

ПРОГРАММЫ. ИНВЕСТИЦИИ. ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ

О ПОДХОДАХ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ КР ДО 2010 г.

К.А. КАНИМЕТОВ, заместитель министра финансов КР

Разработка Комплексной основы развития (КОР) Кыргызской Республики до 2010 г. как стратегической программы развития страны на долгосрочный период - это большой шанс качественно изменить социально-экономическое положение республики, опираясь прежде всего на инициативу и самоорганизованность всех кыргызстанцев в целом и каждого гражданина республики в отдельности. Исходя из этого, перед государством и всем обществом стоит ответственная задача – сформировать такую среду в республике, которая создала бы условия для развития человека как личности. Поэтому именно КОР является тем средством и инструментом, позволяющим повысить благосостояние нашего народа, опираясь на главный ресурс страны - человека.

Какой мы хотели бы видеть КОР?

- 1. Понятной и доступной.**
- 2. Простой и краткой.**
- 3. Реалистичной и выполнимой.**
- 4. Дающей ответ на ключевые проблемы.**
- 5. Основанной на современных подходах.**

Начнем с подходов разработки КОР. В настоящее время управление социальными процессами в Кыргызстане, как и в других странах, сталкивается с рядом взаимосвязанных проблем:

* современная социальная реальность сложна, противоречива и динамична;

* происходящие процессы носят неравномерный и ускоренный характер, например, в обществе происходят спонтанные процессы;

* возрастает роль личности в этих процессах,

что актуализирует вопрос об интеллектуальных ресурсах человека.

В реальном мире встреча с новым всегда несет с собой элемент неопределенности, беспокойства и даже тревоги. Когда новое радикально изменяет привычные основы жизнедеятельности, оно может вызывать страх, растерянность, депрессию или, наоборот, пробуждать энергию, стремление использовать новые возможности для достижения целей, которые были недостижимыми в прежних условиях. Это новое может стремительно разрушить старые механизмы формирования и регулирования социальных отношений.

Поэтому нужны новые подходы, соответствующие перечисленным особенностям современного периода, включающие также опыт осмысления ошибок прошлого, единства науки и разума. Традиционные подходы, основанные на методах линейного мышления, экстраполяции существующих тенденций и подобных других, в современных условиях не пригодны. Следовательно, разработка КОР должна быть основана на новой идеологии развития. Такой идеологией развития сегодня является **синергетика**. Это современная теория развития и самоорганизации систем различной природы. Синергетика предполагает междисциплинарный подход к изучаемым явлениям и процессам. Именно поэтому она стала ядром новой парадигмы развития.

В синергетике наиболее ярко выражены идеи синтеза, совместных действий, возможности возникновения нового в результате преодоления нестабильности. Она дает общие ориентиры для описания процессов в сложных и динамических системах. Например, является основой разработки организационных проектов и сценариев развития будущего. В

рамках синергетики изучаются такие совместные действия отдельных частей какой-либо неупорядоченной системы, в результате которых происходит прогрессивная самоорганизация. Синергетика предполагает возможность добиться максимальных результатов, прилагая минимум усилий в нужных точках.

Главный вопрос, который стоит при разработке КОР, - как построить стратегию развития нашей страны на ближайшие 10 лет так, чтобы высвободить энергию каждого человека, всех структур общества и направить ее потенциал на созидательные цели, на решение ключевых проблем нашего общества?

Ответ на этот вопрос может потребовать кардинального пересмотра традиционных принципов, форм и методов социального управления.

Какими они должны быть? Прежде всего их методологическим преимуществом должна быть общая направленность на целое. Из многообразия явлений необходимо выделить процесс образования устойчивых, упорядоченных организованных структур, имеющих кооперативный характер, т.е. необходимо стремиться не просто объединять их составляющие, а "спаривать" их. Такая кооперация подразумевает появление качественно нового из суммы составляющих частей. Это новое должно быть способным синтезировать более новые формы развития. Оно должно само развиваться на основе принципа обратных связей. Такое управление системой или процессом может быть связано также с концепцией малых резонансных воздействий на особые чувствительные точки, когда решение ключевых проблем стимулирует лавинообразный процесс роста самоорганизанности. Кроме того, такое управление должно тормозить или не допускать процессы и тенденции, не способствующие общему развитию на основе принципов запретов и ограничений.

Подобный подход к разработке КОР позволит построить не просто стратегию, а стратегию устойчивого развития Кыргызстана. Иначе, это означает постепенное, целенаправленное достижение самоорганизации общества в экономической, социальной, экологической и других сферах. Такое развитие будет управляемым и характеризоваться экономической эффективностью и социальной справедливостью. Становление системы будет сопряжено с обеспечением безопасности в любой сфере деятельности общества.

Из вышеизложенного следует, что КОР - это особая сфера и функция деятельности государства, его органов. Но для того, чтобы данная стратегия стала программой всего народа Кыргызстана, кроме

государственных органов, необходимо участие в ее разработке (а затем и в реализации) представителей всех других структур общества: неправительственных организаций, деловых кругов, органов местного самоуправления и т.д. Поэтому естественно, что в разработке КОР необходимо использовать: программные выступления Президента Кыргызской Республики, доклады Торага Законодательного собрания, Торага Собрания народных представителей Жогорку Кенеша и Премьер-министра Кыргызской Республики, рекомендации семинаров, посвященных КОР; материалы, представленные министерствами, ведомствами, местными неправительственными объединениями, международными организациями и странами-донорами, результаты работы национальных и международных проектов, осуществляемых в республике.

Именно такой подход позволит сделать КОР понятной и доступной, реалистичной и выполнимой, простой и краткой, дающей ответ на ключевые проблемы.

Какими другими особенностями должна характеризоваться КОР? При разработке проекта КОР необходимо использовать принципы стратегического планирования, включая следующие шаги:

1. Формулирование цели. Куда нам следует идти?
2. Анализ первоначальной ситуации. Как обстоит дело сейчас?
3. Анализ причин. Почему так происходит?
4. Выбор приоритетов. За счет чего следует улучшить существующее положение?
5. Стратегический план. Каким путем добраться туда?
6. Tактический план. Что нужно сделать в среднесрочный период?
7. Оценка и обратная связь. Доберемся ли мы туда?

Преимуществами стратегического плана являются:

- недопущение импровизации;
- оптимальное использование ограниченных ресурсов;
- последовательное и целенаправленное принятие решений, так как характер и содержание решений выводятся из общей конструкции;
- желаемые инновации проходят через этапы.

Исходя из этих подходов, формировался проект КОР, который разрабатывался Министерством финансов КР. Документ состоит из следующих разделов:

Введение.

I. Цели.

II. Оценка текущей ситуации.

III. Приоритеты развития.

IV. Принципы реализации.

V. Повышение потенциала развития.

Программа. Инвестиции. Проблемы экономики

VI. Мониторинг и оценка.
Заключение.
Приложение.

Стратегическая цель КОР - повысить благосостояние населения республики, добившись устойчивого развития и сокращения бедности.

В оценке текущей ситуации описаны внутренние и внешние факторы Кыргызстана, отличающие ее от других стран, а именно:

- * географические и природно-климатические условия;
- * характер государственной власти и потенциал его институтов;
- * развитость гражданского общества;
- * экономический потенциал, структурные реформы;
- * финансовые ресурсы, инвестиции;
- * человеческие ресурсы;
- * внешнеполитическое положение страны и гео-политическая ситуация.

Исходя из анализа положения страны за период ее независимости, ее возможностей, опыта и уроков, полученных в результате проведения реформ, обоснованы следующие приоритеты развития:

1. Социальное развитие.
2. Устойчивый экономический рост.
3. Институциональные реформы.
4. Региональное развитие.
5. Безопасность развития.

Почему выбраны именно они?

Социальное развитие - поставленная цель является социальной - все для человека.

Устойчивый экономический рост - условие, необходимое для проведения государством социальной политики посредством повышения занятости, поддержки бедных слоев населения и т.д.

Институциональные реформы - гарантия, обеспечивающая качественный экономический рост и эффективность проводимой государством социальной политики.

Региональное развитие - развитие страны основывается на сельском, городском и развитии регионов.

Безопасность развития - обязательный фактор для жизни человека.

Выбранные приоритеты включают 15 направлений развития и созвучны 14 направлениям, предложенным Президентом Всемирного банка господином Вульфенсоном в его матрице КОР:

1. Социальное развитие	1. Эффективная социальная политика.
	2. Человеческое развитие.
	3. Доступное здравоохранение.
	4. Водообеспечение.
2. Устойчивый экономический рост	5. Макроэкономическая политика.
	6. Реальный сектор экономики и его ключевые отрасли.
	7. Аграрное развитие.
	8. Инфраструктура.
3. Институциональные реформы	9. Энергетика.
	10. Эффективная и демократическая система институтов государственной власти.
	11. Развитие гражданского общества.
4. Региональное развитие	12. Развитие регионов.
	13. Городское и сельское развитие.
5. Безопасность развития	14. Экология и стихийные бедствия.
	15. Внешняя безопасность и внутренняя стабильность.

В каждом направлении проведен анализ сложившейся ситуации, определены *ключевые проблемы*, для решения которых ставятся *стратегические цели* (подцели КОР).

В принципах реализации (см. рисунок) описаны основные подходы осуществления КОР, а именно:

- * поэтапное развитие;
- * развитие строго в рамках потенциала страны;
- * приближение государства к людям;
- * взаимодополняемость государства и рынка; открытость мировому сообществу.

Рассмотрим некоторые из них.

Достижение стратегических целей КОР предлагается осуществить в три этапа. На каждом из них

должен решаться комплекс конкретных задач на среднесрочный период (3-4 года), а именно:

I этап (2001 - 2003 гг.) - повышение занятости населения.

II этап (2004 -2007 гг.) - увеличение доходов населения.

III этап (2008 - 2010 гг.) - улучшение качества жизни населения.

На каждом этапе ставятся свои среднесрочные

постановке последующей среднесрочной цели. Так, *повышая занятость населения* на первом этапе, на втором этапе необходимо *увеличить доходы населения*, на третьем - *улучшить качество жизни*.

Такой подход предоставит населению возможность в реально осязаемые сроки оценить качественно и количественно результаты **КОР**. Поэтапное решение логически обоснованных среднесрочных целей в комплексе позволит в перспективе достичь стратегической цели КОР - повышения благосос-

Принципы реализации КОР



цели, достижение которых логически приводит к

Стратегические цели КОР будут достигаться, с одной стороны, одновременным осуществлением пяти приоритетов развития, указанным выше; с другой - последовательно, с акцентом на наиболее важные из них. Выделение акцентов развития позволяет сконцентрировать возможности государства на решение прежде всего тех задач, которые требуют минимума затрат и обеспечивают максимум эффективности.

Так, проведение *институциональных реформ* не требует от государства больших финансовых издержек, поскольку они включают в себя такие инструменты, как: реформирование институтов государственной власти, принятие законов, нормативных решений, создание "правил игры" взаимодействия

5

государства и негосударственного сектора и т.д. В то

тояния населения республики.

же время *институциональные реформы* создают предпосылки, а в будущем - качественную основу *устойчивого экономического роста*, в свою очередь *устойчивый экономический рост* является необходимым условием материального и финансового обеспечения проведения эффективной *социальной политики*.

Таким образом, необходимо на первом этапе акцентировать внимание на развитии институциональных реформ, на втором этапе - на достижении устойчивого экономического роста, на третьем этапе у республики будет достаточно потенциала для достижения эффективного социального развития.

На каждом из этапов необходима разработка среднесрочных программ. В них более детально и конкретно должны будут представлены матрицы мер по достижению целей каждого этапа. Например, на

первом этапе к их числу может относиться Национальная стратегия сокращения бедности (НССБ).

Повышение потенциала развития. Стратегия КОР по мере ее реализации позволит обеспечить в качестве позитивного результата постепенное повышение потенциала страны: человеческого, экономического, социального. Произойдет это за счет совокупного, дополняющего друг друга, взаимоусиливающего влияния выбранных приоритетов развития – институциональных реформ, экономического роста, эффективной социальной политики.

Акцент на институциональные преобразования на первом этапе приведет к снятию существующих барьеров в виде неэффективного управления всем процессом развития и слабого вовлечения в него гражданского и частного секторов. Изменение к лучшему роли человеческого потенциала в созданной государством благоприятной среде на втором этапе создаст предпосылки для резкого подъема деловой активности и инициативы, а на его основе для выхода на траекторию устойчивого экономического развития, существенного улучшения макроэкономической ситуации страны. Общее воздействие данных факторов в условиях консолидации общества, массовой поддержки выбранного пути реформ на третьем этапе обеспечит прорыв в социальной сфере, что выразится в реальном улучшении жизни людей.

На всех этих этапах для реализации стратегии КОР принципиально важное значение будут иметь национальные, региональные, межотраслевые программы, отраслевые проекты, конкретные масштабные и локальные мероприятия с четкой целевой ориентировкой. Их успех, в свою очередь, зависит от эффективности, своевременности правовой и методологической поддержки со стороны государства (законы, указы и постановления), его центральных и местных исполнительных органов (положения, инструкции, рекомендации и т.д.). Весь этот совокупный потенциал общества должен быть максимально направлен на решение нижеследующих социальных, институциональных и экономических задач, определенных на приоритетных направлениях.

Мониторинг и оценка. Реализация КОР предполагает, что ее ход будет отслеживаться применением комплекса экономических и социальных индикаторов. Открытое и систематическое отслеживание промежуточных и конечных результатов представляет собой один из важнейших элементов разработанной стратегии КОР, позволяющий своевременно корректировать процесс реализации стратегии. Это предполагает создание соответствующих институциональных возможностей для мониторинга (отслеживания) и оценки, которая включает следующее:

- * определение системы индикаторов,
- * оценку воздействия,
- * источники исходных данных.

Таким образом, в ходе разработки КОР выбраны приоритетные направления развития Кыргызской Республики, определены подходы к решению проблем, опирающиеся, в первую очередь, на инициативу и поддержку населения, на экономический, производственный и человеческий потенциал страны. Данный документ, по сути, должен быть сценарием, руководством к совместным действиям Правительства, структур гражданского общества и представителей частного сектора.

Эффективность КОР в большой степени будет зависеть от того, в каком виде она будет обнародована, каким будет ее статус. Стратегия КОР после одобрения Правительством должна быть в установленном порядке представлена в Жогорку Кенеш для одобрения. Положительным моментом в этом случае является то, что этим будет подчеркнута его значимость, определен характер исполнения всеми структурами общества страны, а не только министерствами и ведомствами, центральными и местными органами управления.

Важным условием, благоприятствующим реализации выбранной стратегии КОР, является положительный имидж нашего государства, поддержка со стороны стран-доноров и международных организаций хода рыночных реформ и демократических преобразований. Сложившиеся добрососедские политические и экономические отношения с близлежащими странами и государствами - стратегическими партнерами Кыргызстана, создают благоприятные внешние условия для реализации КОР. Эти, а также другие факторы, обоснованные в КОР, создают реальные предпосылки обеспечения в долгосрочной перспективе качественного улучшения жизни всех кыргызстанцев.

