

## О ПРОЕКТЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2002-2004 гг.

*Т.К.КОЙЧУЕВ, академик, К.Б.ГУСЕВ, профессор, ЦЭиСР*

Опубликован проект Программы развития промышленности Кыргызской Республики на 2002-2004 гг., разработанный Министерством внешней торговли и промышленности КР<sup>1</sup>.

По мнению авторов, Программа нацелена на решение следующих задач:

преодоление кризисных явлений в промышленном комплексе и стабилизация производственной деятельности предприятий;

проведение структурной перестройки на макро- и микроуровнях;

создание новых, востребованных рынком производств и формирование на этой базе оптимальной структуры отрасли.

Результатом выполнения программы должны стать реальная стабилизация промышленного производства в республике с ежегодным ростом его объемов на 5-7 % и создание прочной базы для устойчивого экономического развития страны.

Придавая большое значение промышленности в оздоровлении и развитии экономики Кыргызстана, решении социальных проблем, повышении уровня занятости и сокращении бедности, Центр экономических и социальных реформ проанализировал предусмотренные в Программе стратегические меры долгосрочной промышленной политики, подготовил и направил соответствующие замечания в министерства внешней торговли и промышленности, финансов. Авторы считают также целесообразным ознакомить с ними читателей журнала «Реформа».

Программа требует глубокой, серьезной доработки. В ее основе лежат декларативные рекомендации, и в таком виде она не определяет экономически обоснованную стратегию оздоровления промышленности, комплексного сбалансированного развития этого важнейшего сектора экономики республики.

В Программе практически отсутствует анализ современного положения промышленного комплекса, его экономического, материально-технического, технологического, финансового, кадрового состояния, а также не оценена конкурентоспособность предприятий, производящих товары как для

внутреннего, так и международных рынков. Не дается оценка ресурсного обеспечения намечаемого развития производства, а также стратегического направления развития взаимовыгодных экономических интеграционных, кооперированных связей между государствами и внутри республики при совместном производстве разнообразных товаров.

В связи с отсутствием в Программе данных, характеризующих емкость соответствующих товарных рынков и возможность продажи производимых в республике потребительских товаров, возникают вполне обоснованные сомнения, что вовлекаемые в производство мощности, а также новые предприятия будут иметь реальную возможность обеспечивать реализацию продукции на рынках в рамках меняющегося спроса и растущего количества конкурентов.

Как подтверждает современное состояние промышленности, большинство действующих предприятий располагают морально устаревшим и физически изношенным технологическим оборудованием, используют неэффективные технологические процессы, испытывают недостаток финансовых ресурсов, квалифицированных инженерно-технических кадров, специалистов в области менеджмента и маркетинга, что ограничивает возможность наращивания производства конкурентоспособных товаров. В промышленности на складах предприятий скопилось более 1,4 млрд. нереализованных товаров. Уровень использования среднегодовых мощностей оценивается всего на 35 %. По разным причинам в январе 2002 г. простаивало свыше 30 % всех промышленных предприятий. Устойчивой стабилизации и развития производства еще не достигнуто – в январе 2002 г. индекс физического объема промышленной продукции против соответствующего периода прошлого года упал на 21,5 %, в том числе энергетики – на 7,5, цветной металлургии – на 39,2, химической и нефтехимической – на 22, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной – на 37, пищевой – на 11 % и т.д.

Для решения проблем оздоровления и развития промышленности необходимы огромные инвестиционные (финансовые) ресурсы, которые должны формироваться в первую очередь как за счет внутренних источников, так и заемных средств в

<sup>1</sup> Слово Кыргызстана. – 2002. – 7 марта.

других государствах. Однако, к сожалению, в Программе отсутствуют соответствующие проработки. Нет предложений по развитию малых предприятий, дальнейшему углублению рыночных реформ в промышленности.

В тяжелом финансово-экономическом положении находятся предприятия легкой и пищевой промышленности, располагающие крупными специализированными мощностями по производству потребительских товаров. Однако уровень использования этих мощностей продолжает оставаться катастрофически низким. При наличии соответствующей сырьевой базы, свободных производственных мощностей, специалистов выпуск потребительских товаров резко упал. По сравнению с 1990 г. производство хлопчатобумажных и шерстяных тканей в 2001 г. сократилось более чем в 17 раз, соответственно чулочно-носочных изделий – в 8, обуви и ковровых изделий – почти в 60, переработка мяса и мясных продуктов - в 90, цельномолочной продукции – более чем в 15, кондитерских изделий – в 12 раз и т.д. Не хватает оборотных средств, инвестиций в техническое перевооружение, качество товаров остается низким.

В республике практически нет обоснованных рекомендаций по решению комплексных проблем в этих важнейших отраслях. Производимая в сельском хозяйстве продукция (сырье) при наличии соответствующих мощностей в промышленности в значительном количестве не перерабатывается до высокой готовности потребительских товаров. В результате государственный бюджет теряет огромные финансовые ресурсы, а созданные рабочие места в легкой и пищевой промышленности, несмотря на огромную безработицу в республике, в значительной мере не используются. В республике не разработан достаточно эффективный механизм взаимовыгодного сотрудничества между фермерами (крестьянскими хозяйствами) и предпринимателями промышленности по взаимовыгодному выращиванию сельхозпродукции, продаже ее на переработку и производству из нее высококачественных готовых товаров.

Практически отсутствует механизм защиты местных товаропроизводителей на внутреннем товарном рынке, которые постепенно вытесняются иностранными поставщиками товаров. В результате уровень продаж товаров, произведенных в республике, их доля в товарообороте остаются исключительно низкими.

Банковская, кредитная система не функционирует целенаправленно по предоставлению доступных кредитных ресурсов предпринимателям реального сектора. В связи с этим техническое перевооружение, ликвидация технологической отсталости ряда предприятий перерабатывающих отраслей остаются затруднительными. Необходимо оперативное вмешательство государства с принятием соответствующих законодательных актов. Без вовлечения внутренних финансовых ресурсов в оздоровление и развитие промышленности решить

проблемы оживления этого комплекса бесперспективно.

Программа должна быть конкретной, доступной предпринимателям, содержать реальную, экономически обоснованную стратегию реализации. Для участников исполнения Программы должны быть установлены конкретные сроки и ответственность за выполнение соответствующих разделов. Постоянный мониторинг хода реализации Программы со стороны правительства, министерств и ведомств обязателен.

Кроме того, целесообразно не разрабатывать новую Программу, а откорректировать и внести соответствующие поправки в ранее подготовленные и утвержденные правительством и министерством программы. Частая смена программ по одному и тому же вопросу создает у населения, предпринимателей недоверие, пренебрежение к исполнению этого важнейшего документа.

Программы, которые еще не утратили своего значения, имеют хорошо обоснованные разработки по оздоровлению и развитию промышленности и могут быть использованы при внесении поправок, приведены ниже:

1. Программа устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на период 1999-2005 гг.

2. Программа развития угольной промышленности Кыргызской Республики на период до 2005 г.

3. Национальная энергетическая программа на период до 2005 г.

4. Программа развития малой гидроэнергетики в Кыргызской Республики на 1999-2005 гг.

Кроме того, имеются обоснованные детальные предложения по оздоровлению промышленности в исследованиях, выполненных Корпорацией ЮНИКО Интернешнл СРС ОВЕРСИЗ Корпорейшн ИНК (Япония); «Генеральный план развития промышленности в Кыргызской Республике».

Целесообразно в рассматриваемую Программу дополнительно включить еще три раздела:

**Возможные рынки сбыта товаров** - прогнозируется спрос и предложение на основные производимые в республике товары.

**Экономическая эффективность развития и функционирования промышленности** - приводятся показатели эффективности, повышения качества и конкурентоспособности товаров, рационального использования водно-энергетических, топливно-энергетических, минерально-сырьевых ресурсов, сокращения потерь при производстве, транспортировке, потреблении, повышения уровня механизации и автоматизации производства, снижения энергоемкости и материалоемкости важнейших видов продукции, подготовки высококвалифицированных специалистов (инженерно-технических, рабочих кадров, а также работающих в сфере менеджмента и маркетинга), развития отраслевых научно-исследовательских, конструкторских и опытно-экспериментальных работ, совершенствования системы управления

промышленным комплексом с использованием рыночных механизмов и т.д.

**Основные направления развития малых предприятий в промышленности** – отражаются особенности их формирования и функционирования, создания льготной кредитной и налоговой системы.

Необходимо также подготовить меры реализации Программы, включающие сроки исполнения

соответствующих заданий, ответственных, а также итоги рассмотрения хода реализации Программы в правительстве, министерстве, местных органах власти.

