

О НАЛОГЕ С ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

А. КЕЛДИБЕКОВ, Е. ТОГУЗБАЕВ, канд.экон.наук

В республике, в соответствии с проводимой экономической реформой, принят курс на коммерциализацию автомобильных дорог – обеспечение покрытия затрат на дороги за счет их пользователей. В этих целях в соответствии с Законом КР 1 июня 1998 г. создан Дорожный фонд Кыргызской Республики, в котором аккумулируются финансовые ресурсы для проектирования, содержания, ремонта, реконструкции, строительства и технического

развития автомобильных дорог общего пользования и дорожной отрасли республики.

Одним из источников Дорожного фонда, направляемого на прямое финансирование городских автомобильных дорог, является налог с владельцев транспортных средств.

В соответствии со статьей 198 Налогового кодекса КР, налог с владельцев транспортных средств взимается в зависимости от вида транспорта, срока эксплуатации и рабочего объема двигателя транспортного средства (табл.1).

Таблица 1

Ставки налога с владельцев транспортных средств (введены с 1 августа 2000 г.)

Вид транспорта	Сроки эксплуатации, начиная с года выпуска заводом-изготовителем, лет	Ставки налога с каждого см ³ рабочего объема двигателя, сом/год
Легковые автомобили, пикапы и фургоны на базе легковых	До 5	0,30
	С 5 до 10	0,25
	С 10 до 15	0,20
	Свыше 15	0,15
Грузовые автомобили, автобусы, микроавтобусы	До 5 лет	0,25
	С 5 до 10	0,20
	С 10 до 15	0,15
	Свыше 15	0,10

Расчетные данные по суммам налогов с владельцев транспортных средств по Кыргызской Республике и наиболее крупным городам Бишкек, Ош и Джалал-Абад приведены в табл. 2, 3, 4, 5. Расчетная сумма налога на автотранспортные средства по республике на 2001 г. составляет 54448,5 тыс. сом., или 1134,3 тыс. USD, в том числе:

г. Бишкек – 17538,6 тыс. сом., или 365,4 тыс. USD;

г. Ош – 2372,1 тыс. сом., или 49,4 тыс. USD;

г. Джалал-Абад – 1255,7 тыс. сом., или 26,2 тыс. USD.

Автомобильный парк республики, по расчетным данным регионов, насчитывает 175487 единиц, на учете ГАИ находятся 205238 единиц, т.е. 84,9 % от фактического наличия автомобилей. С учетом всего парка автомобильный налог на автотранспортные средства, по расчетам, должен был составить: $154448,5 : 84,9 \times 100 = 64132,5$ тыс. сом., или 1336,1 тыс. USD.

На практике налог на транспортные средства их владельцами уплачивается в случае прохождения ежегодного технического осмотра в ГАИ. В 2000 г. из

205238 единиц общего числа автомобилей были представлены в органы ГАИ на технический осмотр 149874 единицы, что составляет 73 %. Результаты технических осмотров автотранспортных средств за последние годы показывают, что осмотр ежегодно проходят около 70 % автомобилей от наличного парка, соответственно фактическая собираемость налога с владельцев автотранспортных средств составляет также около 70 %. Такая практика неуплаты налога противоречит пункту 3 статьи 199 Налогового кодекса КР, где определено, что неисправность, а также неэксплуатация по другим причинам транспортных средств не являются основанием неуплаты налога до снятия их с учета в ГАИ. В связи с этим можно сделать вывод о недоработке органов ГАИ и налоговой инспекции по сбору налогов с этой группы владельцев транспортных средств. В то же время отсутствует механизм принудительного сбора налогов с владельцев транспортных средств, не представляющих на технический осмотр автомобили. Для обязательного исполнения пункта 3 статьи 199 Налогового кодекса, Государственной налоговой

инспекции необходимо совместно с Республиканской госавтоинспекцией разработать механизм полного сбора налога с владельцев транспортных средств.

Таблица 2

Объект обложения и размеры налога (свод по Кыргызской Республике)

Вид транспорта	Сроки эксплуатации, начиная с года выпуска заводом-изгот-овителем, лет	Количество во автотранс-порта	Рабочий объем двигателей, тыс. см ³	Ставки налога с каждого см ³ рабочего объема двигателя, сом.	Сумма налога, тыс. сом.
Легковые автомобили, пикапы и фургоны на базе легковых	До 5	6617	10157,3	0,30	3047,2
	С 5 до 10	19301	28811,2	0,25	7202,9
	С 10 до 15	47513	69051,0	0,20	13810,2
	Свыше 15	82804	117160,0	0,15	17574,0
Итого		156235	225179,5	0,185	41634,5
Грузовые автомобили, автобусы, микроавтобусы	До 5	288	1206,8	0,25	301,7
	С 5 до 10	3020	12424,5	0,2	2484,9
	С 10 до 15	6306	32554,7	0,15	4883,2
	Свыше 15	10138	51450	0,1	5145,0
Итого		19752	97636	0,131	12814
Всего по Кыргызской Республике		175987	322815,5	0,169	54448,5

Таблица 3

Объект обложения и размеры налога (свод по г. Бишкек)

Вид транспорта	Сроки эксплуатации, начиная с года выпуска заводом-изготовителем, лет	Количество автотранс-порта	Рабочий объем двигателей, тыс. см ³	Ставки налога с каждого см ³ рабочего объема двигателя, сом.	Сумма налога, тыс. сом.
Легковые автомобили, пикапы и фургоны на базе легковых	До 5	1117	1923,3	0,30	577,0
	С 5 до 10	3892	6358,4	0,25	1589,6
	С 10 до 15	17581	24328	0,20	4865,5
	Свыше 15	32685	46325,3	0,15	6948,8
Итого		55365	78935	0,177	13980,9
Грузовые автомобили, автобусы, микроавтобусы	До 5	124	628,4	0,25	157,1
	С 5 до 10	924	3887,5	0,2	777,5
	С 10 до 15	1787	7943,3	0,15	1191,5
	Свыше 15	3129	14317	0,1	1431,7
Итого		5964	26776,2	0,133	3557,7
Всего по г. Бишкек		61329	105711,2	0,166	17538,6

Таблица 4

Объект обложения и размеры налога (свод по г. Ош)

Вид транспорта	Сроки эксплуатации, начиная с года выпуска заводом-изготовителем, лет	Количество автотранс-порта	Рабочий объем двигателей, тыс. см ³	Ставки налога с каждого см ³ рабочего объема двигателя, сом.	Сумма налога, тыс. сом.
Легковые автомобили, пикапы и фургоны на базе легковых	До 5	501	854,67	0,30	256,
	С 5 до 10	869	1472,0	0,25	4
	С 10 до 15	2215	3331,5	0,20	368,0
	Свыше 15 лет	2056	2916,7	0,15	666,3
Итого		5641	8574,97	0,20	1728,3

Грузовые автомобили, автобусы, микроавтобусы	До 5	3	7,2	0,25	1,8
	С 5 до 10	120	294,0	0,2	58,8
	С 10 до 15	641	3229,3	0,15	484,4
	Свыше 15	181	988,0	0,1	98,8
Итого		945	4518,5	0,142	643,8
Всего по г. Ош		6586	13093,47	0,181	2372,1

Таблица 5

Объект обложения и размеры налога (свод по г. Джалал-Абад)

Вид транспорта	Сроки эксплуатации, начиная с года выпуска заводом-изготовителем, лет	Количество автотранспорта	Рабочий объем двигателей, тыс. см ³	Ставки налога с каждого см ³ рабочего объема двигателя, сом.	Сумма налога, тыс. сом.
Легковые автомобили, пикапы и фургоны на базе легковых	До 5	134	221,3	0,30	66,4
	С 5 до 10	258	437,2	0,25	109,3
	С 10 до 15	1042	1596,0	0,20	319,2
	Свыше 15	1852	2664,0	0,15	399,6
Итого		3286	4918,5	0,182	894,0
Грузовые автомобили, автобусы, микроавтобусы	До 5	28	74	0,25	18,5
	С 5 до 10	42	194,5	0,2	38,9
	С 10 до 15	174	977,3	0,15	146,6
	Свыше 15	247	1577,0	0,1	157,7
Итого		491	2822,8	0,128	361,7
Всего по г. Джалал-Абад		3777	7741,3	0,162	1255,7

В пункте 2 статьи 199 Налогового кодекса определено, что сроки уплаты налога устанавливаются местными кенешами, но не позднее 1 августа текущего года. Однако и это не выполняется. Так, на 1 октября 2001 г. собрано налогов с транспортных средств (с учетом самоходных машин и механизмов, мотоциклов, и мотороллеров*) 33240,4 тыс. сом. при установленном задании на 2001 г. 53145,7 тыс. сом., или выполнение годового задания по республике составило 62,5 %.

В последние годы ежегодная практика прохождения технического осмотра и уплаты транспортного налога, составляющего около 70 % общей численности автотранспортных средств, связана с тем, что более 50 % всех легковых автомобилей имеют сроки эксплуатации, начиная с года выпуска заводом-изготовителем, более 15 лет. Вследствие старения парка автомобилей 30 % из них практически не эксплуатируются, не проходят ежегодные технические осмотры и не уплачивают на них налоги, что противоречит Налоговому кодексу. Практически этот парк автомобилей должен быть снят с учета как транспортное средство. Однако их владельцы не делают этого, а механизма, обязывающего их снимать с учета автомобили из-за физического и морального износа, в республике нет.

* Самоходные машины и механизмы (тракторы, комбайны, и др.) составляют от общей численности транспортных средств, облагаемых налогом, 4,4 %, а в сумме налога - 5 %, мотоциклы и мотороллеры - 7,1 и 0,4 % соответственно.

По законодательству, этот парк автотранспорта должен облагаться налогом, однако возникает вопрос, к какой категории его отнести: к налогу на собственность или оплате содержания дорог? В Налоговом кодексе этот налог якобы отнесен к налогу на собственность, а по Закону «О Дорожном фонде» он является одним из источников Дорожного фонда. Владельцами транспортных средств этот налог воспринимается как налог за пользование дорогами, а так как автомобиль не эксплуатируется, то он считает, что не обязан платить налог на транспортное средство.

Статья 346 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности предусматривает, что уклонение от налогообложения влечет за собой наложение административного штрафа на граждан до трех минимальных размеров заработной платы. Однако эта мера к владельцам транспортных средств не применяется. Госавтоинспекция осуществляет проверку уплаты этого налога только при прохождении автотранспортным средством годового технического осмотра, а органы налоговой инспекции практически не участвуют в проведении сбора указанного налога. Этот вопрос требует решения.

Зарубежный опыт показывает, что исходя из условий обеспечения безопасности жизни населения, экологических и эстетических соображений, налог на транспортные средства, имеющие длительный срок службы (в отдельных странах устанавливается рекомендуемый предельный срок эксплуатации транспортного средства), после чего налог на

транспортные средства значительно увеличивается и эксплуатация его становится владельцу экономически невыгодной. Видимо, эту практику необходимо применить и в нашей республике для автомобилей, имеющих срок службы более 20 лет. Это позволит сократить численность автотранспортных средств, имеющих большой моральный и физический износ.

Следует остановиться на том, что в 2000 г. до 1 августа налог с владельцев автотранспортных средств на всей территории республики уплачивался в зависимости от мощности мотора с каждой лошадиной силы ежегодно в следующих размерах:

легковые автомобили – 9 сом.;

грузовые автомобили и автобусы – 15 сом.

Поступление налогов с владельцев транспортных средств и количество автомашин, прошедших техосмотр и уплативших налог за 2000 г. по г. Бишкек, показывает, что за 7 месяцев 2000 г., до изменения ставок налога, прошли технический осмотр и уплатили налог за 12693 единицы, что составляет 20,5 % общего парка (61936 единиц), сумма налога составила 9712 тыс. сом., а за последующие пять месяцев после введения новых

уменьшенных ставок налогов прошли техосмотр и уплатили налог за 35861 единицу, или 57,9 %, хотя установленный срок уплаты - до 1 августа. Средняя ставка налога на одну автомашину при предыдущих ставках налога, по итогам 7 месяцев 2000 г., составила по г. Бишкек 765 сом. (9712 тыс. сом.: 12693 ед.), а средняя ставка налога на одну автомашину при новых ставках налога расчетно на 2001 г. составила 298 сом. (16920,1 тыс. сом.: 56745 ед.). В 2001 г. сумма уплаченного налога за 9 месяцев составила 10635 тыс. сом. при годовом задании 12567 тыс. сом., т.е. уплата налога - это 84,6 % годового задания.

Из этого следует вывод, что при расчетной средней ставке налога на автомобиль 765 сом. владельцы транспортных средств практически бойкотировали уплату налогов. Поэтому при повышении ставок налогов на транспортные средства необходимо, учитывая менталитет индивидуальных владельцев, проводить разъяснительную работу среди них и одновременно разработать действенные механизмы сбора этого налога.

Таблица 6

Средние расчетные ставки налога на автомобиль в 2001 г.
(по данным регионов)

	Сумма налога, тыс. сом.	Количество автомобилей, единиц	Средняя ставка на автомобиль в год (2:3), сом.
По республике	54448,5	175987	310
г. Бишкек	17538,6	61329	286
г. Ош	2372,1	6586	360
г. Джалал-Абад	1255,7	3777	333

Из табл. 6 видно, что ставка налога на автомобиль в год по республике составляет 310 сом., или 6,5 USD. Этот уровень налогообложения, согласно международным стандартам, считается очень низким. Однако при действовавшей в г. Бишкек до 1 августа 2000 г. усредненной ставке налога на автомобиль 765 сом. (в 2001 г. при новых ставках налога она составила 286 сом.) возникла конфликтная ситуация, выразившаяся в недовольстве владельцев транспортных средств высоким размером налога,

особенно для автомобилей, имеющих длительные сроки службы. Были и публикации в средствах массовой информации, и бойкотирование технических осмотров и уплаты транспортного налога.

Данные о ежегодных потребностях средств для содержания автомобильных дорог по городам, а также степени покрытия их налогами с владельцев транспортных средств приведены в табл.7.

Таблица 7

Обеспеченность потребности средств для содержания автомобильных дорог

Город	Протяжен- ность, км	Номинальн ая стоимость, млн. USD	Ежегодная потребность на содержание дорог, млн.USD / млн. сом.		Сумма транспортно го налога, млн.USD /млн. сом.	По кры тие зат рат на дор оги , %
			общая	в т.ч. текущий ремонт		
Бишкек	330	294	4,41/211,7	1,47/70,56	0,37/17,5	25, 2
Ош	320	83	1,24/59,76	0,41/19,9	0,05/2,4	12,

						1
Джалал- Абад	730	70	1,05/50,4	0,35/16,8	0,03/1,26	7,5
Итого	1380	447	6,7/321,6	2,24/107,52	0,43/21,16	19,7

Примечание: в расчетах принят 1 USD = 48 сом.

Как видно (табл. 7), налог с владельцев транспортных средств покрывает затраты на текущее содержание дорог по трем крупным городам всего лишь на 19,7 % общей потребности. Исходя из опыта зарубежных стран, имеющих аналогичную экономическую ситуацию с нашей республикой, необходимо ставки налога увеличить в 7 раз, что позволило бы практически финансировать затраты на текущий ремонт дорог в городах Бишкек и Ош и на 50 % в г. Джалал-Абад. Учитывая менталитет и экономическое положение населения, по-нашему мнению, Правительству Кыргызской Республики необходимо периодически вносить предложения в Жогорку Кенеш Республики об изменениях в

Налоговом кодексе в части увеличения размеров ставок налога с владельцев транспортных средств, предусматривая постепенное увеличение ставок налога до 7 раз от существующих размеров.

