчетом и могут стать основой для моделирования в системе долгосрочного прогнозирования. Некоторые результаты также представляют интерес для осуществления политики и принятия решений.

Материалы, подготовленные исследователями группы ОПП для второго рабочего семинара «Государство и экономика», состоявшегося весной 1999 г., в кратком изложении представляются читателям журнала.

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВА НА ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСТАНА

д-р ГЕРСТЕНБЕРГЕР В., главный экономист проекта

Взаимосвязи между государством и экономикой многомерны и сложны. Экономика состоит из определяемого рынком производства товаров и услуг, государственных услуг, рынков труда, капитала и сферы доходов. Государство сохраняет за собой функции, связанные с созданием необходимых условий для функционирования рынка и определяет экономическую политику как систему целенаправленных действий для достижения благосостояния общества.

Схема взаимодействия государства и экономики изображена на рисунке, где государство представлено прежде всего как:

- поставщик государственных услуг (включая инфраструктуру) и покупатель товаров и услуг;
- гарант социальной защиты и стабильности (выплаты: в виде субсидий предприятиям; освобождений от уплаты налогов; пенсии, пособия по безработице, социальная помощь).

Во всех трех функциях (1а, 1б, 1с) государство несет расходы¹ и выступает в роли «крупного расходователя средств».

Второй канал, через который государство воздействует на результаты деловой активности, имеет отношение к собственности предприятий, действующих на

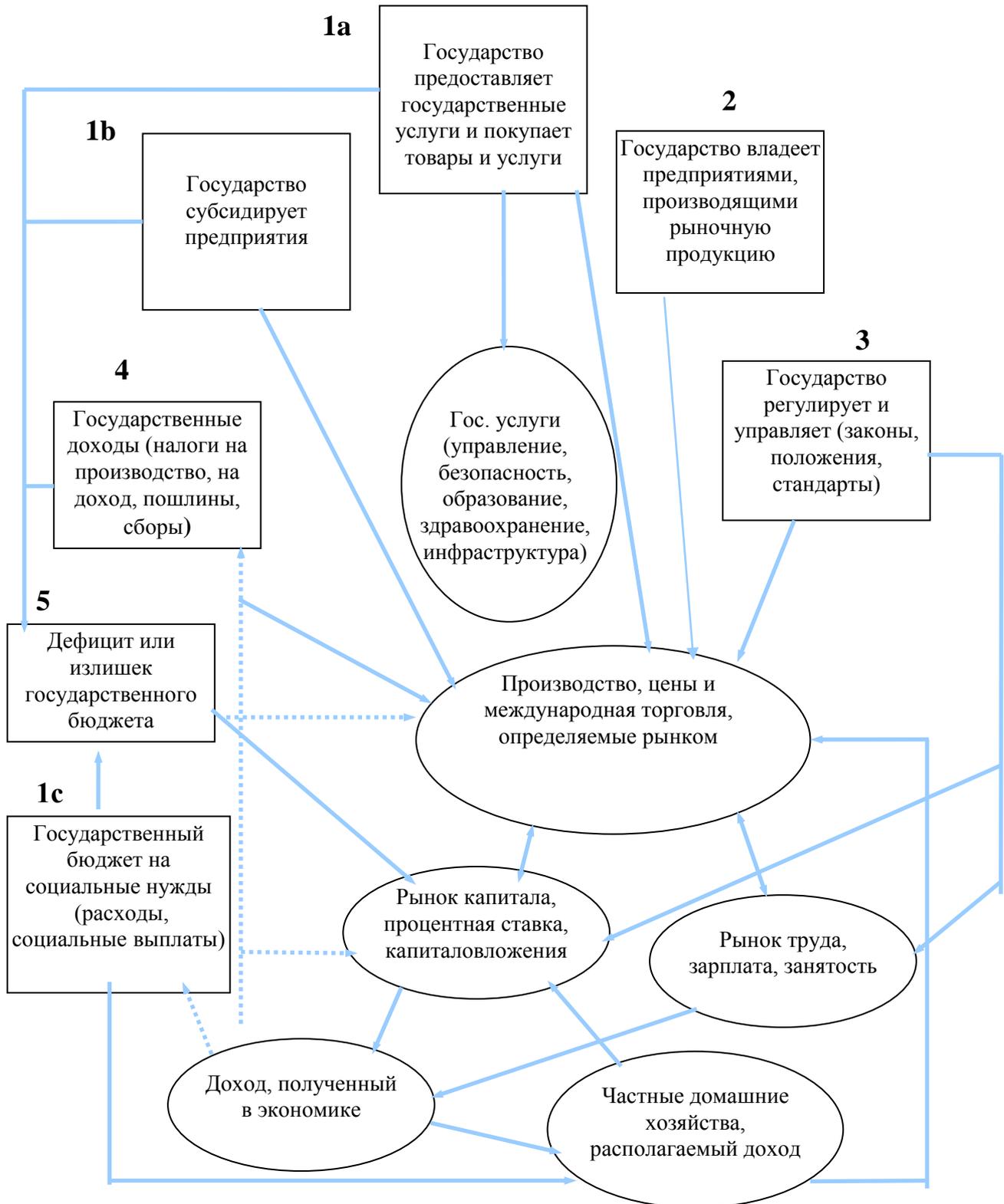
рынках (прямоугольник 2). Государственные предприятия важны в энергоснабжении, в услугах транспорта, связи, финансов, здравоохранения, вследствие предполагаемых несовершенств рынка (естественная монополия, несбалансированная информация).

Выступая в третьей роли в качестве регулятора и администратора (прямоугольник 3), государство оказывает влияние на деловую активность с помощью законов и предписаний. Создание законодательных рамок не только формирует основу для государственных услуг и учреждений социальной защиты, но и в значительной степени воздействует на эффективность экономики.

Четвертая взаимосвязь между государством и экономикой осуществляется через систему государственных доходов (прямоугольник 4). С одной стороны, деловая активность и результаты деятельности рынков труда и капитала подвергаются воздействию государственных норм относительно налоговых ставок и базы налогообложения. Форма законов о налогах может определить, набирает ли предпринимательство силу или действует безуспешно. С другой стороны, налоговые доходы зависят от объема экономических операций и усилий налогоплательщиков по уклонению от уплаты налогов. Помимо всего этого, налоговые доходы зависят от эффективности государственной системы сбора налогов.

¹ Стоимость государственных услуг рассматривается как государственное потребление.

Пятым каналом воздействия на экономику является состояние равновесия между государственными расходами и доходами (прямоугольник 4). Дефицит бюджета определяет финансовые потребности государства и влияет на рынок капитала и процентные ставки, которые деловые круги должны выплачивать.



Анализ материалов, подготовленных группой ОПП, позволил сделать следующие выводы:

По доле государственных расходов к ВВП государственный сектор Кыргызстана является крупным по международным стандартам, что унаследовано из социалистического прошлого.

Кыргызская Республика достигла значительного прогресса в процессе преобразования экономики в систему рыночных отношений путем приватизации государственных предприятий. В настоящее время государственные предприятия все еще оказывают сильное влияние на экономические показатели в энергетическом секторе, а также в области транспорта и коммуникаций.

Имеется очевидное подтверждение того, что регулируемые цены для кыргызских поставщиков энергоресурсов, услуг транспорта и связи не позволяют произвести необходимые замены и модернизацию сетей. Предполагаемая приватизация государственных предприятий в секторах электроэнергетики и телеком-муникаций только в том случае будет иметь успех, если она будет сопровождаться дерегулированием цен и открытием доступа к рынку для зарубежных конкурентов.

Роль регулирующего органа позволяет государству оказывать влияние на предпринимательскую деятельность. Эффективность воздействия зависит не только от количества и качества законов и нормативных актов. Важно также, как они применяются и реализуются и насколько законно, быстро и эффективно разрешаются противоречия законодательными органами. Надежность, предсказуемость, компетенция и неподкупность являются составными частями государственного управления в области содействия предпринимательству и повышения производительности и уровня жизни в стране.

Динамика развития МСП является решающим фактором в реструктуризации и подъеме кыргызской экономики. Новые рабочие места в Кыргызстане будут создаваться в основном сегодняшними МСП. Учитывая эту взаимосвязь, государственная система по содействию

этим предприятиям в Кыргызской Республике далека от совершенства.

Размер заработной платы в Кыргызстане определяется, главным образом, государством и индивидуальными частными предприятиями. Система определения заработной платы привела к благоприятным результатам. Рабочая сила в Кыргызстане конкурентоспособна на международной арене с точки зрения стоимости. Дифференциация заработной платы по отраслям возросла за последние годы и служит четким сигналом для размещения рабочей силы.

Налоговые поступления зависят не только от законов, регулирующих ставки налогов и налоговую базу. Помимо этого, представляются важными эффективность налоговых сборов, масштаб и интенсивность попыток уклонения от уплаты налогов предприятиями и населением. Отношение налоговых сборов к ВВП в Кыргызстане такое же, как и в странах с подобным уровнем развития.

Налоговая структура в Кыргызстане претерпела значительные изменения, начиная с 1993 г. Особую важность приобрели косвенные налоги. Особенно резко сократились поступления от налогов на прибыль. В процессе реформирования системы налогообложения общий груз налогов на экономику значительно сократился.

Спад налогового бремени не привел к увеличению бюджетного дефицита, так как увеличение государственных расходов было сдержано, а другие поступления увеличились. После исчерпания капитальных поступлений от приватизации государственных предприятий, придется произвести дальнейшие корректировки расходов.

(Перевод на русский язык В. Тюменцева)