

## КЫРГЫЗСТАН – ГЕРМАНИЯ: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

*У.АКМАТБАЕВ, КРСУ*

**К**огда Кыргызстан провозгласил себя независимым, Германия одна из первых европейских стран признала его независимость и суверенитет.

За десять лет, прошедших с того момента, между Кыргызстаном и Германией подписано немало договоров и соглашений о сотрудничестве в различных сферах, в том числе 12 договоров об экономическом сотрудничестве. Такое количество подписанных межгосударственных документов свидетельствует о том, что во внешней политике Кыргызстана отношения с Федеративной Республикой Германией развиваются наиболее стабильно. Более того, уровень этих взаимоотношений не сравним ни с одной другой европейской страной и характеризует их следующие договорные документы:

1. Соглашение между правительствами КР и ФРГ о содействии развитию экономики, вступившее в силу со дня подписания – 22 мая 1997 г.

2. Договор между КР и ФРГ о содействии осуществлению и взаимной защите капиталовложений, подписанный 28 августа 1997 г. и вступивший в силу через месяц после обмена ратифицированными грамотами. Договор ратифицирован ЗС ЖК КР (№ 43 от 10.04.98 г.).

Кыргызстан рассматривает ФРГ прежде всего как приоритетного, экономического и инвестиционного партнера. Именно в этой асимметрии заложено зерно плодотворного сотрудничества. На сегодняшний день ФРГ является для Кыргызстана одним из основных доноров. Отношения между Кыргызстаном и Германией в этой области сложились в рамках так называемой «германской политики развития», состоящей из технической и финансовой помощи. За время сотрудничества между КР и ФРГ общий объем финансовой помощи достиг 158 млн. DM, технической помощи – 58,05 млн. DM.

Основными направлениями сотрудничества являются развитие частного предпринимательства, здравоохранения, энергетики, образования, туризма, сельского

хозяйства. Именно эти направления представляют интерес для частных фирм и инвесторов.

Это связано с тем, что предприятия, находясь в частных руках, работают намного эффективнее и плодотворнее, внося значительный вклад в экономику страны. Частные предприниматели проявляют интерес к сотрудничеству в перспективных прежде всего для экономического развития Кыргызстана сферах и, опережая государство, очень быстро налаживают деловые связи с германскими партнерами.

Отчасти этому процессу способствует следующий позитивный фактор: в Германию из Кыргызстана за последние годы выехали около 80 тыс. немцев, которые знают менталитет кыргызского народа, экономический потенциал республики. Они имеют тесные дружественные контакты, благоприятствующие развитию бизнеса.

Присутствие же германских фирм солидного уровня в Кыргызстане пока еще явно недостаточно, т.е. потенциал двустороннего торгово-экономического кыргызско-германского сотрудничества далеко не задействован.

На рынок Кыргызстана крупные иностранные компании идут не особенно охотно в силу ряда причин. Основными из них являются: малые размеры рынка, относительная бедность сырьевых ресурсов в сравнении с соседними странами Центральноазиатского региона. Более того, немецкие предприниматели (фирмы) сталкиваются и с такими трудностями, как: повсеместный контроль; бумажная волокита (разрешения, лицензии), несоблюдение кыргызской стороной условий договоров, рыночные условия не созданы и не развиваются, обязательное наличие связи с правительством. При разрешении ряда вопросов приходилось германскому посольству подключаться в качестве посредника.

Кыргызстан, к сожалению, не оплачивает кредиты за предоставляемое оборудование, хотя на это имеются государственные гарантии. При таких нарушениях у немецкой стороны

возникает недоверие к государственным гарантиям, что, естественно, рефлекторно негативно воздействует на предоставление инвестиций со стороны германского правительства.

Тем не менее в республике создано более 100 совместных кыргызско-германских предприятий, в том числе значительных и мелких, и зарегистрировано пять германских фирм, в основном занимающихся торгово-посреднической деятельностью.

В республике уже работают представительства таких фирм, как: «Мерседес-Бенц»; «Фольксваген»; «Реетсма» – сигаретная фирма, являющаяся второй по величине инвестиций после Кумтора; пивоварня «Штайнброй»; трикотажная фирма «Веста»; «Текстима», сотрудничающая с Кыргызской фирмой «Жылдыз»; множество небольших фирм, в том числе СП «Триод».

Для улучшения инвестиционного климата и привлечения прямых инвестиций в экономику Кыргызстана правительство республики проводит целенаправленную политику обеспечения твердых гарантий инвесторам и беспрепятственной деятельности здесь иностранного капитала, а также развития возможностей стимулирования и предоставления существенных льгот иностранным инвесторам, желающим начать свой бизнес в Кыргызстане.

В 1994 г. на развитие малого и среднего бизнеса в Кыргызстане был выделен кредит на общую сумму 19,3 млн. DM (фактически получено 13,4 млн. DM). Благодаря этому были закуплены вязальные и вышивальные машины, оборудование для производства колготок, пивоваренное оборудование, оборудование для обработки линз, изготовления стекол «триплекс», печатные и резальные машины, деревообрабатывающие станки, фасовочное оборудование для меда, оборудование для покраски легковых автомобилей. Данный проект – один из успешно реализуемых проектов в рамках межстранового сотрудничества.

В 1995 г. в рамках кредита, предоставленного Германией, реализован проект на сумму 3,3 млн. долл. США по развитию текстильной промышленности. Были закуплены упаковочная линия для АО «Эдельвейс», вышивальные автоматы для АО «Келечек», а также запчасти, химикаты, красители для следующих АО: «ККСК», «Байпак», «Жылдыз», «Мата», «Илбирс», «Ак-Жибек», «Касиет», «Башат», Ошского ПХБО, Токмакской валяльно-войлочной фабрики.

К прямым немецким инвестициям в экономику Кыргызстана можно отнести проект «Реконструкция гостиницы «Ала-Тоо», финансируемый совместно с фирмой «Инпро», и проект «Строительство мясоперерабатывающего комбината», осуществляемый совместно с фирмой «Франц Кирхфельд».

В свободной экономической зоне «Бишкек» находятся два совместных с Германией предприятия: фирма, изготавливающая оборудование для отопления, и фирма, производящая кухонную мебель и окна. Следует отметить, что СЭЗ имеет хороший потенциал, поскольку здесь создаются новые рабочие места. Но в СЭЗ нет устойчивой связи с аэропортом, отсутствует надлежащая инфраструктура, которая способствовала бы развитию совместного производства. Поэтому они и не получают должного развития.

Для налаживания прямых торгово-экономических связей между КР и ФРГ, привлечения и защиты инвестиций в 1996 г. была создана Кыргызско-германская рабочая группа по торговле и инвестициям (РГТИ).

Одним из первых мероприятий РГТИ стало проведение в апреле 1997 г. «Дней германской экономики в Кыргызстане» для представителей кыргызских и германских предприятий малого и среднего уровня.

Важно подчеркнуть, что в рамках деятельности Рабочей группы по торговле и инвестициям в процесс двустороннего сотрудничества вовлечено Федеральное Министерство экономики и технологий Германии, компетенцией которого в первую очередь является сфера внешнеэкономической деятельности, мотивация деловых кругов Германии во вкладывание инвестиций за рубежом.

Благодаря активизации совместных действий в области взаимной торговли и инвестиций, общий объем инвестиций по финансовой помощи за 1992-1999 гг. составил 113 млн. DM (из которых фактически получено порядка 42 %). Полученные по технической помощи 48,75 млн. DM освоены почти полностью.

Благодаря поддержке федерального правительства, Кыргызстан получил возможность поучаствовать во Всемирной выставке «ЭКСПО-2000» в Ганновере (ФРГ), создать Кыргызский индустриальный банк, осуществлять успешное финансовое и техническое сотрудничество двух стран, проводить встречи и семинары для предпринимателей по содействию экспорту и внедрению новых технологий.

В настоящее время одной из главных задач является активизация деятельности в области привлечения прямых инвестиций в такие приоритетные секторы промышленности, как электроэнергетика, текстильная промышленность, телекоммуникационная, транспорт, туризм, переработка сельскохозяйственной продукции.

В этой связи, на наш взгляд, ставку надо делать на небольших инвесторов. Взаимосвязь политики привлечения инвесторов с комплексом мер, предпринимаемых правительством КР для развития и поддержки предпринимательства, особенно в создании действенной правовой и деловой инфраструктуры, позволит расширить приток немецких инвестиций.

Правительству ФРГ Кыргызстаном внесены на рассмотрение наиболее приоритетные для развития экономики КР проекты: реконструкция действующих малых ГЭС; разработка ТЭО железной дороги Север-Юг; реконструкция системы водоснабжения в городах Бишкек, Ош, Джалал-Абад; содействие в создании Центрального депозитария ценных бумаг, в области здравоохранения, в секторе промышленности.

В целях развития и оздоровления реального сектора промышленности были предложены для финансирования следующие проекты: производство наземных энергоустановок на базе АО «Жанар»; развитие шелководства на базе АО «Ош-Жибек»; модернизация ГАО «Кристалл»; строительство железной дороги г.Балыкчы - угольное месторождение Кара-Кече; освоение Кара-Кечинского месторождения угля; экспортоориентация производства АО «Текстильщик»; модернизация производства АО «Токмокский гормолзавод»; выпуск йодированной соли на базе Кетмень-Тюбинского месторождения.

Представителей Германии в Кыргызстане интересуют табачная промышленность, текстильный и туристический бизнес. Отдельных бизнесменов привлекают сахарное производство, банковская сфера, развитие компьютерных программ. Если будет приватизирован «Кыргызтелеком», то и они захотят принять участие.

По мнению немецкой стороны, большие шансы Кыргызстан имеет в сфере оказания услуг: торговле, туризме, финансах, образовании, здравоохранении. Перспективные возможности имеют малый и средний бизнес в сельском хозяйстве, позволяющий обеспечить экспорт и до минимума свести потери урожая.

В перспективе со стороны Германии возможны вливания, связанные с туризмом в Кыргызстане. В республике есть все условия для любителей охоты в горах, горного туризма, альпинизма. Это тем более актуально, поскольку 17 % всех прибывающих из западных стран по туристическим визам, - это немцы. Однако негативным фактором можно считать то, что здесь еще отсутствует соответствующая инфраструктура: если в Бишкеке есть комфортабельные гостиницы, то на Иссык-Куле, в Оше нет инфраструктуры, отвечающей западным стандартам.

Важный вопрос для Кыргызстана - это развитие связей с федеральными землями Германии, в том числе Баден-Вюртенбергом, Баварией, Нижней Саксонией, Тюрингией и др.

Правительство Кыргызстана также должно поработать в этом направлении: уменьшить налоги и сборы производителям; переработать закон об иностранных инвестициях; расширить свободную экономическую зону; ликвидировать излишний контроль; сделать центральный аэропорт центром торгового товарообмена; установить тесные взаимоотношения с соседними странами.

Необходимо принять во внимание, что вопросы привлечения прямых инвестиций и развитие предпринимательства тесно связаны. Возникает крайняя необходимость увязать политику привлечения прямых инвестиций с развитием отечественного предпринимательства. Учитывая то, что Кыргызстан – маленькое государство, не имеющее большой экономической мощи, зависимое от соседей, отдалено от важнейших рынков, нужны успехи в экономике, которая должна быть либеральной и открытой.

Безусловно, и Кыргызстан, и Германия заинтересованы в развитии взаимосотрудничества. Однако сдерживающим фактором является то, что, установив связи с некоторыми крупными иностранными компаниями («Гиссенс», «Сименс»), Кыргызская сторона, как уже указывалось выше, не всегда выполняет закрепленные за ней документально обязательства, а иногда и вообще игнорирует их.

Подводя итоги обзору двустороннего экономического сотрудничества, можно отметить, что целесообразен скорейший перевод кыргызско-германских отношений из плоскости страна-донор и страна-реципиент в партнерское инвестиционное сотрудничество.

Таким образом, проблема налаживания сотрудничества с германскими инвесторами

0,3  
печ. л.

упирается, в первую очередь в неподготовленность Кыргызстана. Осуществленный прорыв в политических отношениях не подкреплен реальными проектами в экономике. Одним из решений проблемы является разработка Кыргызстаном конкретных инвестиционных проектов с технико-экономическим обоснованием, реализация которых может явиться толчком для подъема кыргызской экономики. Кыргызстан должен четко определить, что он хочет от экономического сотрудничества с Германией? Решению этих задач в значительной степени должна служить деятельность Кыргызско-германской рабочей группы по торговле и инвестициям.