

ФИНАНСЫ

РЕАЛИЗАЦИЯ ПЕРВОГО ЭТАПА НАЛОГОВОЙ РЕФОРМЫ

М.Э.ТУРГУНБЕКОВ

Существует несколько мнений о влиянии налогов на экономику конкретной страны, которые ранжируются от теоретических до популистских. Бесспорно то, что налоги являются важным и основополагающим инструментом экономической политики любой страны. Страны, ориентированные на рыночные отношения, внимательно отслеживают свою налоговую политику и постоянно корректируют ее в соответствии с текущим экономическим положением.

Любое государство заинтересовано собирать как можно больше налогов для пополнения бюджета и выполнения принятых на себя программ.

При взимании прямых налогов (подходный, налог на прибыль, земельный налог, налог на недвижимость и т.д.) возникает конфликт интересов между государством и налогоплательщиком, который хотя и является неотъемлемой его частью, вполне логично обращает больше внимания на состояние собственного бюджета, чем государственного. Однако какие бы популистские изречения не слышали граждане, полное отсутствие налогов неосуществимо. Получаемые средства используются на целевые программы правительства в области медицины, образования и военной безопасности.

Как строить государственную политику в области прямого налогообложения, т.е. какие цели, кроме получения финансовых средств, государство пытается достичь. Некоторые страны, к числу которых до недавнего времени относилась и Кыргызская Республика, имеют прогрессивный подходный налог, который не является популярным, особенно среди людей с достатком выше среднего. В то же время государство дает право людям уменьшать сумму налога путем ввода налоговых вычетов. Например, в США действует огромный спектр легальных способов снизить налоговые платежи. Такая политика приводит к тому, что стимулируется потреб-

ление в определенных областях экономики, что в свою очередь приводит к улучшению экономического климата в стране. Понижение ставок и налоговые каникулы также при определенных условиях приводят к развитию тех или иных отраслей экономики.

Ситуация с косвенными налогами (акцизы, пошлины, НДС и т.д.) не так проста, как с прямыми налогами. Существует мнение, что введение пошлин или акцизов защищает местное производство, увеличивая цены на импортируемые товары. Однако очень часто забывается другая заинтересованная сторона – потребитель.

Научные исследования показали, что рост доходов от введения пошлин в несколько раз ниже потерь от снижения расходов покупателей, и в целом потери государства могут быть довольно значительными. К тому же стоит отметить, что введение пошлин оказывает определенное инфляционное давление. Такая ситуация верна практически для всех косвенных налогов. Например, повышение акциза на бензин приводит к инфляционным процессам и подорожанию почти всех групп товаров, что особенно актуально для нашей республики, так как львиная доля перевозок осуществляется автомобильным транспортом.

Становление и развитие рыночного хозяйства, основанного на частной собственности, сопровождается расширением предпринимательской деятельности, созданием предприятий малого бизнеса, активизацией различных финансово-кредитных институтов, что способствует увеличению числа реальных налогоплательщиков. В связи с этим обостряется проблема взаимоотношений государства в лице налоговых структур и предприятий малого бизнеса как налогоплательщиков. В настоящее время предприниматель обязан отдавать государству от 30 до 60% цены реализации производимой продукции, товаров, услуг в виде разнообразных нало-

гов, поэтому снижается деловая активность населения, и предприятиями изыскиваются всевозможные пути для сокрытия или неуплаты налогов, что подчёркивает несовершенство действующей налоговой системы. Преобразование двух важнейших сфер жизнедеятельности населения (участие в малом бизнесе и выплата налогов) происходит по методу проб и ошибок, что снижает их эффективность в хозяйственной практике, вызывает негативные оценки различных слоев населения.

В 2001 г. Правительством Кыргызской Республики и Законодательным собранием Жогорку Кенеша Кыргызской Республики была одобрена Концепция совершенствования налоговой политики.

Основными целями и задачами Концепции совершенствования налоговой политики в Кыргызской Республике являются: определение основных направлений, способствующих созданию максимально благоприятных экономических условий для активизации деятельности хозяйствующих субъектов малого предпринимательства, устранение диспропорций в налогообложении и легализация теневого сектора экономики.

В декабре 2001 г. Президентом Кыргызской Республики подписан пакет законов, призванных реализовать на практике налоговую реформу, этапы проведения которой подробно описаны в вышеупомянутой Концепции.

Первый этап налоговой реформы, в числе прочего, предусматривает законодательное определение понятия «субъект малого предпринимательства», для которого будет применяться специфическая упрощенная система налогообложения.

При уплате всех налогов, предусмотренных Налоговым кодексом, административная ноша для субъектов малого предпринимательства является обременительной, особенно при необходимости предоставления ежемесячной отчетности, налоговых деклараций и осуществления платежей по целому ряду налогов.

В целях облегчения этого бремени и предлагается для субъектов малого предпринимательства ввести упрощенную систему налогообложения. Новая система рассматривается как альтернатива налога на прибыль, отчислений в Фонд предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, налога за пользование автомобильными дорогами, налога за оказание платных услуг

населению и с розничных продаж для юридических лиц, подоходного налога (за исключением удерживаемого с лиц, работающих по найму), налога за оказание платных услуг населению и с розничных продаж для физических лиц. Она вводит упрощенный режим, опирающийся на объем валовой выручки, а не на прибыль или чистый доход в отношении субъектов малого предпринимательства.

Упрощенную систему налогообложения предлагается распространить на хозяйствующие субъекты (юридические и физические лица), осуществляющие экономическую деятельность объемом валовой выручки до 3 млн.сом. и со следующими ставками:

для субъектов, занятых переработкой сельскохозяйственной продукции, в производственной сфере и сфере общественного питания, - 5%;

для субъектов, оказывающих транспортные услуги и занятых в сфере торговли, - 6%;

для субъектов, оказывающих другие виды услуг и занятых в других сферах, не перечисленных выше, - 10%.

Другой важной составляющей упрощенной системы налогообложения субъектов малого предпринимательства и упрощения администрирования учета и уплаты ими налогов является определение перечня видов деятельности, подлежащих налогообложению на патентной основе в обязательном порядке.

В целях изучения эффективности применения системы уплаты налогов на патентной основе в обязательном порядке предлагается внедрить эту систему в качестве эксперимента и только на шесть видов экономической деятельности.

В связи с экспериментальным характером введения предлагаемой системы уплаты налогов на патентной основе в обязательном порядке и в целях подведения итогов ее функционирования предусматривается, что хозяйствующие субъекты будут вести бухгалтерский учет по упрощенной системе и представлять в налоговые и статистические органы финансовую отчетность. Это обусловлено также тем, что в период действия патента хозяйствующие субъекты не будут подвергаться налоговым проверкам.

Другим не менее важным направлением налоговой реформы является снижение налогового бремени хозяйствующих субъектов с одновременным расширением налогооблагаемой базы,

при этом одной из значимых составляющих является снижение ставок прямых налогов (налога на прибыль и подоходного налога), с одновременной отменой неоправданных льгот по этим и другим налогам.

14 июля 2001 г. был принят Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», которым была установлена единая ставка подоходного налога в размере 10%, в отличие от прежней прогрессивной системы ставок (от 5 до 33%), а ставка налога на прибыль была снижена с 30 до 10%, что должно было вступить в силу с 1 января 2002 г.

Вместе с тем следует отметить, что установление столь низкой ставки налога на прибыль и

единой ставки подоходного налога прежде всего отрицательно отразилось бы на малоимущих слоях населения, которые составляют 80% налогоплательщиков, так как в условиях напряженного исполнения государственного бюджета и ежегодного увеличения размеров выплат по внешнему долгу республики потребуются восполнение возможных налоговых потерь за счет существенного повышения других налогов, перекладывающих бремя с производителей продукции на конечных потребителей.

Установление единой 10%-ной ставки подоходного налога «ударило бы» прежде всего по малообеспеченным слоям населения, бюджетникам и людям со средним заработком (см. таблицу).

Подоходный налог

Ежемесячный доход, сом	Вычеты		Облагаемый доход	Подоходный налог (действ.)	Подоход. налог (10%)	Отклонение (+, -)
	Соц/фонд (8%)	4-min (100 сом.)				
800	64	400	336	16,8	33,6	+16,8
1200	96	400	704	45,4	70,4	+25
2000	160	400	1440	119	144	+25
2600	208	400	1992	174,2	199,2	+25
3500	280	400	2820	339	282	-57
5000	400	400	4200	615	420	-195
7000	560	400	6040	983	604	-379

В целях устранения социальной несправедливости в декабре 2001 г. были установлены две ставки подоходного налога - в размере 10 и 20%, а ставка налога на прибыль была поднята с 10 до 20%.

Одновременно в целях защиты малоимущих слоев населения увеличен размер необлагаемого минимума с 400 до 650 сом. в месяц. При этом лица, получающие заработную плату до 6 тыс.сом. в месяц, будут платить подоходный налог меньше, чем прежде.

Снижение ставок прямых налогов, т.е. подоходного налога и налога на прибыль, безусловно, имеет ряд далеко идущих экономических выгод для республики:

посредством снижения бремени прямых налогов мы повышаем уровень располагаемого дохода физических лиц и финансовых средств юридических лиц;

такие меры в долгосрочной перспективе могут ускорить экономический рост и послужить

стимулом повышения конкурентоспособности наших предприятий;

снижение ставок создает повышенный уровень привлекательности республики для внутренних и иностранных инвестиций и торговли.

Уже ни для кого не секрет, что в предыдущие годы налоговое законодательство больше походило на «флюгер», который менял свое направление несколько раз, и это являлось крайне негативным фактором при принятии решения об открытии своего дела и вложении прямых частных инвестиций.

Реализация первого этапа налоговой реформы позволяет надеяться, что начато не хаотичное, а систематизированное и целенаправленное изменение налогового климата в республике, что должно вселить больше уверенности в завтрашнем дне предпринимателям и инвесторам, без процветания которых не может быть и речи об экономическом благополучии нашего государства.

