

10 ЛЕТ НЕЗАВИСИМОСТИ

ЭКОНОМИКА: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ, БУДУЩЕЕ

ЭКОНОМИКА КЫРГЫЗСТАНА: СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Т.БОБУШЕВ, директор Центра исследований АУК

*Знать дорогу и идти по ней -
это не одно и то же...*

Оглядываясь на прошедшее десятилетие реформ, оценивая позитивное, вместе с тем следует отметить и то, что не всегда реформы были эффективны и достигали своей цели. Результаты первого десятилетия приводят к мысли, что осуществлялись они ради самих реформ, без четкой цели и знания конечного результата.

Одна из причин низкой результативности экономических реформ в нашей стране, связанных с переходом к рыночной экономике, заключена в недостаточно продуманном, неумелом преобразовании форм и отношений собственности. По сути, сложившиеся и укоренившиеся в кыргызской экономике собственнические структуры были невозможны без трансформации, разгосударствления и приватизации государственной собственности, что постепенно должно было привести к формированию и развитию частного сектора.

Рыночная экономика подразумевает определенную форму прав собственности, а также институциональную и политическую структуру. Эта экономическая система поощряет свободное возникновение и охрану частной собственности и ведет к положению, когда в частном секторе производится основная масса продукции. Эта система стимулирует индивидуальную инициативу, предпринимательство в самом широком смысле слова, защищая от излишнего государственного вмешательства силой закона.

Взяв курс на переход к рыночной экономике, наше государство и общество вынуждены преобразовывать формы и отношения собственности, что весьма важно и является одной из главных задач переходного периода. Примечателен в этой связи опыт бывших социалистических, в том числе и советских стран, осуществляющих переход к рыночной экономике, изучение которого было бы очень полезно для нас. Попытки введения рыночного механизма в этих странах без вмешательства в отношения собственности – представляются наивными, поскольку рынок – есть взаимодействие многообразных реализующих свои права и возможности собственников. Они – главные участники рынка. По сути, рынок без развития отношений собственности невозможен в принципе.

К сожалению, в литературе, опубликованной в постсоветских странах, отсутствует четкое определение понятия «частный сектор». В большинстве случаев под ним понимают лишь наличие малых и средних предприятий, играющих, безусловно, важную роль. Однако, такая характеристика частного сектора является недостаточной, поскольку вышеуказанные предприятия сферы малого и среднего бизнеса являются лишь частью общего звена или, вернее, одной из составляющих структуры частного сектора. Ниже приводится характеристика структуры частного сектора и показаны особенности его развития.

Одновременно с понятием «частный сектор» можно наблюдать широкое использование термина

«предприниматель», приобретшего в последнее время большую популярность, что также требует некоторых пояснений.

Так кто же такой «предприниматель»? По-моему, тот, кто использует государственные деньги и заставляет государство платить за свои убытки, не может называться предпринимателем.

Предприниматели – это те и только те, кто попадает в тяжелое финансовое положение в случае убытков в результате собственных действий в сфере бизнеса, связанного с производством или оказанием услуг.

К сфере частного сектора отнесем:

а) домашнее хозяйство как экономическую единицу, осуществляющую производство продукции и оказание услуг для собственных нужд;

в) легальные частные предприятия, действующие в соответствии с законодательными актами любого размера - от индивидуального, кустарного производства до крупных предприятий;

с) нелегальные частные предприятия в составе «теневой экономики». Сюда относится вся деятельность в сфере производства товаров и оказания услуг, которую частные лица осуществляют без специального разрешения властей, в том числе и для нужд легальных частных или государственных предприятий;

д) любой вид использования частного имущества или личных сбережений – от сдачи внаем квартиры до денежных операций между частными лицами.

Приведенные выше категории отчасти пересекаются.

Приведем некоторые общие пояснения к понятию «частный сектор», поскольку это имеет важное значение для характеристик и условий его развития.

Основной чертой частного сектора является спонтанность распространения, что значительно отличает его от государственного сектора экономики страны. Организационная структура и управление в государственном секторе осуществляются искусственно с помощью исходящих сверху мер. Частный же сектор развивается сам по себе, без каких-либо инструкций из центра. Предприятия частного

сектора не требуют ни стимулирования, ни директив, чтобы работать по законам рынка, так как это их естественный способ существования.

Основной принцип существования частного сектора – не сталкиваться ни с какими запретами, за исключением тех случаев, когда это запрещено законом по внеэкономическим соображениям (например, торговля наркотиками или детьми).

К числу обязательных условий существования частного сектора относится *абсолютная безопасность частной собственности.*

Известно, что успешное экономическое развитие невозможно без инвестиций, в рамках которых частные инвестиции играют особую роль. В реальности это также означает, что налоговая система не должна ограничивать частные капиталовложения. ***Здесь необходимо понять и принять следующее: если мы хотим роста частных инвестиций в общем объеме капиталовложений в экономику нашей страны, то мы должны согласиться и с тем, что частные сбережения также должны составлять большую долю в общем объеме накоплений.*** Но частные сбережения, как известно, могут увеличиваться только прямо пропорционально росту частных доходов. Это в свою очередь означает, что нужно разрешить людям зарабатывать столько, сколько они смогут.

Частное производство может успешно развиваться, достичь уровня крупных государственных предприятий только в том случае, если произойдет значительное накопление средств в частных руках.

При этом кредитная политика в нашей стране должна стимулировать частные инвестиции так же, как и образование, и рост частного капитала. Необходимо законодательным путем определять в рамках ежегодного правительственного плана размер той доли общего объема кредитования экономики, которая предназначается для частного сектора. Однако частный сектор должен иметь жесткие бюджетные ограничения. Не следует создавать частным предпринимателям тепличные условия, так как это делает их такими же слабыми, как избалованные государственные предприятия.

В целом для частного сектора характерно постепенное развитие. Все изменения будут происходить в ходе естественного развития частной собственности. Нецелесообразно и,

Частный сектор может быть ликвидирован одним государственным декретом, но его невозможно возродить тем же способом.

по-видимому, даже невозможно перескочить через этот этап исторического развития, хотя его можно сократить соответствующими мерами.

Государственный сектор все еще играет серьезную роль в экономике нашей страны. Он не только самый большой, но и довольно неэффективный, так как государственный сектор часто подвержен кризису. Лишь частный сектор, за счет его мобильности и гибкости, является единственным сектором, не впадающим в кризис.

По сути, развитие частного сектора – это главное достижение проводимых экономических реформ в нашей стране. Однако, к сожалению, фактически никто не знает точно действительные размеры частного сектора в Кыргызстане.

Как отмечалось выше, предложенная классификация структуры частного сектора значительно отличается от той, которая используется в официальных документах. Частный сектор в Кыргызстане характеризуют как сектор, представленный предприятиями сферы малого и среднего бизнеса, что, естественно, не охватывает полностью сферу частного сектора.

Полагаю, следует строго различать и придерживаться следующих определений. Общая схема экономической системы страны включает в себя государственный и частный секторы, представленные предприятиями различного размера и формы собственности. В этой связи использование понятий – реальный сектор, социальный сектор, внешний сектор, сектор малых и средних предприятий – требует большей четкости, с тем чтобы не создавать определенной путаницы, особенно с появлением и развитием такого понятия, как «частный сектор».

Помимо вышеуказанных предприятий сферы малого и среднего бизнеса, в рамках частного сектора могут успешно развиваться также и другие формы ведения предпринимательской деятельности такие, как акционерные общества, корпорации и т.д., речь о которых пойдет ниже.

Развитие частного сектора

Одной из конечных целей экономической реформы в нашей стране должно быть создание частного сектора и быстрое увеличение его доли в производстве валового внутреннего продукта страны. Естественно, этого можно достичь лишь преобразованием и развитием общества.

Одним из путей такого преобразования является процесс приватизации государственной собственности. Не затрагивая положительные и отрицательные моменты в проведении подобной реформы в Кыргызстане по передаче государственной собственности, отмечу лишь некоторые предложения, направленные на создание частного сектора в экономике нашей страны.

Прежде всего необходимо руководствоваться, на мой взгляд, двумя основными принципами.

Во первых, процесс перехода государственной собственности в частные руки не должен привести к демонтажу громадных неделимых предприятий. *Во вторых*, задача не в том, чтобы раздать государственное имущество, а в том, чтобы отдать его в руки действительно лучшего хозяина. И здесь трудно не согласиться со следующим высказыванием: **«...обладать правом собственности на объект еще не значит заведомо быть рачительным хозяином и умелым управленцем. Надо желать и уметь управлять хозяйством»**¹.

В ходе приватизации, в соответствии с Законом об акционерных обществах, государственные предприятия могут превращаться в акционерные общества или компании с передачей акций в руки различных собственников. По большому счету, такой путь превращения государственного предприятия в акционерную компанию приведет к реальной приватизации.

В этой связи хотелось бы заметить ошибочность представлений, что частноиндивидуальная собственность занимает ведущее место в рыночной экономике. Если это и было, то очень давно. Нынешней рыночной экономике присущи, в основном, коллективные, корпоративные формы собственности.

В западных странах возникновение корпораций вызвано необходимостью учреждения объединений предпринимателей, которые могли бы гарантировать им безопасность в условиях конкуренции. Другой причиной образования корпораций является усложнение условий хозяйствования и необходимость объединения индивидуальных капиталов.

Сразу отмечу, что корпорации, несмотря на определенную схожесть с акционерными обществами, имеют ряд отличий. Они касаются в основном организационной и финансовой струк-

¹ Валовой Д.В. Рыночная экономика - М., 1997.

туры корпорации. Однако главное отличие между корпорацией и акционерным обществом лежит в сфере собственности.

Корпоративная собственность охватывает имущество, ценности, денежные средства, ценные бумаги, созданные, приобретенные, первоначально принадлежавшие двум или нескольким лицам, членам ассоциированной группы и используемые ими по собственному усмотрению при соблюдении общих, установленных законом правил и ограничений. Кстати, к таким формам в определенной степени могут относиться акционерная, коллективно-долевая и кооперативная собственность. Акционерная собственность делится на совместную, в рамках которой объект собственности принадлежит всем участникам, лицам на равных началах, и долевую, при которой определена доля каждого из отдельных собственников, участников, лиц в общем праве собственности. Именно к долевой собственности относится акционерная.

Таким образом, четкая политика трансформации государственной собственности в корпоративную форму позволит, с одной стороны, сохранить потенциал крупных государственных предприятий, перешедших на новые условия хозяйствования, а с другой – явиться существенным вкладом в увеличение доли частного сектора в объеме производства и оказания услуг, наряду с малыми и средними предприятиями.

Несмотря на то, что доля акционерных обществ в общем количестве предприятий составляет всего лишь 6,7%, они обещают в будущем стать серьезными конкурентами не только предприятиям сферы малого и среднего бизнеса, но и государственным. Это объясняется тем, что акционерные общества, созданные на базе бывших крупных промышленных государственных предприятий, имеют большие производственные возможности. Задача лишь в том, чтобы найти источники финансирования к возрождению и эффективной их деятельности. И здесь особую роль могут сыграть частные инвестиции. Необходимы лишь правовая база для их создания, «амнистия» и механизм их использования для нужд производства и оказания услуг.

Процесс перехода к рыночной экономике характеризуется стремительным ростом предприятий, основанных на различных формах собственности. В Кыргызстане, по официальным статистическим данным Национального статисти-

ческого комитета Кыргызской Республики, на начало 2000 г. насчитывалось 181,1 тыс. действующих субъектов в сфере малого и среднего бизнеса, включая малые и средние предприятия, индивидуальное предпринимательство и крестьянские (фермерские) хозяйства.

Общее количество людей, занятых в сфере малых и средних предприятий, индивидуальной деятельности и крестьянских (фермерских) хозяйств, составило 1059,2 тыс.чел. – это 59,9% от общего числа экономически активного населения страны.

Большую часть занятого населения в сфере развивающегося частного сектора составляют крестьяне (фермеры) – более 80,5%, остальная часть – работники малого и среднего бизнеса и индивидуальные предприниматели (около 19,5%)².

Согласно обзору частного сектора в Кыргызстане, проведенному Всемирным банком, доля частного сектора в ВВП составляла в 1999 г. 49%³. Таким образом, налицо реальное становление частного сектора в Кыргызстане, где занято более половины активного населения, производящего около половины валового продукта страны.

Происходит постепенное сокращение государственных предприятий, соответственно, уменьшилась их доля в производстве ВВП с 17,9% в 1994 г. до 3,4 % в 1998 г.⁴

Наряду с этим происходит рост малых и средних предприятий, их количество на 1.01. 2001 г. составило 22,8 тыс. Наибольшее количество действующих предприятий сферы малого и среднего бизнеса отмечается в сфере торговли (37,6% от общего числа в 2000 г.), затем следуют предприятия обрабатывающей промышленности (20,5%), строительства, транспорта и сельского хозяйства.

По формам ведения предпринимательской деятельности они распределяются следующим образом: общества с ограниченной и дополнительной ответственностью составляют 62,9% от общего количества, акционерные общества – 6,7%, товарищества – 14,2 и кооперативы – 10,6%⁵.

² *О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. 1997-2000.- Бишкек, 2001.*

³ *Кыргызская Республика: Обзор частного сектора в переходный период: отчет Всемирного банка, 1999.*

⁴ *National Statistic Committee. - Bishkek, 2001.*

Наряду с этим следует отметить, что, несмотря на значительный рост малых и средних предприятий, их доля в объеме валовой добавленной стоимости не превышает 15%, а по отраслям экономики – не более 2-4%. Из общего числа малых предприятий в 2000 г. около половины были убыточными. Одна треть средних предприятий в 2000 г. также были убыточными, и убытки их в два раза превышали прибыль. Прибыль малых предприятий, наоборот, превышала, примерно в полтора раза, убытки этих предприятий, что свидетельствует о том, что малые предприятия быстрее «вписываются» в условия рынка.

Если обратиться к статистическим данным, иллюстрирующим объемы производства промышленной продукции малых и средних предприятий по основным видам, то можно обнаружить следующие особенности. Наибольший удельный вес в общем объеме продукции нашей республики в 2000 г. приходится на производство отраслей легкой и пищевой промышленности, составляя от 50 до 100% по некоторым видам. Такая же тенденция наблюдалась и в прошлые годы, начиная с 1997 по 1999 г. ⁶

Все это позволяет сделать серьезный вывод в пользу поддержки развития традиционных для Кыргызстана отраслей *легкой и пищевой промышленности*, выделив их в число стратегических и положив их в основу приоритетных направлений в экономике Кыргызстана.

К числу приоритетных направлений развития экономики следует отнести также развитие транспортной инфраструктуры, что, наряду с развитием социальной инфраструктуры, позволит постепенно превратить Кыргызстан в важнейший транспортный узел международной торговли, послужит мостом между Центральной Азией и Китаем, Россией и Китаем, Европой и Китаем и странами Южной и Восточной Азии.

На фоне принимаемых мер по вступлению Китая во Всемирную торговую организацию приоритет развития транспортной инфраструктуры Кыргызстана сможет обеспечить хорошие предпосылки нашей стране в расширении масштабов

международной торговли в этом регионе, а также развитию туризма как сферы экономики.

Если провести характеристику данных по прибыли (убыткам) малых и средних предприятий по видам деятельности, то обнаружится следующая картина. По всем направлениям деятельности, за исключением промышленности (в том числе горнодобывающей и обрабатывающей отраслей), отмечается убыточность деятельности соответствующих предприятий, что, на мой взгляд, объясняется рядом факторов.

Во-первых, отсутствием соответствующей инфраструктуры в сельском хозяйстве (недостаток перерабатывающих предприятий), на транспорте и в торговле, как в основных отраслях, где отмечается значительное количество предприятий сферы малого и среднего бизнеса. Во-вторых, недостаточным объемом финансирования этих предприятий частного сектора. И, в третьих, - несовершенством налогового законодательства, подчас не способствующего развитию, а сдерживающего деятельность малого и среднего предпринимательства в нашей стране.

Итак, состояние частного сектора экономики Кыргызстана свидетельствует, что у нас сложились два сектора – государственный и частный как составные части экономики Кыргызстана. Доля государственного сектора постепенно уменьшается. Однако необходимо приложить все усилия, чтобы сделать его более эффективным, несмотря на то, что роль его в будущем будет снижаться.

Для развития частного сектора следует создавать благоприятные условия, соответствующие финансовые и денежные инструменты.

Вместе с тем нужно сознавать, что этот процесс будет постепенным и длительным. Пропорции между частным и государственным секторами будут постоянно изменяться в пользу первого на протяжении длительного пути их сосуществования.

⁵ О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. 1997-2000. - Б, 2001. - С. 4.

⁶ О состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства Кыргызской Республики. 1997-2000. - Б, 2001. - С.36.



