

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В США И ИХ РАЗВИТИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ

*В. ДИЛЬ, СНП ЖК КР,
С. КИРИН, Р.КОЛЕСНИКОВА*

В нашу сегодняшнюю жизнь, наряду с такими понятиями, как «демократия», «рыночные отношения» и другие, вошло и прочно заняло достойное место новое понятие - «слушания».

В таких развитых демократических государствах, как Соединенные Штаты Америки, слушания являются повседневной процедурой работы парламента.

На тему подготовки и проведения слушаний издаются руководства. О слушаниях пишут и говорят как о привычном деле. Газеты заранее публикуют объявления о проведении слушаний, и желающие могут в них принять участие. Вопрос в основном заключается в ограниченности мест для наблюдателей и срабатывает правило о том, что к слушанию будет допущено только определенное количество лиц, прибывших первыми на данное мероприятие.

Система проведения слушаний в Конгрессе Соединенных Штатов Америки достаточно хорошо апробирована и приносит реальные плоды.

Слушания представляют собой наиболее доступный и эффективный метод сбора значительного количества информации в кратчайшие сроки по тому или иному вопросу.

Один из представителей Конгресса однажды заметил, что «решение о проведении слушания - критический этап в жизни вопроса. Меры, вынесенные на обсуждение без предварительных слушаний, скорее всего, станут объектами острой критики» [1].

В Конгрессе Соединенных Штатов Америки слушания подразделяются на:

- законодательные, надзорные, следственные;
- открытые, закрытые;
- парламентские, публичные;

в комитетах, на заседаниях палаты, публичные или «полевые» слушания.

Законодательные слушания имеют целью обсуждение тех или иных проектов законов.

Надзорные слушания могут быть направлены на получение информации о реализации тех или иных государственных программ или законов.

Следственные слушания проводятся в случаях «выраженного намерения Конгресса провести расследование, особенно когда имеется подозрение на

неправомерные действия со стороны общественных дея-телей или частных граждан».

Проведение открытых заседаний предполагает присутствие на них представителей общественности и средств массовой информации. С помощью открытых заседаний представители парламента разъясняют широкой общественности смысл принимаемых решений, что помогает им заручиться общественной поддержкой.

Мнение членов парламента по проведению открытых слушаний весьма неоднозначно. С одной стороны, открытые заседания позволяют информировать общественность по тому или иному вопросу работы Конгресса. С другой стороны, «присутствие представителей общественности и прессы может помешать некоторым депутатам открыто высказать свое мнение» [2].

В демократических системах наиболее приемлемой является практика открытых заседаний. И не только заседаний. Существует практика широкого освещения данных мероприятий в средствах массовой информации.

Конгресс Соединенных Штатов Америки знаменит своими традициями открытых слушаний. В последнее время все больше законодательных органов других стран находят такую практику полезной для получения необходимой информации, публичного освещения дебатов и привлечения внимания общественности к обсуждаемым вопросам. Во вновь созданных демократических законодательных органах необходимо активно участвовать в создании системы, которая будет активно привлекать широкую общественность.

Очень важным является мнение, высказанное в этой связи господином Кубуало: «Обсуждая плюсы и минусы законопроекта, его влияние на общество и отдельные его группы, комитеты и парламент должны чаще прислушиваться к общественному мнению. Установление контактов с организациями, министерствами, компетентными лицами должно стать обычной практикой. Кроме того, необходимо с помощью гражданского образования и публичных слушаний разъяснять людям их право быть выслушанными».

Слушания за закрытыми дверями могут проводиться в интересах национальной безопасности,

сохранения тайны чьей-либо личной жизни или иных весьма важных причин.

Парламентские слушания проводятся чаще всего в стенах парламента.

Но наиболее интересной формой можно считать публичные (общественные, полевые) слушания. Публичные слушания не требуют применения жестких рамок присутствия участников в стенах Конгресса, они максимально приближены к общественности и темы для их проведения могут быть весьма разнообразными, интересующими участников. Кроме того, данный вид слушаний могут проводить не только члены Конгресса США, но и другие любые заинтересованные стороны.

Публичные слушания выполняют несколько функций. Они являются средством изучения мнения и проведения экспертизы с целью выяснения мнения различных слоев общества. Во время проведения публичных слушаний звучат различные точки зрения, в том числе мнения представителей исполнительной власти, юристов, ученых, представителей предпринимательских кругов, профсоюзов и НПО, а также частных лиц, чьи интересы непосредственно затрагивает обсуждаемый вопрос [3].

Слушание - форум по обмену мнениями. Они обеспечивают информированность общества о точках зрения, представленных различными лидерами, партиями, общественными организациями.

Благодаря работе ряда международных организаций с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, практика проведения слушаний получила широкое распространение в республике. Пришло осознание того, что проведение слушаний - одна из эффективнейших форм законотворческой и надзорной работы.

Слушания, проведенные по проекту Закона Кыргызской Республики «Об охране здоровья населения от вредного воздействия табака», привели, в конечном счете, к тому, что в процесс переработки и подготовки нового варианта проекта Закона были вовлечены все заинтересованные государственные структуры, неправительственные организации, общественность. Вариант проекта закона, представленный в палату для второго чтения, практически на 85 % отличался от варианта, представленного на первое парламентское слушание.

Надзорное слушание по реализации Закона Кыргызской Республики «О медицинском страховании граждан в Кыргызской Республике» вызвало широкий резонанс общественности. Работа над этим вопросом депутатов парламента, по-видимому, в некоторой мере способствовала административным перестройкам в Фонде обязательного медицинского страхования.

Достаточно успешно проводятся слушания по правам человека и бюджетным вопросам.

Слушания, проводимые в комитетах Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, способствовали улучшению работы ряда министерств и ведомств.

Заметно возрос интерес населения к проведению парламентских слушаний. Если во время подготовки

первого слушания публикация в средствах массовой информации объявления о дате и месте проведения слушания не привела к явной заинтересованности населения, то все последующие публикации вызвали живой отклик со стороны неправительственных организаций, общественности, предпринимателей и других категорий граждан.

Во время проведения совместного слушания нескольких комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по реализации Закона КР «О государственной молодежной политике» Большой зал парламента оказался переполненным, и поток желающих высказаться по данной проблеме приходилось резко ограничивать, несмотря на правило «пяти минут».

Таким образом, регулярное проведение открытых парламентских слушаний имеет свою воспитательную роль, повышает уверенность масс в том, что парламента является истинно народным органом и он открыт для народа. Такие формы работы являются для населения республики «осязаемой» или «наглядной» демократией.

Регламент работы обеих палат парламента предусматривает проведение парламентских слушаний.

Принятие Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» в 2002 г. свидетельствует о стремлении законодательным путем закрепить некоторые из форм непосредственной демократии, изложенные с учетом национальных особенностей общества. К ним отнесены курултай, сходы, собрания, а также «иные формы непосредственной демократии» [4].

С учетом того, что общество не стоит на одном месте, происходит постоянное обогащение культур народов, рост самосознания, участие в политической жизни страны образованной и политически грамотной элиты и молодежи, имеющей или получающей специальное образование, в том числе в престижных зарубежных высших учебных заведениях и общающихся с прогрессивной молодежью других стран, хотелось бы, чтобы понятие «иные формы непосредственной демократии» обогатилось понятием «общественные (публичные) слушания» как наиболее понятным и используемым в научной литературе и опыте работы парламента других стран.

Библиографический список:

1. Карол Харди Винцент, Ричард Сакс. Отчет СиаРэС перед Конгрессом США. - Библиотека Конгресса США, . - 1996, CRS 4-5.
2. Джерральд Цури. Слушания Комитетов Конгресса. 1998. - С.1-2.
3. Скотт Кири. Семинар по процедурам работы комитетов. - Вашингтон: Национальный демократический институт международных отношений США, 2001. - С.1,2,12, 13.

4. О местном самоуправлении и местной государственной администрации: Закон КР // Нормативные акты Кыргызской Республики. – 2002. - № 2 (148). - С.8.

