

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО И ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

Дж.С.Джаилов, доктор экономич. наук, профессор,
ЦЭС при МЭРИТ КР

Своеобразие и особенности национальной экономики выражаются в ее аграрной направленности. Это обусловлено той высокой ролью, которую играет сельскохозяйственный сектор экономики, а также возрастающей динамикой роста численности сельского населения, как одного из благоприятных факторов или точек экономического роста.

К сожалению, либеральные аграрно-земельные преобразования предшествующего периода привели к нарушению естественного хода развития сельского хозяйства и села, породили ряд существенных проблем и противоречий в их социально-экономическом развитии: деградация села и сельской инфраструктуры, разрушение производственного потенциала, диспропорции между сферой производства, переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции, резкое снижение экономических стимулов и господдержки отрасли.

В результате наметился спад производства стратегически важных сельскохозяйственных продуктов (хлопка, сахарной свеклы, табака), неустойчиво развивается производство зерновых, мяса, ухудшается финансово-экономическое состояние сельхозтоваропроизводителей, не снижается бедность сельского населения, растет его миграция, особенно молодежи и лиц трудоспособного возраста, нарушены принципы сельского расселения и обустройства сельских территорий. Ежегодные темпы роста продукции отрасли не превышают 2%. Это связано с мелкокрестьянской и малоземельной структурой хозяйствования, обуславливающей ее низкую конкурентоспособность на внутреннем рынке,

что приводит к спаду производства отдельных отраслей.

Неустойчивое развитие аграрного сектора и отраслей по переработке сельхозпродукции привело к растущей зависимости внутреннего продовольственного рынка от поставок импортных товаров. Темпы роста производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в последние годы остаются ниже темпов увеличения импорта продовольственных товаров. Импорт по ключевым продуктам питания уже превышает пороговую величину продовольственной безопасности (по мясу – свыше 25,0%, по сахару – 85,0% по растительному маслу – свыше 50%, по хлебопродуктом – свыше 20%). На закупку только указанных видов импортного продовольствия в последние годы расходуется более 8 млрд. сом., то есть эти средства инвестируются в поддержку зарубежных фермеров. Как известно, если импорт превышает 20%, то прекращается эффект кумуляции, то есть отрасль не в состоянии воздействовать на экономику в целях поддержания ее роста. Иначе говоря, 20% - это важный экономический порог, предопределяющий стагнацию. За этим порогом импорт служит не дополнением внутреннего производства, а подавляющим фактором, который закономерно приводит к спаду производства.

Свидетельством воздействия нерегулируемой экспансии является нынешнее состояние свеклосахарного производства. Спад производства сахарной свеклы начался с 2004 г., когда уровень ее производства составил 671 тыс.т. Параллельно этому процессу шел рост импорта тростникового сахара-сырца.

Перерабатывающим сахарным заводам стало намного выгоднее из-за его дешевизны перерабатывать тростниковый сахар. В результате, по итогам 2008 г., отмечается резкое снижение производства сахара-сырца в республике.

К сожалению, сахарное производство не единственная отрасль, которая страдает от экспансии импортной продукции. В последние годы наблюдается растущая тенденция поставок импортного мяса. В 2008 г. на внутренний продовольственный рынок было поставлено более 50 тыс. т мяса. Это тревожная тенденция, которая может в скором времени отразиться и на снижении традиционно и стратегически важного вида сельскохозяйственной продукции. Если свеклосахарное производство за счет разумной государственной протекционистской политики можно буквально возродить в течение короткого промежутка времени, то для восстановления животноводства требуется времени на порядок больше.

В этом плане следует значительно активизировать проведение протекционистской политики по защите отечественного сельхозтоваропроизводителя, что ни в коей мере не противоречит принципам торговых отношений по ВТО. Должны быть определены и установлены дифференцированные размеры квот на поставки импортной продукции, повышены размеры импортных пошлин на те продукты, расширение производства которых могут обеспечить наши фермеры. В целях обеспечения устойчивого и эффективного развития отрасли большое значение имеет совершенствование системы государственного регулирования, чему в президентском курсе также уделяется особое внимание. В кризисных условиях намного повышается роль государственного регулирования экономики. Сельское хозяйство по своей природе является кризисной отраслью, и присутствие государства в определенной мере должно обеспечивать его устойчивое развитие. Запад посредством инструментов государственного регулирования поддержки своих сельхозтоваропроизводителей решил для себя проблему продовольственной безопасности и на практике осуществляет с помощью ВТО

экспансию продовольствия на рынки стран с переходной экономикой, значительно сокращая ее внутреннее производство.

С целью защиты отечественного сельхозтоваропроизводителя необходимо усилить роль государства, политика которого должна быть направлена на оказание прямой и косвенной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий, дотаций, льготных кредитов, а также активных мер по регулированию экономических взаимоотношений в системе производства, переработки и реализации сельхозпродукции и продовольствия для установления баланса между закупочными, оптовыми и розничными ценами. Необходимо также усилить прямую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде дотирования и субсидирования производства стратегических видов продукции. Для достижения прогнозируемых показателей душевого потребления основных видов продовольствия и обеспечения продовольственной безопасности потребуется ежегодное выделение из бюджета около 3,5-4 млрд. сом. субсидий, что составит 7,5-8% госбюджета. Это на порядок ниже той суммы, которую наши потребители ежегодно платят за импортное продовольствие.

Мелкокрестьянская и мелкотоварная структура аграрного производства стала существенным тормозом динамичного развития отрасли, причиной ее непривлекательности для притока инвестиций. В отдельных странах СНГ (в частности, в России, Казахстане), где даже в кризисный 2008 г. темпы роста сельского хозяйства превышали средние темпы роста национальных экономик, развитие средне- и крупнотоварного производства, активное развитие интеграционных процессов, приток в отрасль банковского, торгового и промышленного капитала и существенная роль государственного регулирования и поддержки стали факторами его устойчивости и динамичного развития.

В этой связи в президентском курсе придается особое значение созданию условий для укрупнения хозяйствующих субъектов, развитию и стимулированию кооперативного движения, создающим основу перехода от мелкотоварного к средне- и крупнотоварному

производству. Укрупнение хозяйствующих субъектов, расширение производственной и земельной базы является необходимым в нынешних условиях направлением обновления организационно-правовой структуры отрасли. В этом плане недавнее снятие на законодательном уровне ограничений по функционированию земельного рынка, открывающее доступ торгового, промышленного, банковского капитала в развитие сельскохозяйственного производства, является также существенным условием расширения этого процесса.

Функционирующие в республике производственные кооперативы являются в основном многоотраслевыми, поскольку они созданы на базе реорганизации бывших крупных коллективных хозяйств. Некоторые из них имеют законченный цикл по производству, переработке и реализации сельхозпродукции. Однако сейчас создание таких многоотраслевых кооперативов объективно ограничивается малыми размерами сугубо узкоспециализированных крестьянских хозяйств. Поэтому производственная кооперация должна развиваться в направлении формирования отраслевых производственных сельскохозяйственных кооперативов: межхозяйственных кооперативов по преимущественному производству зерна, хлопка, сахарной свеклы, по откорму скота, по производству молока и т.д.

Параллельно этому направлению кооперации более активно должна развиваться вертикальная кооперация, создаваться кооперативы по переработке и реализации сельхозпродукции, агротехническому обслуживанию. Это направление кооперации устраним диспропорции интересов производителей и переработчиков сельхозпродукции, значительно улучшит финансово-экономическое состояние отрасли.

Весомую роль в развертывании сельскохозяйственной кооперации играют экономические стимулы. На наш взгляд, существенным механизмом укрупнения размеров землепользования и организации производственных кооперативов могло бы стать снижение ставок земельного и социального налога для сельхозтоваропроизводителей. Немаловажная

роль отводится кредитно-финансовой системе. Предоставление долгосрочных кредитов на основе дифференцированных процентных ставок в зависимости от размеров хозяйствующих субъектов, выделение дотаций и субсидий под расширение посевов стратегически важных видов сельхозпродукции также сыграют большую роль в развитии производственной кооперации. Стимулом развития вертикальной кооперации может стать целевое распределение выделяемой государственной технической помощи и грантов (на семена, ГСМ, технику, запчасти, минудобрения) через соответствующие кооперативы.

Широкомасштабное развитие сельскохозяйственной кооперации, расширение масштабов и объемов производства соответственно снизят риски и сделают отрасль в инвестиционном плане более привлекательной. Появится необходимость тесной интеграции предприятий по производству и переработке сельхозпродукции. Промышленному и банковскому капиталу более выгодно и целесообразно вкладывать в крупные производства, нежели в десятки и сотни мелких. Относительным стимулом для активного привлечения банковского капитала в сельское хозяйство может стать внедрение механизма государственного субсидирования процентных ставок по кредитам коммерческих банков производителям и переработчикам сельхозпродукции до 30%, как это практикуется в ряде стран СНГ.

Совершенствование государственного регулирования и поддержки отрасли, организационной структуры хозяйствования, стимулирование привлечения инвестиций в сельское хозяйство в ближайшей перспективе позволят остановить падение ключевых отраслей сельскохозяйственного производства, преодолеть неустойчивый характер их развития и обеспечить неуклонное повышение темпов роста. В последующем развитие интеграционных процессов инфраструктуры агробизнеса, формирование региональных сельскохозяйственных кластеров (хлопково-текстильного, свеклосахарного, мясомолочного и др.), сбалансированное развитие смежных отраслей АПК приведут к

динамичному росту объемов сельскохозяйственной продукции и продовольствия, повышению эффективности и конкурентоспособности отрасли.

Апрель 2009 г.