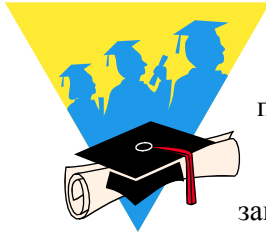


СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ АТТЕСТАЦИИ СТРАН СНГ

А. ШАЙМЕРГЕНОВ – главный ученый секретарь НАК



В связи с обретением Кыргызской Республикой государственной независимости и необходимостью организации в масштабах республики объективной аттестации научных и научно-педагогических кадров Указом Президента КР от 27 июня 1992 г. была учреждена Высшая аттестационная комиссия при Правительстве КР (ВАК).

Этим же Указом Президента ВАК наделяется правами присуждения ученых степеней доктора и кандидата наук и присвоения ученых званий. Законом КР «О науке и об основах государственной научно-технической политики» (Ведомости Жогорку Кенеша КР, 1994 г., №5, ст. 161) полномочия ВАК были закреплены законодательно.

В результате распада СССР в этот же период аналогичные национальные органы аттестации создаются во многих бывших союзных республиках. Молодые ВАК стран СНГ с первых дней существования начали налаживать деловые связи друг с другом. Идея создания Ассоциации ВАК стран СНГ, где могли бы ее члены обмениваться опытом работы, консультироваться была положительно воспринята всеми аттестационными органами.

Созданию Ассоциации предшествовали предварительные совещания руководителей ВАК. Их было проведено три в различных странах Содружества.

Первое совещание было проведено в г. Ташкенте 2 октября 1992 г., в работе которого приняли участие представители ВАК 7 стран: Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Туркменистана, Узбекистана. На совещании был подписан протокол о сотрудничестве в области аттестации научных и научно-педагогических кадров. Его участники выразили свое намерение учредить Ассоциацию государственных органов аттестации.

В протоколе были определены задачи Ассоциации, которые практически сохранены до настоящего времени. Основные из них:

- * содействие сотрудничеству и взаимопомощи членам Ассоциации в вопросах присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий;
- * осуществление обмена опытом работы и нормативными документами;
- * рассмотрение вопросов признания и эквивалентности документов об ученых степенях и званиях и др.

Второе совещание было проведено 24-25 марта 1993 г. в г. Москве, где представителями ВАК 9 стран СНГ были обсуждены проекты Соглашения об учреждении Международной ассоциации государственных органов аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации (МАГАТ) и Соглашения о принципах признания и нострификации документов об ученых степенях.

Третье совещание состоялось 17-18 мая 1993 г. в г. Алматы. На нем представители ВАК 9 стран СНГ подписали и приняли следующие документы:

- * Межправительственное Соглашение о принципах признания и нострификации документов об ученых степенях.
- * Соглашение об учреждении Ассоциации (МАГАТ).
- * Устав Ассоциации (МАГАТ).

После рассмотрения повестки дня совещания была проведена I организационная Конференция Ассоциации (МАГАТ).

С того момента Конференция МАГАТ ежегодно проводится поочередно в одной из стран Содружества: II Конференция МАГАТ прошла в г. Киеве 25-27 мая 1994 г.; III - в Бишкеке - Чолпон-Ате 7-11 сентября 1995 г.; IV - в Москве 26-28 ноября 1996 г.; V - в Алматы 1-5 декабря 1997 г.; VI - в Ереване 22-25 сентября 1998 г.; VII - в г. Минске 22-25 сентября 1999 г.

В мае 1994 г. на II Конференции в г. Киеве в состав МАГАТ приняли ВАК Армении, в ноябре 1995 г. на IV Конференции

в г. Москве - аттестационный орган Грузии, в декабре 1997 г. на V Конференции в г. Алматы - аттестационную комиссию Таджикистана. Всего в Ассоциацию в настоящее время входят 12 национальных органов аттестации стран Содружества.

Следует отметить, что национальные органы аттестации стран СНГ, в том числе и Кыргызской Республики, создавая свою систему аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, использовали многолетний опыт ВАК СССР и приняли сложившуюся систему аттестации, состоящую из государственного органа - ВАК страны, экспертных и диссертационных советов. Эта система предусматривает трехступенчатую схему экспертизы диссертаций: (1) предварительная экспертиза в научном коллективе, где выполнялась работа; (2) защита диссертации в диссертационном совете; (3) рассмотрение результатов диссертации на экспертном совете, президиуме ВАК и присуждение степени.

В соответствии с задачами МАГАТ на её конференциях участники обмениваются опытом, нормативными документами, договариваются о порядке проведения защиты диссертаций в других странах, рассматривают вопросы признания и эквивалентности документов об ученых степенях и званиях, согласуют тексты двусторонних и многосторонних соглашений и т.д.

Так, на VII Конференции МАГАТ (г. Минск, сентябрь 1999 г.) участники с большим интересом обсудили порядок присуждения ученых степеней в Российской Федерации, на Украине, в Беларуси.

В проекте Положения, подготовленном комиссией ВАК России, содержатся новые требования.

В проекте Положения подчеркивается, что ВАК России является единственным в России государственным органом по присуждению ученых степеней.

Участникам Конференции МАГАТ были распространены (в копии) дипломы доктора и кандидата наук, присуждаемые негосударственными органами: Международной Академией информационных процессов и технологий; Международным аттестационным советом Лиги Возрождения Науки России; Высшим институтом управления (г. Москва) и др. Эти дипломы не признаются на территории России и по рекомендации Кон-

ференции МАГАТ не признаются в странах Содружества.

Вводится новый принцип формирования диссертационных советов, которые будут создаваться в вузах и научных учреждениях, прошедших государственную аккредитацию. Намечается введение вместо кандидатского экзамена по философии экзамена по философии наук. Повышаются требования к диссертациям в виде научного доклада, такие диссертации могут быть только докторскими и проводятся с разрешения ВАК России. Устраняется возможность защиты докторской диссертации без защиты кандидатской и т.д.

Новшества введены и в Положение ВАК Украины: ученые степени доктора и кандидата наук присуждаются лицам, имеющим полное высшее образование; документами об ученых степенях и званиях являются диплом и аттестат государственного образца; советы по защите диссертации создаются решением ВАК в аккредитованных вузах; кандидатская диссертация представляется к защите только по одной специальности; положения и научные результаты, защищенные соискателем в кандидатской диссертации, не разрешается использовать в докторской диссертации и т.д.

На VII Конференции МАГАТ были рассмотрены и другие вопросы. Так, Конференция рекомендовала национальным органам аттестации обязать диссертационные советы принимать к защите диссертации, выполненные гражданами других государств-участников МАГАТ, только при наличии соответствующего письма (ходатайства) государственных органов аттестации и заключения организации, в которой выполнено диссертационное исследование.

Конференция сочла целесообразным продолжить работу национальных органов аттестации по дальнейшему сближению нормативно-правовой базы системы аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

В последнее время некоторые средства массовой информации приписывают НАК республики полномочия, которые не вписываются в контекст устоявшихся требований ВАК. В газете «Слово Кыргызстана» от 28 сентября 1999 г. опубликована статья «НАК - не ВАК, НАК - это опасно».

Суть статьи сводится к тому, что НАК республики имеет «такие права, какие «не

снулись» ВАК СССР», что ВАК в свое время была общественно-профессиональным органом, который проводил «экспертизу правильности присуждения высших квалификаций, и только!».

Это не так. ВАК СССР присуждала ученые степени и присваивала ученые звания. В этом можно убедиться, пролистав действовавшие до распада Союза Положение о ВАК СССР [1] и Положение о порядке присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий в СССР [2].

Далее, в статье утверждается, что НАК обладает неограниченными правами и по своему усмотрению может принимать нормативные правовые акты по вопросам, затрагивающим права и законные интересы ученых.

Таких прав НАК не имеет. Мы рекомендуем всем, кто сомневается в этом, внимательно прочитать раздел 2 Положения о НАК, в котором перечислены её функции и права.

При разработке проектов нормативных актов НАК руководствуется на основании пункта 2 Положения о НАК КР законами КР, актами Президента и постановлениями Правительства КР, а также рекомендациями Ассоциации (МАГАТ).

В газете также утверждается, что НАК «сама устанавливает порядок... подготовки научно-педагогических кадров». Однако общеизвестно, что организация научных исследований и на этой основе подготовка научных кадров относятся к компетенции Минобразования.

Из-за некомпетентности специалистов Минобразования и несогласованных действий Правительство постановлениями от 3 ноября 1992 г., №551, от 24 июня 1996 г., №280 и от 25 августа 1993 г., №395 утвердило одни и те же полномочия по присуждению ученых степеней за ВАК и вузами.

Как показывает практика, национальные органы аттестации стран СНГ продолжают осуществлять свои главные задачи по присуждению ученых степеней и званий и пока не передали эти функции учебным заведениям.

С 1992 г. проведено 3 совещания представителей ВАК стран СНГ и 7 конференций Ассоциации (МАГАТ). Во всех этих мероприятиях приняли участие органы аттестации Республики Беларусь, Республики

Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации.

Особо следует подчеркнуть роль ВАК Российской Федерации в создании и затем активном участии в работе Ассоциации (МАГАТ), подготовке и рассмотрении на её конференциях важных вопросов аттестации научных и научно-педагогических кадров. Благодаря её действиям с самого начала работы Ассоциации была заложена прочная основа для консолидации сил к сотрудничеству только что созданных ВАК стран Содружества. В последующем это оказало положительное воздействие на становление и развитие системы аттестации, теперь уже в 12 странах СНГ.

Ассоциация (МАГАТ) явилась своеобразной школой для изучения и распространения богатого опыта по вопросам аттестации, накопленного ВАК СССР, её правопреемницей ВАК Российской Федерации.

Если говорить о перспективе, то национальные органы аттестации стран СНГ на последней конференции в г.Минске в сентябре 1999 г. ещё раз подтвердили твердое желание продолжить сотрудничество в рамках Ассоциации (МАГАТ).

Источники

1. Положение о Высшей аттестационной комиссии при Совете Министров СССР. Утверждено Постановлением СМ СССР от 8 мая 1975 г., №375; изменения внесены Постановлением СМ СССР от 30 декабря 1989 г., №1186.
2. Положение о порядке присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий. Утверждено Постановлением СМ СССР от 30 декабря 1989 г., № 1186.

