

КАК ПРЕОДОЛЕТЬ СТАГНАЦИЮ ОТЕЧЕСТВЕННОГО РЫНКА

Т. ДУБАНАЕВ

Основным фактором экономического развития страны на ближайшую перспективу может стать приток прямых иностранных инвестиций в республику в случае создания Правительством КР благоприятного инвестиционного климата.

Экономический расцвет западных стран, ставших ныне постиндустриальными, происходил именно за счет эффективных инвестиций в развитие собственной индустрии.

Правительству КР в условиях денационализированной отечественной экономики необходимо создать режим наибольшего благо-приятствования для предпринимателей, занимающихся наукоемким производством и внедрением современных технологий. Следует пересмотреть Закон КР "Об иностранных инвестициях" в целях создания благоприятного фискального и торгового режимов для привлечения стратегических инвесторов, способных в рамках совместных предприятий не только обеспечить приток денежных средств в твердой валюте, но и предоставить современные технологии, "ноу-хау", повысить профес-сионализм местного персонала до уровня мировых стандартов.

Приоритетными для привлечения ино-странных инвестиций являются подлежащие приватизации монополизированные секторы экономики - энергетика, телекоммуникации, авиатранспорт. Это основные отрасли инфра-структуры, от которых зависит дальнейшее развитие национальной экономики.

Должна быть предельно упрощена проце-дура легализации иностранного капитала на кыргызской территории и резко ограничено количество неоправданных ревизий хозяйст-вующих субъектов.

Необходима максимальная либерализация торговли, что скорее привлечет ориенти-рованные на экспорт и конкурентоспособные зарубежные инвестиции. Именно таким образом произошел бурный рост национальных экономик Гонконга, Тайваня, Сингапура, Малайзии, Таиланда и Индонезии. Напротив, страны к югу от Сахары были менее гостеприимны, более закрыты для иностранных инвесторов и рассчитывали лишь на трансферты и кредиты от организаций и стран-доноров, в результате чего переживают глубокий экономический кризис.

Хроническое отрицательное сальдо внеш-неторговых операций свидетельствует о том, что идея "Великого Шелкового пути", смысл которой заключается в активизации внешней

торговли и достижении таким образом положительного сальдо торгового баланса, пока не нашла в республике реального воплощения. Вхождение же во Всемирную торговую организацию (ВТО) оказалось "палкой о двух концах": с одной стороны, это ускорило интеграцию страны в цивилизованное мировое сообщество и удовлетворило ожидания международных финансовых институтов - доноров, а с другой - поставило в заведомо невыгодное положение отечественных производителей, лишаящихся, в соответствии с принципами ВТО, протекционистских правительственных мер. Смысл этих принципов заключается в недискриминационных мерах по отношению к товарам, услугам и "ноу-хау" стран-участниц ВТО по сравнению с тем режимом, который применяется как к национальной продукции, так и продукции какой-либо иной страны.

Таким образом, пребывание Кыргызстана в Таможенном союзе ключевых стран СНГ после вступления во ВТО потеряло всякий смысл. Тем не менее у нас не было иного выбора, т.к. в интересах долгосрочной перспективы Россия и Казахстан вслед за странами Прибалтики и Закавказья готовятся вступить во ВТО, и, возможно, это произойдет уже в этом году. В результате Таможенный союз изживет себя, а Кыргызстан, в частности, из-за обострившейся конкуренции потеряет значительную часть традиционного рынка СНГ.

В этой связи необходимо активизировать усилия по завоеванию новых рынков сбыта, особенно тех, где мы находимся в приви-легированном (из-за геополитического место-расположения) положении - это такие соседние страны, как Китай, Турция, Пакистан, Индия и, возможно, Монголия. Кстати, в средневековые времена на "Великом Шелковом пути" Кыргызстан являлся одним из магистральных узлов, связывавших торговлю между этими странами.

Выход из создавшегося кризисного по-ложения видится в значительном снижении обременительных налогов за счет расширения налогооблагаемой базы. Это будет стиму-лировать рост производства и косвенную протекционистскую деятельность правитель-ства в отношении развития экспортоориенти-рованного и импортозамещающего производств, при одновременном проведении Нацбанком политики "дешевых денег", что позволит коммерческим банкам кредитовать

оте-чественную индустрию по низким кредитным ставкам. Эта политика свойственна главным образом развивающимся странам, являющимся последователями “кейнсианской модели” фискальной политики, но не чужда и развитым странам.

Так, в период кризисов в США, после нефтяного бума 1973 г. и в 1981-1982 гг., именно активная фискальная политика - в данном случае в сторону уменьшения налогов - стимулировала восстановление экономического роста и преодоление кризиса путем увеличения размера располагаемого дохода, что вызвало повышение уровня потребительских расходов, совокупного спроса и, как следствие, - выпуска продукции.

В целях обеспечения политической стабильности в стране, что является не-маловажным фактором для потенциальных иностранных инвесторов, необходимо конституционное закрепление за Кыргызстаном статуса **нейтрального государства**, что позволит рассчитывать на приток капитала из различных стран, зачастую противоборствующих, и обеспечит паритет различных геополитических интересов.

Для защиты суверенитета республики, обеспечения политической стабильности и гарантий личной безопасности граждан, в условиях высокой степени вероятности повторения “баткенских событий”, в результате чего реальна угроза превращения юга Кыргызстана в узбекский анклав, а в перспективе - и присоединение юга Кыргызстана к Узбекистану, необходимо наращивать уровень обороноспособности Кыргызстана.

В целях обеспечения политической стабильности в аспекте угрозы исламского фундаментализма Кыргызстану следует, по примеру соседних Узбекистана и Таджикистана, для начала увеличить расходы на оборону с 0,7 до 3,8% ВВП, т.е. не менее чем в 5-6 раз, а в дальнейшей перспективе увеличить расходы на оборону до 11,4% ВВП, как в Российской Федерации.

Следует отметить, что страны, где присутствует высокая степень угрозы исламского экстремизма, имеют повышенную статью расходов на военные нужды: Израиль - 9,6% ВВП, Саудовская Аравия - 13,5%, Оман - 16,7% и т.д.

Реальные же расходы на оборону в республике, согласно госбюджету 2000 г., увеличатся лишь на 0,7%. Между тем расходы на оборону должны были бы стать приоритетной статьей и их необходимо увеличить в 2000 г. не менее чем на 100%, что составило бы 1,4% ВВП (для сравнения, в благополучной Швейцарии расходы на оборону - 1,6% ВВП). Это позволило бы приобрести, если не тяжелое, то хотя бы легкое вооружение, боеприпасы, развить военную инфраструктуру и на порядок улучшить солдатский паек. В настоящее время Кыргызстан занимает одно из лидирующих

мест в мире по демилитаризованности своей эконо-мики, что оказалось на руку исламским экстремистам.

В ближайшем будущем необходимо активизировать контакты в военно-техническом сотрудничестве с Российской Федерацией, как главным стратегическим военным союзником, приложив все усилия для возрождения отечественной оборонной промышленности, а также с официальным Душанбе, также противостоящим исламским экстремистам. Все имеющиеся средства необходимо направить на укрепление кыргызско-таджикского участка границы для недопущения бандформирований на свою территорию, т.к. превентивные меры всегда обходятся дешевле.

Необходимо построение в стране подлинно гражданского общества, основанного на демократических принципах, что свойственно и предпочтительно для стран с развитой рыночной экономикой, являющихся процветающими, и потому представляющими для нас наибольший интерес.

Необходимо наконец-то отважиться на борьбу с коррупцией не только потому, что это вызывает возмущение у широких слоев населения, которые являются электоратом, но и потому, что это сдерживает потенциальных инвесторов, как правило, принципиально не предусматривающих в своем бюджете средств на подкуп чиновников.

Возможно, следует конституционно закрепить за английским языком, наряду с русским, статус языка международного общения. Например, в Пакистане такая акция, наряду с наличием дешевой рабочей силы, позволила вывести страну на первое место в мире по рейтингу инвестиционной привлекательности для потенциальных иностранных инвесторов.

Необходимо увеличить объем ассигнований на образование. Так, отчет о мировом развитии Всемирного банка за два последних года подтверждает, что экономический рост страны и устойчивое человеческое развитие целиком зависят от уровня и масштабов образованности населения. Наличие среднего образования увеличивает доходы граждан в среднем на 30%, а высшего - еще на 20%. Кроме того, наиболее выгодным вложением капитала образованные семьи считают инвестиции в образование - для себя и для своих детей, что позволяет им в условиях развития и распространения научно-технического прогресса быть востребованными. Более того, как правило, они толерантны к власти, и если и выражают свое недовольство, то в рамках цивилизованных норм. Дети образованных родителей лучше питаются, более гигиеничны, и, как следствие, здоровее, чутки к экологическим проблемам. Ожидается, что потребности глобального мирового рынка в образованном персонале будут расти в геометрической прогрессии. В этой связи необходимо скорректировать конституционную норму в части гарантий

получения гражданами Кыргызстана основного образования, одно-значно закрепив, что под ним подразумевается полное среднее образование. Для желающих получить высшее образование из числа малоимущих слоев населения, не попавших на бюджетное отделение, следует, по примеру ряда зарубежных стран (Австралия, Новая Зеландия, Турция и т.д.), предоставить возможность получения льготных кредитов, которые учащийся сможет вернуть, устроившись на работу.

Мировой опыт свидетельствует, что государственные институты, оказывающиеся на какой-то период времени достаточными для поддержания рыночного обмена, могут стать неадекватными на другом временном этапе. Для того, чтобы экономика развивалась, нужен не просто качественный набор институтов, но и способность с течением времени вносить поправки в эти институты. В этой связи в целях дальнейшего совершенствования госслужбы в Кыргызской Республике, во избежание дублирования функций ряда министерств и формирования оптимального и наиболее дееспособного аппарата госслужащих, необходимы коренные изменения в структуре исполнительной власти путем слияния ряда министерств и ведомств и последующего сокращения работников бюджетной сферы на 30% в 2001 г.

В условиях назревающей пенсионной реформы, которая уже началась со снижения отчислений на социальное страхование на 1%, и эта тенденция будет сохраняться, возможно, вплоть до ставки 20% вместо 38%. Отсутствие средств у государства вынуждает искать новые источники финансирования для пополнения доходной части бюджета Соцфонда.

Эта проблема является актуальной еще и потому, что потребности бенефициариев в перспективе будут неуклонно расти ввиду высокого уровня инфляции в стране, а также мировой проблемы "старения наций".

Наиболее оптимальный вариант видится в образовании при Соцфонде хозрасчетной коммерческой структуры (судя по номинальной стоимости имеющихся госпакетов акций - более 1 млрд. сом.) и даже инвестиционного банка, который бы оперировал частью вырученных денежных средств Соцфонда в коммерческих целях, а остальную часть мог вкладывать в гарантированные статьи доходов, например, в ГКВ, и регулярно выплачивать дивиденды.

Таким образом, можно было бы использовать положительный опыт западных пенсионных фондов, которые вкладывают определенную часть средств в надежные проекты под 5-10% годовых, гарантируя себе минимальные потребности, а часть - в венчурный капитал под 50-60% годовых. И судя по тому, что пенсионеры из западных стран могут себе позволить на свои пенсии путешествовать по миру, дела у них идут неплохо.

Кроме того, учитывая, что Соцфонд зачастую инициирует процедуру банкротства против своих должников, не имеющих оборотных средств, такой инвестиционный банк после перехода имущества должников в собственность Соцфонда, т.е. общественную форму собственности, смог бы на льготных условиях кредитовать теперь уже **собственное производство**, что послужило бы **стабильным и перспективным источником доходов**. В этом случае произошел бы **перedel собственности**, когда активы недееспособных собственников вернулись бы **в общественную собственность**.

Это особенно актуально в современных условиях, когда одной из главных причин, влияющих на финансовые результаты предприятий национальной экономики, является хроническая проблема взаимных неплатежей между хозяйствующими субъектами. Захлестнувшая страну волна банкротств вызвана отсутствием оборотных средств на предприятиях. Разорвать цепь неплатежей возможно через процедуры банкротства - реструктуризацией долгов в обмен на акции должников или векселя и торговлей ими на Кыргызской фондовой бирже.

При условии добросовестного отношения к доверенным народом акциям Соцфонд мог бы сделать своих бенефициариев процветающими. За счет постепенного перехода на самофинансирование можно было бы существенно снизить ставку отчислений на социальное страхование, тяжелым бременем лежащим на отечественную промышленность и других производителей, что придало бы мощный импульс развитию отечественной индустрии.

В перспективе же Соцфонд, в контексте радикальных экономических реформ, которые проводятся в республике, должен стать подлинно общественной организацией, независимой от правительства, по примеру западных пенсионных фондов.

Эти меры позволят Кыргызстану из разряда стран с низким уровнем дохода для начала преодолеть первую ступеньку и присоединиться к странам с доходом ниже среднего, к которым относятся наши ближайшие соседи - Казахстан и Узбекистан.

Для получения международного кредитного рейтинга, который мы до сих пор не имеем, необходимо выполнить все вышеизложенные предложения, отвечающие требованиям потенциальных иностранных инвесторов.

Только в этом случае мы можем выйти из затяжного кризиса (с 1990 по 1997 г. объем ВВП снизился на 12,3% при дефляторе в 256,2%) и проблемы бедности, увеличившейся с 1993 по 1999 г. с 40 до 80% за счет снижения ВНП на душу населения с 440 долл. США в 1997 г. до 240 долл. США в 1999 г.