

ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СЭЗ "БИШКЕК"

Б. САТЫВАЛДИЕВА, К. ЧОРОЕВ

КЕФ ИИМОП КГНУ

С переходом к рыночной экономике Правительство Кыргызской Республики предприняло попытку внедрения передового опыта зарубежных стран во всех сферах общественной жизни. Действенным шагом в этом направлении стал принятый в декабре 1992 г. Закон «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике», который заложил правовые основы создания и функционирования свободных экономических зон на территории Кыргызстана. Нормативно-правовая база была в достаточной степени либеральной для привлечения иностранного капитала. Свободные экономические зоны, казалось, должны были стать заповедником нормального рынка в ненормальной стране. Но, как иногда бывает, нововведения, не имеющие под собой достаточного обоснования и не прошедшие адаптации, приняли в Кыргызстане гипертрофированные и искаженные формы. Так, из созданных в Кыргызской Республике 7 СЭЗ функционируют лишь «Бишкек» и «Маймак» в Таласской области, а остальные ликвидированы как несостоявшиеся.

Главной причиной их нежизнеспособности стало, очевидно, отсутствие необходимой производственной и социальной инфраструктуры, что не позволило привлечь иностранный капитал. Они стали заниматься исключительно торговой деятельностью, что, в конечном итоге, отрицательно сказалось на национальной экономике.

СЭЗ «Бишкек» образована в ноябре 1995 г. и располагается в границах аэропорта «Манас», села Мраморное, а также Национально-выставочного центра при Правительстве Кыргызской Республики. Таким образом, СЭЗ «Бишкек» включает в себя три обособленных участка общей площадью 489 га.

Здесь действует упрощенная форма государственной регистрации фирм. После письменного заявления фирмы, Генеральная дирекция СЭЗ «Бишкек», осуществляет государственную регистрацию бесплатно в течение 2 часов.

Благодаря особому таможенному режиму, товары, ввозимые на территорию СЭЗ «Бишкек» из других стран, беспрепятственно проходят таможенную границу и пошлины не взимаются. При вывозе произведенных в СЭЗ «Бишкек» товаров и при их реэкспорте с таможенной территории СЭЗ «Бишкек» в страны СНГ и дальнего зарубежья субъекты СЭЗ освобождаются от уплаты таможенных пошлин. Таможенное обслуживание субъектов СЭЗ «Бишкек» производится только таможенной службой этой СЭЗ.

Участники хозяйственной и внешнеэкономической деятельности (юридические и физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в СЭЗ «Бишкек») освобождаются от всех видов налогов, сборов и пошлин на весь период их деятельности в СЭЗ «Бишкек».

Субъекты СЭЗ могут работать с любой иностранной валютой, без каких-либо ограничений открывать любые счета в любом банке республики.

Получаемая иностранными работниками заработная плата в иностранной валюте после уплаты налогов может беспрепятственно переводиться через границу. Субъекты СЭЗ «Бишкек» беспрепятственно ввозят и вывозят капитал, без каких-либо ограничений, получаемая прибыль свободно перемещается в любую страну мира. При этом не существует обложение местными налогами. Капитал может быть вывезен в любой валюте, без ограничения.

На территории СЭЗ действуют упрощенный режим въезда и выезда иностранных граждан и процедура получения визы.

Целями и задачами функционирования СЭЗ «Бишкек» являются обеспечение благоприятных условий для привлечения иностранного капитала, технологий, управленческого опыта и решение на этой основе неотложных социально-экономических задач республики и ее столицы, создание современной социальной инфраструктуры, новых

рабочих мест, насыщение рынка товарами, повышение уровня жизни населения (см. Положение о СЭЗ «Бишкек» от 11 ноября 1995 г., №474).

Однако иностранные компании ставят целью не развитие национальной экономики, а получение сверхприбыли. Поэтому нахождение паритета интересов в сотрудничестве Кыргызстана с иностранными компаниями является важным условием динамичного экономического развития. СЭЗ «Бишкек» должна органично вписываться в общую стратегию привлечения в страну иностранного капитала.

С мая 1996 г. по 1 января 1999 г. в СЭЗ «Бишкек» привлечено около 50 млн. долл. США. Причем если объем инвестиций в экономику Кыргызстана за 1998 г. сократился по сравнению с 1997 г. на 46,6%, то объем инвестиций в СЭЗ «Бишкек» за 1998 г. увеличился по сравнению с 1997 г. на 450%¹. Возможно, это говорит о том, что объем инвестиций в СЭЗ «Бишкек» мало зависит от макроэкономической ситуации в стране, хотя в 1998 г. 85% произведенной продукции было ввезено на внутренний рынок Кыргызстана. Учитывая данное обстоятельство, в ноябре 1998 г. Правительство КР установило квоту, согласно которой только 30% произведенного товара в СЭЗ «Бишкек» может быть ввезено на внутренний рынок, а ее основная часть - 70% должна в 1999 г. экспортироваться.

Таким образом, многие крупные иностранные компании в СЭЗ «Бишкек» в последнее время стали ориентироваться исключительно на экспорт, что снижает их зависимость от национальной экономики. Так, например, построены и введены в эксплуатацию завод по розливу столовой и минеральной воды общим объемом инвестиций 3 млн. долл. США с ориентацией на экспорт; турецкими бизнесменами - завод «Пласкап» по производству PET – заготовок с общим объемом инвестиций 18 млн. долл. США, который при благоприятных условиях может довести в 1999 г. экспорт своей продукции до 300 млн. сом.

¹ См.: *Пресс-релиз свободной экономической зоны «Бишкек» КР. – 1999. - № 2; Отчет за 1998 г.; Программа мер по стабилизации социально-экономического положения в Кыргызской Республике на 1999-2001 гг. // СК. – 1999. - 12 февраля.*

Значительно может увеличить экспортный потенциал СЭЗ «Бишкек» американская швейная фабрика, которая обязалась вывозить в США все 100% своей продукции. Также на экспорт ориентированы Южнокорейская фабрика «сендвич-панелей» и совместные предприятия по производству лако-красочных материалов и пластиковых панелей. Их строительство намечено завершить в первой половине этого года. Как отмечают работники дирекции, при нормальной работе СЭЗ «Бишкек» может довести объемы экспорта производимой продукции до 1 млрд. сом. Или доля СЭЗ «Бишкек» в экспортном потенциале Кыргызстана составит 6%.

Как видим, открываются большие возможности для наращивания экспорта. Но получают ли выгоду от экспорта товаров иностранными компаниями национальная экономика или жители Кыргызстана?

Согласно Положению «О СЭЗ Бишкек», все субъекты СЭЗ «Бишкек», занимающиеся исключительно хозяйственной и внешне-экономической деятельностью, освобождаются от всех видов налогов, сборов и пошлин на весь период их деятельности. В государственный бюджет от деятельности иностранных компаний денег не поступает. Также согласно Положению условия и размеры оплаты труда устанавливаются самими субъектами СЭЗ «Бишкек», т.е. они могут нанимать местных работников, обеспечивая им лишь прожиточный минимум, при этом государство не может вмешиваться.

Таким образом, иностранные компании в СЭЗ «Бишкек» присваивают значительную долю экспортной выручки и нередко репатрируют ее. Поэтому необходимо понять, что привлечение иностранных инвестиций и посредством этого увеличение экспортных доходов и повышение уровня производства отнюдь не означает, что это и есть желательная стратегия экономического и социального развития. Все зависит от природы экспортного сектора, распределения получаемых от него доходов и его связей с остальной экономикой. Здесь реальная проблема в том: нужно ли наращивать экспорт, и если нужно, то какой экспорт поддерживать?

Аналогичная ситуация возникает и при ввозе произведенных в СЭЗ «Бишкек» това-

ров на внутренний рынок. Так, например, для производства известного чая «ВЕТА» используются полностью привозные сырье и полуфабрикаты. После расфасовки чая на территории СЭЗ, готовая продукция ввозится на внутренний рынок без уплаты налогов и пошлин. Затем, после реализации продукции, ничтожно малое количество средств от выручки выплачивается рабочим, а основная их часть беспрепятственно вывозится в любую страну мира в любой валюте. Вывоз более конвертируемой валюты из страны в свою очередь усиливает девальвацию курса национальной валюты. Нужен ли нам такого рода частный иностранный капитал?

Другой спорный вопрос о функционировании СЭЗ «Бишкек» состоит в том, что если объем частных иностранных инвестиций в СЭЗ «Бишкек» в дальнейшем будет увеличиваться такими же темпами, то можно ли полагать, что в перспективе Кыргызстан может восполнить нехватку необходимых средств за счет этих инвестиций и получит возможность достижения желаемых темпов роста?

Безусловно, на первоначальном этапе инвестиции иностранных компаний в СЭЗ «Бишкек» действительно увеличивают резервы иностранной валюты в республике. Но в долговременной перспективе, возможно, происходит уменьшение валютных поступлений как по текущему счету, так и по счету движения капиталов. Ухудшение состояния платежного баланса происходит в результате значительных объемов импорта иностранными компаниями полуфабрикатов и средств производства, а на счете движения капиталов неизбежно сказывается вывоз прибылей, как на примере с компанией «ВЕТА».

Такого рода сотрудничество в конечном итоге наносит огромный ущерб экономике Кыргызстана. Так, в ноябре 1998 г. НБКР одной из причин девальвации курса сома назвал деятельность свободных экономических зон. При этом была названа сумма отрицательного сальдо в торговом балансе СЭЗ - 25 млн. долл. США за текущий год.

В деятельности СЭЗ «Бишкек» возникают противоречия, связанные с реэкспортом товаров, прежде всего в страны-члены Таможенного союза. Согласно Положению «О СЭЗ «Бишкек» с товаров, ввозимых из других стран в СЭЗ «Бишкек», и

затем вывозимых в другие страны без переработки, таможенные платежи не взимаются, за исключением таможенного сбора в размере 0,15% таможенной стоимости (см. разд. 5). Так, Южнокорейская компания «Dewoo Motor Central Asia LTD», субъект СЭЗ «Бишкек», за 1998 г. реализовала 232 автомобиля, 50% автомобилей были реэкспортированы в Казахстан¹. При этом машины поступали в Алматы не как реэкспорт, а как экспорт из Кыргызстана в Казахстан, между которыми действуют договоры о низких таможенных ставках.

Вопрос: почему эти 50% автомашин не поступали прямо в Алматы из Южной Кореи? Оказывается, если машины поступали бы прямым путем, компания должна выплачивать не 0,15%, а 13% таможенной стоимости. То есть товары проникают на территорию Таможенного союза не как из третьего мира, а как произведенные в Кыргызстане. Таким образом, нарушаются Соглашения по общим внешним тарифам². Если рассмотренная выше проблема останется нерешенной, очевидно, что все товары, произведенные остальным миром, будут поступать беспрепятственно через Кыргызстан в Таможенный союз.

В основе другой важной проблемы стоит торговая деятельность субъектов СЭЗ «Бишкек». Несмотря на то, что при осуществлении торговой деятельности на территории Кыргызстана субъекты не освобождаются от торговых пошлин, быстрыми темпами увеличивается число торговых фирм, что отрицательно сказывается на экономике Кыргызстана, так как в конечном итоге это связано с вывозом прибылей, а всего ими было импортировано товаров за 1998 г. более чем на 11 млн. долл. США. В 1998 г. из 385 фирм, зарегистрированных в СЭЗ «Бишкек», только 39 занимались производственной деятельностью, а остальные – в сфере торговли и услуг.

Торговые предприятия прежде всего привлекают благоприятные и безопасные условия на складах СЭЗ «Бишкек», где хранятся их товары. Условия СЭЗ «Биш-

¹ Источник: Информационный центр УГАИ КР.

² Реэкспорт за 1998 г. составил 8,3 млн. долл. США.

кек» позволяют, таким образом, торговым фирмам отложить реализацию товаров до повышения на них спроса и соответственно цен, демонстрировать продукцию потенциальным оптовым покупателям, дорабатывать ее в целях уплаты в дальнейшем меньшей пошлины. Основной ассортимент приходится на такие товары, как автомобили, бытовая электроника и техника, косметика и парфюмерия, средства бытовой химии, а также подакцизная группа товаров.

Как видим, многие товары ориентированы на спрос малочисленной высокообеспеченной части населения. Более того, эти фирмы формируют в нас характер потребления, т.е. потребительские предпочтения и склонности, которые во многом закрепляются рекламой. Таким образом, торговые фирмы СЭЗ «Бишкек» создают условия для расширения своего присутствия на внутреннем рынке. А современный потребитель редко обладает каким-либо суверенитетом, не говоря уже о его возможности воздействовать на объем и ассортимент производства торговых фирм СЭЗ «Бишкек».

Используя более высокий уровень знаний, рекламный опыт, сеть зарубежных контактов, неограниченные льготы и еще целый ряд конкурентных преимуществ, субъекты СЭЗ «Бишкек» устраняют конкурентов из числа местных предпринимателей и препятствуют развитию мелкого и среднего бизнеса в Кыргызской Республике.

Наряду с отрицательным влиянием на национальную экономику, СЭЗ «Бишкек» оказывает или может оказывать положительное влияние, особенно в этот болезненный переходный период.

Так, за время своей деятельности СЭЗ «Бишкек» обеспечила рабочими местами 2216 человек и работой некоторые строительные организации Кыргызстана. Субъекты СЭЗ «Бишкек» для строительства своих объектов и производства товаров приобретают в Кыргызской Республике стройматериалы, электроэнергию, сырьевые ресурсы, оборудование и механизмы. При этом они выплачивают НДС и другие налоги, входящие в цену товара. В данной ситуации у субъектов пропадает желание приобретать местные ресурсы, их будут покупать в других странах, откуда, согласно законодательству

можно без каких-либо налогов ввозить нужные средства в СЭЗ «Бишкек». И вообще, какой смысл имеет создание СЭЗ, если при этом государством устанавливаются «барьеры» на использование местного сырья в СЭЗ.

Положительная сторона СЭЗ «Бишкек» состоит и в том, что она не нуждается в государственном субсидировании. С первых дней работы СЭЗ «Бишкек» является самофинансируемой организацией. Доходная часть бюджета дирекции состоит из поступлений от передачи земли в аренду, производственных и складских помещений, вступительных взносов и ежегодной платы субъектов, процентных отчислений за предоставленные льготы по налогам и заемных средств у субъектов СЭЗ «Бишкек», на развитие инфраструктуры. Расходная часть состоит из расходов на строительство инфраструктуры (90%) и эксплуатационных расходов по содержанию территории СЭЗ.

На территории СЭЗ «Бишкек» в соответствии с законодательством о банковской деятельности открыт южнокорейский банк «Банк Азии». Общий объем иностранных услуг за 1998 г. составил 6 644,635 тыс. долл. США¹. И последний аргумент в пользу функционирования СЭЗ «Бишкек»: приток частных иностранных инвестиций в СЭЗ «Бишкек» может частично или полностью восполнять нехватку управленческого и предпринимательского опыта, технологии и квалификационных навыков. Так, они обеспечивают не только поступление финансовых средств и создание новых предприятий, но и как бы передают полный пакет всех необходимых ресурсов, включая управленческие навыки, опыт предпринимательской деятельности, технологические секреты нашим работникам в СЭЗ «Бишкек», также партнерам из числа местных предпринимателей.

Для того чтобы повернуть функционирование СЭЗ «Бишкек» в новое русло, где она будет вписываться в общую стратегию динамичного развития экономики Кыргызстана, требуется внести изменения в Закон «О СЭЗ» и Положение «О СЭЗ «Бишкек». Для этого потребуется сделать шесть шагов:

¹ См.: Пресс-релиз свободной экономической зоны «Бишкек» КР. – 1999. - № 2; Отчет за 1998 г.

Первый. С целью сокращения отрицательного сальдо торгового баланса и ограничения торговых фирм на территории СЭЗ «Бишкек» необходимо поднять налоги, сборы и пошлины, в первую очередь на товары роскоши, так как их покупает наиболее высокообеспеченная часть населения. Во-первых, легко увеличить налог, во-вторых, возрастут поступления в государственный бюджет.

Второй. Необходимо отменить льготы на реэкспорт товаров. Поскольку они способствуют нелегальному проникновению товаров из остального мира на территорию Таможенного союза.

Третий. С целью мобилизации местных ресурсов нужно установить требования законодательства, чтобы при производстве товаров иностранные компании обязательно включали на каждую единицу товара определенное количество местного сырья. Также в случае вывоза с территории произведенных в СЭЗ «Бишкек» товаров в другие районы Кыргызстана таможенная пошлина должна взиматься с той части товаров, которая имеет иностранное происхождение.

Четвертый. Отменить все налоги и пошлины, выплачиваемые при покупке местного сырья субъектами СЭЗ «Бишкек».

Пятый. Ввести налоги, стимулирующие наиболее приоритетные для национальной экономики виды деятельности. В большинстве СЭЗ мира налог на прибыль составляет от 5 до 30% прибыли, в зависимости от вида деятельности. Налоги должны способствовать развитию долгосрочных проектов на территории зоны. Например, до 5 лет после получения прибылей налог на прибыль должен равняться 15%, а после - 8% на весь срок хозяйственной деятельности. Иностранные компании не нуждаются на начальном этапе в каких-либо льготах, как малый бизнес.

Шестой. Выработать правовой механизм, уменьшающий ущемление прав местных предприятий в отношении тех субъектов СЭЗ «Бишкек», которые обладают большими конкурентными преимуществами в производстве аналогичных местным товарам.

Эффективное функционирование СЭЗ может осуществляться при соблюдении следующих обязательных условий:

➤ формирование на правительственном уровне четкой концепции СЭЗ, учитывающей как общегосударственные, так и региональные интересы;

➤ изменение и дополнение соответствующей законодательно-нормативной базы;

➤ взаимная экономическая заинтересованность как местных органов власти, так и правительства в создании СЭЗ;

➤ возможность (и готовность) Правительства направить значительные бюджетные средства для формирования инфраструктуры СЭЗ, с пониманием того, что реальный эффект для страны может быть получен лишь в перспективе;

➤ создание на правительственном уровне специального органа управления, координирующего процессы создания СЭЗ и осуществляющего контроль над выполнением ими обязательств по отношению к государству;

➤ предоставление иностранным инвесторам, действующим в СЭЗ, лучших условий для ведения хозяйственной деятельности, чем те, которые они имеют за рубежом и на остальной территории Кыргызской Республики.

