

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

С.С.Ыдырыс, канд. экономич. наук, профессор,
Международный Казахско-Турецкий университет им. Х.А.Ясави

Оценка инновационного потенциала регионов Казахстана осуществлялась с помощью территориальной модели, обосновывающей выделение четырех групп регионов, различающихся объективными условиями хозяйствования, ресурсно-производственным потенциалом, специализацией и характером решаемых задач.

Первая группа включает области с высоким научно-производственным потенциалом и достаточно благоприятными экономическими условиями для создания высокотехнологичных наукоемких производств. Эти области могут стать опорными в технико-технологическом прорыве – Восточно-Казахстанская,

Павлодарская, Карагандинская, Костанайская, Северо-Казахстанская - области, имеющие самый высокий стартовый уровень инновационного развития.

Вторая группа областей обладает уникальными запасами минеральных ресурсов стратегического характера и достаточно высоким уровнем развития научно-производственного потенциала. В этой группе крайне нерациональная отраслевая структура народного хозяйства (абсолютно преобладают отрасли по добыче и частичной переработке минерального сырья - Атырауская, Актюбинская, Мангистауская, Западно-Казахстанская, частично Кызылординская, Жамбылская).

Третья группа имеет агропромышленные комплексы, которые являются ведущими в формировании продовольственного потенциала республики (Северо-Казахстанская, Акмолинская, Костанайская, Жамбылская, Кокшетауская, Южно-Казахстанская, Талдыкорганская, Западно-Казахстанская, Алматинская).

Четвертая группа областей характеризуется экстремальными технико-технологическими условиями, жестко лимитирующими возможности экономического маневра, крайне нерациональной отраслевой структурой, а также районами экологического кризиса.

Имеются области-доноры и дотационные области. Между тем разные стартовые возможности областей не являются преградой для интенсивного развития экономики. Как видно, регионы имеют различные условия для научно-технологического развития. Эти состояния и обуславливают дифференцированный подход к выбору стратегии социально-экономического развития. Относительно высоким научно-производственным потенциалом обладают регионы Северного и Центрального Казахстана, средним - Западного и Восточного Казахстана и самым низким - регионы Южного Казахстана.

Ускоренная модернизация регионов требует качественного по базовым для региона направлениям прорыва, основанного на инновациях, создании новых точек роста экономики, концентрации производственных и трудовых ресурсов. Правительство Казахстана разработало основные направления инновационной политики, соответствующие национальным интересам. Поскольку инновационная экономика - это прежде всего гибкая, динамичная экономика, в которой создаются новые, исчезают отжившие компании, идет поиск и освоение новых рынков, реализация инновационной политики в Казахстане переходит на региональный уровень.

Решающую роль в успешном развитии регионов играет их инициатива. Важно отметить, что основным инструментом реализации Стратегии являются региональные инициативы. Каждый регион уникален, и

решение проблем любой из областей требует отдельного подхода.

Региональные инициативы тесно связаны с развитием экономики региона, рациональным использованием местных ресурсов, цель которых - повышение уровня жизни людей. Сегодня инновационное развитие регионов и рыночная трансформация в целом сдерживаются деформацией структурно-инвестиционных процессов, а также разными возможностями самофинансирования территории. Поэтому основное назначение каждого региона в новых условиях - создание инвестиционной среды.

Выбор предприятий Северного и Центрального Казахстана в качестве полигона для отработки модели инновационного развития вполне реален. Здесь сосредоточены ведущие отрасли индустриального комплекса, накоплен заметный научно-производственный потенциал, сохранился квалифицированный инженерно-технический персонал.

Каждый региональный полюс должен основываться на конкретной специфике. К примеру, Атырау может стать центром нефтехимического кластера, здесь планируется создать несколько нефтеперерабатывающих производств по выпуску готовых нефтепродуктов. Соответственно, углубление технологической цепочки позволит повысить как конкурентоспособность региона, так и степень его доходности. Южный Казахстан становится центром текстильной промышленности.

Щучинско-Боровская зона и «жемчужины» Восточного Казахстана имеют все предпосылки стать центром туристического кластера с мощной современной инфраструктурой.

У населенных пунктов на побережье Каспия и города Актау высоки шансы стать ключевым транспортным узлом, оснащенным современнейшими технологиями для быстрого и качественного транзита грузов через Каспийское море. Цели региональной инновационной политики достигаются путем: консолидации ученых, специалистов хозяйств и управления, координации

деятельности научных, научно-технических организаций и производственных предприятий для решения актуальных социально-экономических задач регионов; формирования инженерной системы содействия внедрению в производство научных и научно-технических достижений (инновационной системы); создания условий для привлечения частных инвестиций для финансирования научно-технической и инновационной деятельности; государственного стимулирования научной и инновационной деятельности через налоговые и иные льготы и целевые региональные программы.

В Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 гг. важная роль отводится акиматам областей, так как именно на регионы приходится центр тяжести в реализации государственной инновационной политики.

Заметна резкая дифференциация регионов в инновационной активности бизнеса. Действенная поддержка акиматами инновационных процессов в регионах является одним из ключевых факторов, обеспечивающих формирование инновационного климата и производство конкурентоспособной продукции. Научно-исследовательские организации становятся составной частью инфраструктуры региона.

Следует принять во внимание факторы, сдерживающие приход иностранных инвестиций в регионы, неразвитость соответствующей инфраструктуры, малую плотность населения, что приводит к повышенным расходам на создание инфраструктуры на душу населения и т.д.

Региональный аспект государственной инновационной политики является одной из основ формирования промышленной политики в целом и должен предусматривать в перспективе создание на местах не просто инновационных производств, а научно-промышленных комплексов, ориентированных на производство высокотехнологичной продукции. Это потребует от государства разработки институциональных механизмов регулирования инновационной деятельности в регионах, в том числе действенных критериев отбора объектов для первоочередной поддержки и механизмов этой поддержки.

Одним из наиболее эффективных методов такого воздействия призваны стать региональные индустриально-инновационные программы, которые не только позволят местным властям отслеживать инновационную активность на уровне отдельных промышленных предприятий и фирм, но и обеспечат ее эффективность за счет определения конкретных направлений поддержки и процедур управления. Региональные индустриально-инновационные программы должны формироваться на основе социально-экономических программ развития регионов и определять основные приоритеты развития инновационной инфраструктуры и инновационного потенциала, включая подготовку и выдвижение кадров.

Такой подход позволяет создать в регионах условия для развития инновационной деятельности, основанной на взаимных обязательствах ее участников в сочетании с их экономическими интересами.

Март 2009 г.