

ЭЛАСТИЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ К РОСТУ ВВП

Н.КУРМАНБЕКОВА

В динамике налоговых поступлений за период с 1993 по 1998 г. до 1995 г. наблюдался рост, с 1995 по 1996 г. - довольно большой спад, а с 1996 по 1998 г. – наметилась тенденция к повышению. Груз прямых налогов с 1993 по 1998 г. снизился, косвенных (НДС) - возрос (табл. 1). Для того, чтобы объяснить это движение, следует рассмотреть поступление налогов по категориям к ВВП.

Табл 1. Налоговые поступления, ВВП, экспорт, импорт

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Подходный налог	74.3	225.2	287	288.2	331.8	383.8
В % к ВВП	1.39	1.87	1.78	1.23	1.08	1.1
Налог на прибыль	230	434.6	433.2	372.1	336.1	402.7
В % к ВВП	4.30	3.62	2.68	1.59	1.10	1.15
НДС	233.9	528.8	739.8	1247.5	1728.3	1991.2
В % к ВВП	4.37	4.40	4.58	5.33	5.63	5.69
Налог на розн.товаооборот			167.8	114.2	82.5	131.2
В % к ВВП			1.04	0.49	0.27	0.37
Земельный налог	4.9	58.3	72.4	122.3	274.3	362.6
В % к ВВП	0.09	0.49	0.45	0.52	0.89	1.04
Налог на воспр. мин-сыр. рес.	8.1	17.2	22.8	21.7	34.4	23.9
В % к ВВП	0.15	0.14	0.14	0.09	0.11	0.07
Налог на междунар. торговлю	29.9	47.3	134.3	196.6	244.9	313.6
В % к ВВП	0.56	0.39	0.83	0.84	0.80	0.90
Акцизы	74.2	172.4	308.3	254.7	451.5	571
В % к ВВП	1.39	1.43	1.91	1.09	1.47	1.63
ВВП	5354.7	12019.2	16145.1	23399.3	30685.7	35014
Экспорт	2726.99	3621	4579.68	8871.04	10963.3	9457
Импорт	3595.83	3376.05	5849.76	13989.6	12327.63	11570

Источники: Министерство финансов КР, НСК КР

Налог на прибыль. Налоговый кодекс (26.06.96 г.) установил единую ставку - 30%, кроме сельского хозяйства, где производители платят только земельный налог. В Кодексе предусмотрены экономические льготы, облегчающие налоговое бремя. В результате *удельный вес* налоговых поступлений по отношению к ВВП уменьшился. В то же время сократилось количество налоговых льгот, улучшилось администрирование. За счет этого поступление налогов возросло. Спад с 1993 по 1997 г. объясняется тем, что за этот период снизилась численность прибыльных предприятий и возросло число убыточных.

Ставки **подходного налога** после 1.07.96 г. были снижены, что обусловлено ростом безработицы и сокращением числа занятых в государственном секторе - основных плательщиков налога, а также увеличилось количество работников, находящихся во временных отпусках по инициативе администрации.

Налог на добавленную стоимость является основным косвенным налогом и одной из важнейших статей дохода бюджета страны. Это единственный налог в республике, удельный вес которого постоянно возрастал. Кыргызстан, по рекомендации МВФ, перешел на принцип взимания этого налога «по месту назначения». Были подписаны межправительственные Соглашения с Казахстаном (1997 г.), Узбекистаном (1998 г.), Таджикистаном, Украиной и в многостороннем порядке с Азербайджаном, Грузией, Арменией, Белоруссией, Молдовой. Парламент ратифицировал это Соглашение. Применение вышеуказанного принципа позволило увеличить налоговые поступления от НДС. Таким образом, ставка НДС не менялась, а изменилась база налогообложения.

Налог на международную торговлю - это таможенные пошлины и сборы. Рост удельного веса этого налога и НДС говорит о том, что Кыргызстан все в большей степени интегрируется в мировую торговлю.

Налог на воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов является целевым и имеет стабильный характер.

Земельный налог. Кроме земельного налога, производители сельхозпродукции облагались такими налогами, как: на прибыль (30%), отчисления в Фонд чрезвычайных ситуаций (0,15% от реализованной продукции), налог за пользование автодорогами (0,8% общего дохода). Указом Президента (№ УП-42 от 27.02.95 г.) эти налоги отменены и введен единый земельный налог. Так как ставка налога зависит от типа земли и площадь облагаемых налогом земель меняется, ставки приходится из года в год корректировать.

Акцизы. До 1995 г. импортируемые нефтепродукты облагались акцизами и таможенными пошлинами. С 1995 г. таможенные пошлины были отменены. Это отразилось в виде резкого снижения удельного веса акцизов в импорте с 1995 по 1996 г. Увеличились ставки акцизов на производимую продукцию. Нефтепродукты, производимые внутри страны, с 1997 г. стали облагаться акцизом, а с 1.01.97 г. Постановлением Законодательного собрания Жогорку Кенеша (3 №586-1 от 24.12.96 г.) отменены на них таможенные пошлины.

Табл. 2. Эластичность налогов

а) к ВВП

	1993 – 1995	1996 – 1998	1993 – 1998
Подоходный налог	1.421	0.668	0.752
Налог на прибыль	0.438	0.166	0.136
НДС	1.073	1.201	1.356
Налог на розн. товарооборот	-	0.300	-
Налог на воспр-во мин-сыр. базы	0.901	0.204	0.352
Налог на междунар. торговлю	1.733	1.199	1.713
Акцизы	1.566	2.502	1.209
Другие налоги	0.72	0.12	0.90

б) эластичность акцизов к внутреннему спросу

1993 – 1995	1996 – 1998	1993 - 1998
1.754	0.753	1.348

Источники: Министерство финансов КР, НСК КР

Эластичность налогов интерпретируется следующим образом: изменение ВВП на 1% вызывает изменение налоговых поступлений на определенную величину. Как видно из табл. 2, *налог на прибыль и воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов* на протяжении 6 лет оставались неэластичными (коэффициент эластичности меньше единицы). Т.е. изменение (в данном случае увеличение) поступлений от этих налогов было меньшим, чем рост ВВП. Несмотря на ежегодный рост прибыли, число субъектов, платящих налоги, сократилось.

Коэффициент эластичности *подоходного налога* менялся. За рассматриваемый период этот налог оказался неэластичным. С ростом ВВП на 1%, налоговые поступления увеличились на 0,7%.

Данные табл. 2 показывают, что *НДС* - наиболее эластичный налог, и эластичность его возрастает из года в год. В долгосрочном периоде (1993-1998 гг.) коэффициент эластичности составил 1,356. Рост налогов в процентном соотношении оказался выше роста ВВП, т.к. ставки не изменились, но стал применяться принцип налогообложения «по месту назначения».

Акцизы - эластичный косвенный налог к ВВП и внутреннему спросу. Коэффициент эластичности к ВВП за 1996-1998 гг. увеличился, а к внутреннему спросу уменьшился, т.к. ставки акцизов часто подвергаются изменениям, кроме того, меняется и перечень подакцизных товаров внутреннего и импортного производства.

Итак, косвенные налоги стали играть особую роль в формировании государственных доходов. Несмотря на облегчение общего груза налогов в экономике, спад налогового бремени не привел к росту бюджетного дефицита по отношению к

ВВП. Это объясняется тем, что за 5 лет увеличились неналоговые доходы (от приватизации, грантов и др.).

