

ПЯТЬ ЛЕТ В ВТО: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Ж. АЙБАШЕВА – зам. начальника отдела
макроэкономики ЦЭиСР Минфина КР*

По признанию международных экспертов, Кыргызская Республика наиболее активно осуществляет реформы во всех сферах экономики, что позволило ей в 1998 г. стать первым среди стран СНГ членом авторитетного международного института – Всемирной торговой организации (ВТО), определив этим долговременную стратегию национального развития республики в условиях глобализации.

Для нас членство в ВТО предоставляет возможность участия в глобализированной торговле. А глобализация - основная тенденция мирового развития нашего времени. При этом необходимо учитывать, что глобализация есть взаимодействие не только экономических и политических, но и цивилизованно-культурных факторов.

Членство в международных институтах означает признание приоритета международных режимов, норм и институтов и требует от нас радикальных институциональных реформ.

Факт вступления в ВТО сам по себе является существенным институциональным изменением в целях долгосрочного экономического развития, предполагающим период освоения рынка, в течение которого и производители, и потребители должны приспособиться к новым правилам и положениям.

Основными политическими предпосылками вступления Кыргызстана в ВТО явились:

Защита и поддержка со стороны экономически более развитых стран в области торговли.

Для Кыргызстана, экономика которого функционировала по модели малой открытой экономики, в первые годы независимости складывалась совершенно новая ситуация. Спад производства изменил и структуру экономики, повысилась значимость торговли.

Двусторонняя торговля обычно велась при условии, если это было выгодно зарубежному партнеру. Во всех других случаях существовал риск дискриминации при продвижении кыргызских товаров на мировой рынок. Для того, чтобы между кыргызскими предприятиями и партнерами из дальнего зарубежья существовали равные партнерские отношения, необходимо было быть под защитой международного права. Такая возможность у Кыргызстана появилась только после вступления в ВТО, так как одним из основных принципов, заложенных в соглашениях ВТО, является торговля без дискриминации.

Доверие экономически более развитых стран.

Кыргызская Республика, подобно другим странам-членам ВТО, привела свой правовой и политический режим, регулирующий внешнюю торговлю, в соответствие с соглашениями ВТО.

Членство в ВТО дало возможность Кыргызстану удовлетворить свое стремление войти в международное сообщество и вызвала доверие со стороны экономически более развитых стран, с которыми Кыргызстан имеет или собирается иметь торгово-экономические отношения.

Одним из основных экономических аспектов присоединения Кыргызстана к ВТО явилось получение возможности обеспечить преимущества для экспорта товаров и услуг на рынках стран-членов ВТО. Членство в этой организации означает общую гарантию того, что члены ВТО, согласно принятым правилам, не будут вводить ограничительные меры, наносящие ущерб интересам других членов ВТО. Вступив в ВТО, Кыргызстан предполагал, что членство в ВТО может стать основным фактором, принимаемым во внимание инвесторами для инвестирования своего капитала в определенную страну.

Кроме того, к преимуществам участия Кыргызстана в ВТО можно отнести: вовлечение в механизм разрешения споров при ВТО, что намного упростило разрешение споров по торговым вопросам, приведение торговых, инвестиционных и таможенных правил в соответствие с международными стандартами, свободу транзитных перевозок товаров через территории стран-членов ВТО.

За пять лет членства в ВТО общий товарооборот республики имел тенденцию снижения (см. таблицу). Уменьшение объемов торговли явилось отражением результатов функционирования экономики республики. Внешнеторговый оборот 1999 г., по сравнению с предыдущим годом, сократился на 23,6 % под влиянием мирового финансового кризиса. Объемы торговли 1999 и 2000 гг. зафиксированы примерно на одном уровне. В 2001 г. произошло снижение объема внешнеторгового оборота, по сравнению с 2000 г., на 10,9 %. Основными причинами снижения экспорта в 2001 г. явилось уменьшение поставок табака и электроэнергии. Кроме того, одними из факторов, сдерживающих развитие торговли республики в этот период, явились введение протекционизма по отношению к кыргызским товарам нашими торговыми партнерами и усложнение транзита грузов через территории соседних государств.

Следует отметить, что в 2001 г. сальдо торгового баланса сложилось положительным (8,9 млн. долл.

США), вследствие опережающего снижения импорта. В 2002 г. объём внешнеторгового оборота составил 1075,1 млн. долл. США и увеличился к уровню 2001 г. на 14 %, в основном за счет роста импорта.

Структура товарооборота Кыргызстана после вступления в ВТО

Год	Товарооборот			Экспорт			Импорт		
	всего	со странами ВТО	вне ВТО	всего	со странами ВТО	вне ВТО	всего	со странами ВТО	вне ВТО
млн. долл.									
1998	1355,1	604,4	750,7	513,6	257,4	256,2	841,5	347,0	494,5
1999	1053,5	517,5	536,0	453,8	222,8	231,0	599,7	294,7	305,0
2000	1058,6	458,2	600,4	504,5	242,1	262,4	554,1	216,1	338,0
2001	943,3	435,2	508,1	476,1	280,0	196,1	467,2	155,2	312,0
2002	1075,1	641,9	433,2	488,1	314,7	173,4	587,0	327,2	259,8
в процентах									
1998	100	44,6	55,4	100	50,1	49,9	100	41,2	58,8
1999	100	49,1	50,9	100	49,1	50,9	100	49,1	50,9
2000	100	43,3	56,7	100	48,0	52,0	100	39,0	61,0
2001	100	46,1	53,9	100	58,8	41,2	100	33,2	66,8
2002	100	59,7	40,3	100	64,5	35,5	100	55,7	44,3

Сальдо торгового баланса было отрицательное - 98,9 млн. долл. США.

Основными экспортными товарами Кыргызстана являются золото, электроэнергия, табак, кожсырьё, хлопок-волокно и изделия из хлопка, шерсть и шерстяные изделия, электрические лампы накаливания, неорганические химические вещества.

Необходимо отметить, что в 2002 г., впервые за последние годы, объём экспорта без учета золота предприятий по разработке месторождения «Кумтор» и при снижении поставок электроэнергии, по сравнению с предыдущим годом, увеличился на 24,6 %. В 2002 г., несмотря на уменьшение поставок золота на 27,5 % (из-за аварии на Кумторе), табака и табачных изделий - на 25,4 % (из-за снижения его производства), электроэнергии - на 52,9 % (из-за снижения спроса на неё в соседних странах в результате накопления достаточных водных ресурсов), объём экспорта вырос на 2,5 %. Росту экспорта способствовали увеличение вывоза продуктов растительного происхождения и реэкспорт нефтепродуктов (авиакеросина), а также введение в строй новых и возобновление работы экспортоориентированных предприятий, что свидетельствует о начавшем процессе диверсификации экспорта республики. Так, намечилось оживление экспорта в машиностроительном комплексе, электрические лампы накаливания и автомобильные радиаторы получили знак ИСО-9000, т.е. их качество соответствует международным стандартам, они конкурентоспособны и по цене. Можно сказать, что машиностроительный комплекс - хорошее наследство бывшего Союза, требующее эффективного

использования, и пока мы окончательно не растеряли кадры, необходимо поддерживать, те отрасли, где мы являемся профессионалами и продукцию которых мы можем продать.

Импорт товаров в 2002 г. увеличился на 25,6 % и составил 587 млн. долл. США. Увеличение импорта произошло по всем статьям функциональной структуры, однако высокие темпы роста пришлось на инвестиционные товары и энергопродукты. Это связано с ростом внешнего финансирования проектов ПГИ, импортом товаров для дальнейших поставок военной базе (импорт авиакеросина, который реэкспортируется для заправки самолетов США). Стабильный характер регионального обмена энергоресурсами обусловил рост импорта природного газа и угля.

Следует отметить, что Кыргызстан уже получает преимущества от членства в ВТО. Так, внешнеторговый оборот республики со странами-нечленами ВТО уменьшился на 42,3 % (433,2 млн. долл. США), а объём внешнеторговых операций со странами, входящими в ВТО, вырос на 6,2 % (641,9 млн. долл. США), хотя с 1999 г. наблюдалось снижение объемов внешнеторгового оборота как со странами, входящими в ВТО, так и со странами вне этой организации. При этом относительное значение товарооборота республики со странами, входящими в ВТО, сохранило тенденцию роста. Так, в 1998 г. доля внешней торговли республики с этими странами составила 44,6 %, а в 2002 г. - 59,6 %.

Резкий рост товарооборота республики со странами ВТО в 2002 г. вызван тем, что в конце 2001 г. наш крупный торговый партнер Китай стал членом этой организации. При этом Китай принял серию

серьезных обязательств, направленных на открытие и либерализацию своего внешнеторгового режима. Конечно, более реалистичная картина влияния вступления КНР в ВТО на торгово-экономические отношения с нашей республикой может проявиться не сразу, поскольку Китай оговорил достаточно длительный переходный период вступления в силу своих обязательств, что касается торговли и товарами, и услугами. Так, например, снижение таможенных пошлин на ввозимые товары произойдет в основном к 2004 г., но не позднее 2010 г. Обязательства по устранению ограничений в торговле услугами имеют период вступления в силу от трех до пяти лет.

Тем не менее итоги внешней торговли Кыргызстана с Китаем прошедшего года свидетельствуют о положительных результатах для нашей республики. Так, за 2002 г. товарооборот с КНР составил 100,2 млн. долл. США и увеличился, по сравнению с предыдущим годом, на 32,2 %, при этом экспорт вырос на 52,3 %, импорт - на 17,9 %.

Из динамики товарооборота видно, что в импорте и экспорте республики со странами, входящими в ВТО, нет устойчивой тенденции. Такая же ситуация в товарообороте республики и вне ВТО. В группу стран вне ВТО, с которыми торгует Кыргызстан, входят, в основном, страны СНГ, а с ними существуют как двусторонние, так и многосторонние соглашения о зоне свободной торговли в рамках региональных объединений (СНГ, ЦАС, ЕвроАзЭС, ЭКО).

Опасения партнеров по Таможенному союзу, что после вступления в ВТО из-за более либерального внешнеторгового режима Кыргызстана товары, завозимые в Кыргызстан, будут импортироваться в их страны как товары кыргызского происхождения, подпадающие под право на свободный ввоз, пока не оправдываются, поскольку в Кыргызстане имеются установленные законом правила и порядок определения происхождения товара, а также порядок сертификации происхождения партий товаров, экспортируемых из Кыргызской Республики, который признан с точки зрения международных стандартов.

Необходимо иметь в виду, что Кыргызстан пока не может воспользоваться более благоприятными условиями выхода своей продукции на рынки развитых стран, предоставленные членами ВТО, так как большая часть его экспортной продукции, особенно обрабатывающей промышленности, неконкурентоспособна. Кроме того, Кыргызская Республика окружена сушей, и поэтому она в большей мере зависит от других стран в отношении того, чтобы доставить свой товар на международные рынки. Правила ВТО по транзиту (статья V ГАТТ) требуют, чтобы члены ВТО предоставляли другим членам ВТО открытый, справедливый и равный доступ ко всем видам транспорта. Кроме того, все сборы за транзитные перевозки должны взиматься в разумных пределах и отражать стоимость оказываемых услуг. Членство ВТО предусматривает гарантию, что каждый член ВТО разрешит Кыргызской Республике транспортировать товары транзитом через свою территорию. Однако

ближайшие соседи республики не являются на данный момент членами ВТО, что не позволяет Кыргызстану воспользоваться в полной мере преимуществами этого членства для решения насущной проблемы транзита кыргызских товаров через территории этих государств. Поэтому членство нашей республики в ВТО не принесет сиюминутных выгод, их следует ждать в перспективе.

Относительно открытия рынка услуг Кыргызстана для нерезидентов следует отметить, что за прошедший период принятые специфические обязательства по услугам не оказали пока какого-либо отрицательного воздействия на экономику Кыргызстана. Баланс услуг складывается отрицательным и практически остается на одном уровне, но намечается некоторое его улучшение. Так, в 1998 г. он составил 112,8 млн. долл. США, в 1999 г. – 89,4, в 2000 г. – 87, в 2001 г. – 44,6 и в 2002 г. – 8,8 млн. долл. США.

Вступление Кыргызстана в ВТО и соответствующее изменение тарифной политики вызвало снижение налоговых поступлений в бюджет страны (см. рисунок). Следует отметить, что мы этого ожидали исходя из опыта мировой практики. Снижение налоговых поступлений после вступления в ВТО обычно компенсируется последующим ростом импортных поступлений. До вступления в ВТО средний уровень ставки таможенного тарифа составлял 10 %, после вступления – 9,18 %, в 2000 г. – 5,2, в 2001 г. – 5,15, в 2002 г. – 5,07, в 2003 г. – 5,4 %. Снижение среднего уровня таможенных пошлин повлекло за собой сокращение объема поступлений в бюджет государства от таможенных пошлин. Так, если в 1998 г. доля таможенных платежей в доходах составила 6,2 %, то в 2002 г. – 2,9 %.

На уменьшение объемов поступлений в бюджет от таможенных пошлин в 1999-2000 гг. повлияло не только падение среднего уровня таможенных пошлин, но и сокращение объемов импорта в этот период (см. таблицу). Но из результатов торговли за 2001 и 2002 гг. видна наметившаяся тенденция увеличения объемов доходов от таможенных поступлений, что свидетельствует о том, что снижение ставок таможенного тарифа начинает компенсироваться ростом торгового оборота.

Итак, за период пребывания Кыргызстана в членах ВТО (принятые обязательства вошли в действие с 1999 г.) объем товарооборота практически не изменился, не наблюдался отрицательный результат открытия рынка услуг, а обязательства по тарифам привели пока к снижению налоговых поступлений в бюджет.

В перспективе следует ожидать сохранения в товарообороте тенденции роста объемов торговли со странами ВТО, чему будут способствовать сдвиги, происходящие в новой структуре промышленности. Существующая структура внешнеторгового товарооборота республики не отвечает имеющемуся производственно-экономическому потенциалу, слабо отражает возможности, открывающиеся в связи с

участием Кыргызстана в ВТО и ряде региональных экономических союзов.

Дополнительные проблемы по регулированию торговли между странами-участниками региональных объединений возникли после вступления

Кыргызстана в ВТО. Участие Кыргызской Республики в этой организации вызывает немало споров и обвинений со стороны партнеров, которые не являются членами



ВТО. По мнению специалистов, условия, на которых Кыргызская Республика вступила в ВТО, расходятся с параметрами заключенных ранее соглашений о создании зон свободной торговли и таможенных союзов и затрагивают экономические интересы других государств-участников, усложняют их переговоры с этой организацией.

В настоящее время все участники региональных объединений постсоветского пространства, в которые входит Кыргызстан, предпринимают активные усилия для вступления в ВТО. И следует ожидать, что только после их вступления в ВТО будут созданы условия для более эффективной интеграции внутри региональных объединений: СНГ, ЕвроАзЭС, ЦАС. Как показывает практика, наш опыт вступления в ВТО является для торговых партнеров по СНГ наглядным уроком организации и проведения вступительного процесса. И Кыргызстан широко распространяет этот опыт.

Перед вступлением в ВТО была создана законодательная база рынка интеллектуальной собственности республики (ТРИПС), организовано Госагентство по науке и интеллектуальной собственности, которое за короткий период осуществило большую работу.

Важным является создание инфраструктуры, обеспечивающей эффективное использование правил ВТО в реальной экономической политике КР.

После вступления в ВТО, по решению Правительства Кыргызской Республики, органом государственного управления, ответственным за координацию работы по ВТО, явилось Министерство внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики (Минвнешпромторг). Кроме того, вопросы ВТО достаточно сложны и охватывают разные сферы деятельности: импорт и экспорт

товаров, интеллектуальную собственность, стандарты, услуги, сельское хозяйство, таможенные тарифы, антидемпинг, субсидии, региональные соглашения, инвестиции, государственные закупки. Поэтому возникла необходимость координировать деятельность министерств и административных ведомств по выполнению соглашений ВТО и принимать согласованные решения по участию Кыргызстана в многосторонних и двусторонних переговорных процессах в рамках ВТО. В этих целях была создана Межведомственная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики по работе с Всемирной торговой организацией.

Организует и планирует работу Межведомственной комиссии Главное управление внешнеэкономических связей и ВТО Министерства внешней торговли и промышленности (Минвнешпромторг) Кыргызской Республики, при этом только один отдел этого управления занят вопросами работы с ВТО.

Помимо этих структур, созданы информационные центры при различных министерствах и ведомствах. При Минвнешпромторге действует Информационный центр (ИЦ), цель которого сконцентрировать всю информацию по ВТО, включая правовые тексты соглашений ВТО, дополнительных решений, информацию о торговых режимах и обязательствах других стран-членов ВТО, литературу по вопросам ВТО. ИЦ представляет собой центральный депозитарий всех документов ВТО и выступает как справочное бюро для ответов на запросы по Кыргызстану со стороны других стран-членов ВТО.

При Государственной инспекции по стандартизации и сертификации (Кыргызстандарт) создан Информационно-консультационный центр по

стандартам, применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) и технических барьеров в торговле (ТБТ). В его функции входят: сбор информации по международным, европейским, региональным и национальным стандартам, организация и проведение учебных семинаров и курсов по международным стандартам в условиях ВТО и разработка инструкций по внедрению этих стандартов, выпуск справочной литературы по этим вопросам.

Для обеспечения более полного участия Кыргызстана в работе ВТО и активного вовлечения его в многостороннюю торговую систему необходимо открыть представительство Кыргызской Республики при ВТО в Женеве.

В настоящее время в Женеве деятельность по вопросам ВТО обеспечивает Постоянный Представитель Кыргызской Республики при ООН и других международных организациях – Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Швейцарской Конфедерации и представитель Министерства внешней торговли и промышленности республики в ВТО, что крайне недостаточно для полноценной работы по всем вопросам ВТО. Ежедневно в ВТО проходят встречи, заседания, советы, комитеты, специальные сессии, консультации стран-членов ВТО, рабочие группы по вступлению в ВТО, и обеспечить участие республики во всех мероприятиях при существующей ситуации физически невозможно.

Поэтому вопрос открытия представительства при ВТО, как практикует большинство стран-членов ВТО, является жизненно важным для республики. Тем более ведется работа по новому раунду переговоров, формируются новые правила многосторонней торговой системы, и нам необходимо принимать в этом активное участие, для защиты своих интересов. Участие в двусторонних переговорах со вступающими странами и рабочих группах также крайне важно для нас, поскольку в рамках ВТО мы можем решить проблемные вопросы торговли с нашими партнерами и добиться лучших условий доступа на их рынки. Рассмотрение в комитетах ВТО вопросов Кыргызстана, например, таких, как участие в региональных соглашениях и присоединение к Соглашению по Государственным закупкам также требует открытия представительства при ВТО.

Следует отметить, что Кыргызстан, будучи членом ВТО, еще не может в полной мере воспользоваться всеми преимуществами этого членства и благоприятными условиями выхода своей продукции на международный рынок прежде всего потому, что отечественные производители – участники внешнеторговой деятельности – сталкиваются с недостатком информации и неразвитостью маркетинга. Поэтому первоочередной задачей в этой области является **создание системы внешнеторговой информации и маркетинговой службы** при Минвнешпромторге. Необходимость этого вызвана еще и тем, что перед республикой стоит задача совершенствования экспорта, которая

требует доработки или разработки ряда программ по конкретным видам продукции, нацеленных на производство новых экспортных товаров и/или проникновение на новые рынки, которые ранее были недоступны. Деятельность по совершенствованию экспорта должна состоять в определении имеющихся возможностей и поощрении создания новых или реконструкции существующих предприятий и средств производства для удовлетворения спроса на новую продукцию, появляющуюся на международном рынке.

На наш взгляд, эффективной работе в рамках ВТО мешает также рассредоточенность решения важнейших ее аспектов по различным ведомствам. Это и Минвнешпром, где существует отдел по работе с ВТО, курирующий вопросы, относящиеся к Генеральному соглашению по торговле и тарифам, и Госагентство по науке и интеллектуальной собственности, занимающееся соглашением ТРИПС (по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности), и различные министерства и ведомства (вопросы, касающиеся соглашения ГАТС - Генерального соглашения по торговле услугами).

Поэтому для обеспечения эффективной координации следует в отделе Минвнешпромторга предусмотреть секторы по вопросам ГАТТ, ГАТС, ТРИПС. Этот шаг необходим еще и потому, что в ближайшее время заканчивается срок работы проекта ЮСАИД по внедрению норм и правил ВТО.

Для успешного продвижения внешней торговли в соответствии с соглашениями ВТО необходимо дополнительно к принятым при вступлении в ВТО законам разработать соответствующие положения, правила и процедуры, т.е. механизм их выполнения:

Это касается:

управления процедурами продвижения местных и прямых иностранных инвестиций (FDI);

правил и практики таможенной оценки, подтверждения и жалоб, которые относятся к Соглашению по выполнению статьи VII ГАТТ 1994 г. — Соглашение о таможенной оценке (СТО);

требований и процедур стандартов и сертификации, которые относятся к Соглашению по техническим барьерам в торговле (ТБТ);

стандартов и контроля, относящих к Соглашению по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС).

В целях укрепления институциональной базы и более эффективного решения вопросов по работе с ВТО следует предусмотреть:

укрепление справочной службы по вопросам охраны, приобретения и поддержания прав на интеллектуальную собственность при Государственном агентстве по науке и интеллектуальной собственности;

создание Информационно-консалтингового маркетингового центра при Минвнешпромторге, который должен выступать информатором в области международной торговой практики, влияющей на экспорт Кыргызстана, распространять статистическую и аналитическую информацию,

Ж.Айбашева

охватывающую события в ВТО и на глобальном рынке;

воссоздание и развитие системы информации о современных достижениях отечественной и зарубежной науки и техники, передовом производственном и предпринимательском опыте с использованием возможностей научно-исследовательских центров, включая высшие образовательные учреждения, и кыргызских заграничных учреждений;

укрепление существующего при Минвнешпромторге подразделения по работе с ВТО созданием в нем профессиональных секторов (по вопросам ГАТТ, ГАТС, ТРИПС), координирующих всю работу по ВТО и осуществляющих обзор политики импорта и экспорта других стран-членов ВТО и их программ, которые влияют на импортную и экспортную торговлю Кыргызстана.

Октябрь 2003 г.

