

КАК СОЗДАТЬ БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСТАНА?

*А.БИЯЛИЕВ, Центр привлечения прямых инвестиций
при Государственном комитете Кыргызской Республики по управлению
государственным имуществом и привлечению прямых инвестиций*

С 1997 г. наблюдается устойчивая негативная тенденция снижения уровня прямых иностранных инвестиций. Она наметилась после введения нового Налогового кодекса в 1996 г. и принятия нового закона «Об иностранных инвестициях в КР». Предполагается, что в результате отмены ряда инвестиционных инициатив налогового и юридического характера, значительно ухудшился инвестиционный климат в республике, что отразилось в снижении заинтересованности иностранных инвесторов вкладывать средства в Кыргызстан. Хотя в это же время наши соседи постарались значительно улучшить инвестиционный климат, получив позитивный рост уровня прямых иностранных инвестиций.

Другой негативный фактор – это неравномерность распределения прямых иностранных инвестиций по регионам, что прямо воздействует на уровень их благосостояния. Это приводит к дальнейшей стагнации некоторых регионов, увеличению миграции, создает социальную напряженность. Но политика государства заключается в том, чтобы за счет инициатив и поощрений создавать благоприятную и выгодную инвестиционную среду для инвесторов и этим самым сокращать неравномерность развития регионов.

По ряду факторов Кыргызстан имеет преимущества среди стран СНГ в плане инвестиционной привлекательности. В частности:

- последовательно реализуется программа рыночных преобразований и макроэкономической стабилизации;
- проводится активная работа по приватизации телекоммуникационного, энергетического и транспортного секторов экономики;
- действуют полноценный либеральный торговый режим, система свободного обмена валюты и беспрепятственного вывоза капитала;

- существует либеральный инвестиционный режим, когда практически все секторы экономики открыты для внешних инвесторов;
 - республика стала членом Всемирной 21 торговой организации и установлены тесные взаимоотношения с Европейским союзом;
 - сохранена политическая стабильность в обществе.
- Однако такие неблагоприятные факторы, как:
- небольшие внутренние экономические ресурсы;
 - ограниченное количество земель сельскохозяйственного назначения;
 - малый внутренний рынок;
 - слабо развитая коммуникационная инфраструктура;
 - высокие транспортные затраты на перевозку экспортных товаров;
 - коррупция

значительно снижают привлекательность нашей страны в глазах потенциальных инвесторов.

Инвестор, который хочет работать на нашем рынке, не является благотворителем, он в первую очередь бизнесмен, его всегда интересует вопрос о возвратности вкладываемых инвестиционных ресурсов и получении прибыли. Поэтому инвестор прежде всего тщательно просчитывает все затраты и риски в рамках существующего инвестиционного режима, и только при положительном результате можно ожидать его появления на нашем рынке.

С этих точек зрения Кыргызская Республика представляет незначительный интерес для потенциальных инвесторов. Но для преодоления этих негативных факторов у нашей страны есть главная возможность – самостоятельно создавать инвестиционную среду, предусматривая значительные инициативы для инвесторов и формировать эффективную систему администрирования привлечения прямых инвестиций.

Одним из главных препятствий в инвестиционном режиме является **инвестиционное законодательство**. В настоящее время разрабатывается проект нового закона «Об инвестициях в Кыргызской Республике», в который будут включены следующие инициативы:

- сокращение вмешательства государственных органов в деятельность инвесторов;
- введение гарантий против незаконных действий государственных органов и чиновников;
- расширение прав иностранных инвесторов в отношении использования имущества или земли, прав на интеллектуальную собственность и другие активы;
- улучшение координации между государственными органами по сбору и рассмотрению инвестиционных проектов и программ.

Другой вопрос - **регистрация и учет иностранных инвесторов**. С передачей этих функций полностью в ведение Министерства юстиции мы потеряли возможность отслеживать инвестиционные потоки и регулировать их исходя из государственных экономических приоритетов. Поэтому необходимо восстановить практику первичной регистрации всех иностранных инвесторов органом, занимающимся привлечением иностранных инвестиций. После этой простой процедуры, вся информация могла бы передаваться в установленные законом регистрационные органы. Введение этой нормы также позволит значительно упростить и сократить время регистрации иностранного инвестора.

Административное регулирование прямых иностранных инвестиций также не приспособлено для свободного и быстрого вхождения инвесторов в республику. Большое количество дорогих лицензий и разрешений, зачастую ежегодно обновляемых, действует на финансовые потоки инвесторов как дополнительная налоговая нагрузка. После юридической регистрации и получения лицензии по соответствующему виду деятельности, потенциальный инвестор, кроме того, должен получить еще дополнительное разрешение на использование земли, на строительство, визы и разрешения для иностранных работников, разрешения пожарных и экологических служб, пройти проверку соответствия технике безопасности, получить разрешения на вождение транспортных средств и использование телефонов, воды, электроэнергии и др. Всего лицензионные и разрешительные сборы составляют 2,4% ВВП, или около 11% доходов бюджета, примерно в 2 раза превышаю-

щие доходы по налогу на прибыль. Если оценивать налоговое воздействие этих сборов на предприятие, то это эквивалентно дополнительному налогу с оборота в 15-25%.

Не исключено, что многие из этих разрешений правильные и нужные. Но проблема заключается, в том, что эти службы расположены в разных местах, и получение разрешений занимает массу времени для инвестора. Кроме того, стоимость этих разрешений должна быть точно определена исходя из реальных затрат на обслуживание, а не устанавливалась инспекторами самостоятельно. Важно также жестко определить точное время, в течение которого эти разрешения должны быть получены. Мы должны предоставить инвестору четкую и прозрачную процедуру, которая затем будет неукоснительно исполняться соответствующими службами. Мы не должны позволить, чтобы наши внутренние административные процедуры отпугивали потенциальных инвесторов. Лучшим решением будет, если мы определим один государственный орган, который от имени инвестора будет решать все вопросы, связанные с получением лицензий и разрешений от соответствующих государственных структур. При этом необходимо установить ясный и понятный порядок взаимодействия этого государственного органа с соответствующими разрешительными службами. Этим самым мы значительно облегчим работу инвестора у нас в республике и улучшим инвестиционный климат.

В этой связи в отношении административного регулирования можно дать несколько конкретных предложений:

- восстановить функции первичной регистрации иностранных инвесторов в одном государственном органе, ответственном за привлечение иностранных инвестиций;
- определить орган, ответственный за проведение административных процедур от имени инвесторов и установить порядок его взаимодействия с разрешительными службами;
- установить, что только один орган должен собирать и рассматривать проекты в тесном взаимодействии с другими государственными органами;
- провести нацеленную работу по заключению двусторонних соглашений по защите инвестиций со странами и фондами – потенциальными инвесторами, такими, как Россия, Канада, Северные страны.

Важнейшим фактором, влияющим на принятие решения инвестором вкладывать свои средства в страну или нет, является **налоговый ре-**

жим. Уровень налогов определяет потенциальную прибыль инвесторов на вложенный капитал, и при предварительном финансовом анализе будущих проектов инвестор оценивает эту прибыль, сравнивая при этом налоговый режим разных стран. В настоящее время среди развивающихся стран идет жесткая конкуренция за прямые иностранные инвестиции, поэтому эти страны активно используют все доступные формы инициатив и поощрений для инвесторов, в том числе налоговые.

Что же получит инвестор при существующем налоговом режиме, если все же решится вложить свои средства в Кыргызстан для реализации промышленного проекта? Наши самые консервативные расчеты показывают, что инвестиционный производственный проект с капиталом в 500 тыс. долл. США принесет инвестору в течение 10 лет чистые дивиденды в сумме 930 тыс. долл. США (при прибыли 2300 тыс. долл. США). Тогда как правительство за эти 10 лет в виде всех налогов (включая социальные платежи в сумме 519 тыс. долл. США) получит 9770 тыс. долл. США. Другими словами, инвестор получит только 20% доходов компании, а правительственная доля составит 80% в виде различных налогов. По расчетам, в среднем инвестор получает только один сом из пяти сомов получаемых доходов, а другие четыре уходят на налоги и пошлины. Это очень привлекательно для правительства получать такие доходы, но инвесторы не согласны с подобным распределением доходов. Поэтому появляются такие проблемы, как индивидуальные переговоры с определенными инвесторами для предоставления им эксклюзивных налоговых стимулов, что не способствует исполнению налогового законодательства не только подобными «блатными» инвесторами, но и подталкивает других к уходу в теневую экономику.

Другим малоизвестным фактом является то, что только три развивающиеся страны в мире - Лаос, Индонезия и Кыргызстан - не предоставляют налоговых каникул, и среди этих трех стран только лишь Кыргызстан не компенсирует отсутствие налоговых каникул низкой ставкой налога на прибыль. Необходимо отметить, что наши соседи и одновременно прямые конкуренты в привлечении инвестиций - Китай, Узбекистан и Казахстан - активно предоставляют инвесторам подобные налоговые инициативы.

Два налога, не регулируемых Налоговым кодексом, - налог на чрезвычайные ситуации и налог на дороги - в совокупности с местным налогом 2% с оборота представляют допол-

нительную налоговую нагрузку, сравнимую с налогом на прибыль в 20-30%.

Ставка НДС 20% превышает средний показатель среди развивающихся стран, что способствует процветанию контрабанды товаров, а также развитию производства подпольной продукции в значительных объемах. Наличие на нашем рынке контрабанды устанавливает ценовые пределы на продукцию производителей, работающих легально, и в данной ситуации НДС действует не как потребительский налог, а как налог на производителей. Другой фактор, наиболее негативно воздействующий на развитие экспортных производств, - это существование на практике ограничений на возмещение НДС, уплаченного с затрат на сырье и материалы.

Налог на фонд оплаты труда составляет более 30% затрат на рабочую силу, и производитель обязан оплачивать этот налог, тем самым увеличивая себестоимость продукции.

Установленная в Налоговом кодексе Кыргызстана норма амортизационных отчислений за основные фонды значительно ниже, чем существующая практика в развивающихся странах и не является амортизацией по прямому методу, а представляет собой убывающий метод начисления амортизационных платежей. Это является также малопривлекательным фактором для инвестора в условиях, когда у него нет возможности быстрого восстановления затраченного капитала.

Система переноса убытков на будущие финансовые потоки, существующая в республике, также является самой непривлекательной и ограничительной среди развивающихся стран.

Соглашения об избежании двойного налогообложения подписаны и ратифицированы только со странами СНГ, Канадой, Польшей, Индией, Монголией и Турцией, тогда как с другими странами, с которыми Кыргызстан активно сотрудничает в инвестиционном плане, не заключено подобных соглашений. Это также сдерживает потенциальных инвесторов.

Ставка действующего налога на прибыль 30% - одна из самых высоких среди развивающихся стран мира. Более того, при вывозе данной прибыли у инвестора дополнительно удерживается 10%.

Для динамичного и устойчивого экономического роста жизненно необходимы общие и равные налоговые инициативы для всех инвесторов без исключения.

