

## АГРАРНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

*А.Б.Исабеков, директор ГФРЭ при Министерстве финансов КР*

*У.У.Узакбаева, канд.экономич.наук, зав.кафедрой БГИЭК*

*К.М. Мадумаров, БГИЭК*

**С**ельское хозяйство является одним из главных секторов экономики Кыргызстана, и в структуре ВВП республики оно занимает 35,1 %.

С 1991 г. в процессе реформирования аграрного сектора образованы крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы, их ассоциации и др. По данным Нацстаткома, на 01.01.2002 г. количество крестьянских (фермерских) хозяйств составило почти 85 тыс., а коллективных хозяйств – 718.

Создание многоукладной экономики и образование новых рыночных форм хозяйствования, разрушение связей с бывшими республиками и прекращение поставок материально-технических ресурсов привели к спаду производства продукции сельского хозяйства, снижению рентабельности хозяйств. Так, по данным Нацстаткома за 1991-1995 гг., ежегодное сокращение производства продукции сельского хозяйства составило от 10 до 17 %.

Вместе с тем в результате осуществления реформ в сельском хозяйстве произошли существенные изменения в формах собственности и правовых основах, а самое главное – наметились позитивные сдвиги в сознании людей. В 1996 г., по сравнению с 1995 г., впервые производство продукции в сельскохозяйственном секторе повысилось на 13 %.

В настоящее время количество крестьянских (фермерских) хозяйств достигло 140 тыс., и на правах частной собственности им принадлежит более 75 % пахотной земли. Таким образом, сельским товаропроизводителям предоставлена полная экономическая и хозяйственная самостоятельность в производстве конкурентоспособной продукции и создании инфраструктур, обслуживающих сельское хозяйство.

Одной из главных составляющих в системе мер, направленных на становление новых рыночных форм хозяйствования и повышение результативности сельскохозяйственного производства в 1992-2002 гг. явилась финансовая поддержка государством крестьянских (фермерских) хозяйств.

Государственная поддержка села в первую очередь была направлена на укрепление материально-технической базы крестьянских (фермерских) и других форм хозяйств путем кредитования сельских товаропроизводителей. На эти цели были выделены бюджетные ссуды и иностранные кредиты на сумму 871,0 млн. сом., в том числе кредиты за счет средств грантов правительства Японии на сумму 550,8 млн. сом. и товарных кредитов по линии государственных материальных резервов на сумму 150,3 млн. сом.

Следует отметить, что все кредиты были льготными, а свыше двух третей от общего объема кредитов, выданных сельским товаропроизводителям, являются беспроцентными. Этим самым государство приняло на себя дополнительную нагрузку по обслуживанию и администрированию долгов.

В аграрном секторе, наряду с вопросами рационального и целевого использования государственных заемных средств, вопрос их возврата является наиболее проблемным. По состоянию на 01.01.2003 г., из 871,0 млн. сом. задолженности сельских товаропроизводителей по бюджетным ссудам и иностранным кредитам, подлежащим возврату, погашено 397,8 млн. сом., или 45,7 %.

По-прежнему наиболее проблемными по возвратности остаются бюджетные ссуды и иностранные кредиты, выданные до 1998 г. Остаток задолженности этих кредитов с учетом начисленных процентов за пользование заемными средствами, штрафными санкциями за просроченную задолженность, составляет почти 600 млн. сом. При

этом их возвратность очень низкая. Это стало следствием того, что до 1998 г. кредитные ресурсы выдавались без заключения кредитных договоров и залогового обеспечения. Во многих случаях отсутствует учет кредитных ресурсов и первичных документов, подтверждающих факт получения заемных средств.

Одной из крупных ошибок, допущенных в ходе проведения аграрно-земельной реформы, является реорганизация бывших колхозов и совхозов без определения правопреемников по госдолгам. В силу этого имеющаяся информация о кредитном портфеле в аграрном секторе сильно искажает истинную картину.

Исследования показали, что из 600 млн. сом. кредитных средств, выделенных из бюджета государства в ходе первого этапа реформ в аграрном секторе, имеется реальная возможность погашения на сумму 50,2 млн. сом., или 8,2 %. Погашение оставшейся суммы будет осуществляться путем взыскивания через арбитражные суды специальными администраторами при инициировании процесса банкротства и др.

Инвентаризация выделенных государственных средств и их фактическое погашение хозяйствующими субъектами села до 1996 г. показала, что со стороны Министерства сельского хозяйства - правительственного агента по размещению заемных средств и обеспечению возврата бюджетных ссуд и иностранных кредитов в областях, районах, айыл окмоту работа по администрированию долгов была поручена областным и районным департаментам. В свою очередь из-за неотработанности механизма по возврату заемных средств общественные формирования на местах, так называемые кредитные союзы, районные ассоциации «Дыйкан-Ордо», смело занялись рекредитованием. Например, товарные погашения кредитов в виде продовольственного зерна одними хозяйствующими субъектами после их «доработки» выдавались новым заемщикам как семенное зерно, без сертификатов и по более высоким ценам. В свою очередь такая самостоятельность «кредиторов» отразилась на урожайности зерновых и привела к снижению платежеспособности заемщика.

Учитывая серьезное положение с возвратом бюджетных ссуд и иностранных кредитов, постановлением Правительства Кыргызской Республики был образован Государственный фонд развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики. Начиная с 1997 г. Госфондом осуществлена полная инвентаризация бюджетных ссуд и иностранных кредитов, выданных сельским товаропроизводителям, перерабатывающим

предприятиям и хозяйствующим субъектам, осуществляющим обслуживание села.

В целях активизации возврата государственных заемных средств за 1997-2003 гг. был издан указ Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по обеспечению своевременного возврата бюджетных ссуд и иностранных кредитов, полученных под гарантию Правительства Кыргызской Республики». Во исполнение данного указа Правительством Кыргызской Республики был принят ряд решений, направленных на повышение ответственности руководителей республиканских ведомств, областей и районов за результаты работы по обеспечению возврата государственных заемных средств. Это позволило увеличить сумму возврата бюджетных ссуд и иностранных кредитов хозяйствующими субъектами – заемщиками. Наибольший удельный вес погашения по бюджетным ссудам и иностранным кредитам приходится на 2000-2002 гг., в течение которых возвращено 51,5 % от общего объема задолженности сельских товаропроизводителей.

Анализ работы по возврату государственных заемных средств в разрезе областей и районов показывает, что результаты погашения выше там, где руководители лично уделяют внимание этому вопросу, где он регулярно рассматривается на коллегиях и заседаниях координационных советов, где ведется работа по координации деятельности различных структур исполнительной власти по обеспечению выполнения долговых обязательств ссудозаемщиками.

Проблема низкого возврата задолженности усугубляется тем, что большая часть ссудозаемщиков несвоевременно производила текущие платежи по долгам, в связи с чем непрерывно возрастали штрафные санкции, начисленные в соответствии с действующими нормативными документами. В результате, ссудозаемщики оказались в сложной ситуации. В целях выхода из сложившейся критической ситуации в республике принято решение, по которому разрешается погашать в первую очередь основную сумму для того, чтобы снизить объемы погашения штрафных санкций.

В целях оказания государственной поддержки сельским товаропроизводителям в 2002 г. решением Правительства Кыргызской Республики осуществлена пролонгация сроков погашения задолженности по бюджетным ссудам и иностранным кредитам сельским ссудозаемщикам, пострадавшим от стихийных бедствий, семеноводческим, племенным хозяйствам и птицефабрикам. Общая сумма пролонгации только в 2002 г. составила 16,5 млн. сом.

В 2002 г. возврат бюджетных ссуд и иностранных кредитов, с учетом пролонгации сроков погашения, составил 72,2 млн. сом. По сравнению с 2001 г., возврат увеличился на 7,8 млн. сом., или темп роста составил 12,1 %.

Возврат кредитов, выданных за счет средств грантов правительства Японии в 2002 г., составил 88,8 млн. сом. При этом в 2002 г., по сравнению с 2001 г., погашение задолженности увеличилось на 68,3 млн. сом., в том числе в денежном выражении - на 4,8 млн. сом., или рост составил на 23,3 %.

Крайне проблемным остается погашение кредитов, выданных за счет грантов правительства Японии. Отсутствие опыта и знаний в управлении кредитным портфелем у соответствующих государственных структур привели к тому, что государственные кредитные средства выдавались через общественные организации – ассоциации сельских кредитных кооперативов, которыми допущены серьезные финансовые нарушения в оформлении кредитных документов, не велся учет выдачи и возврата кредитных ресурсов.

Кроме того, реорганизация хозяйствующих субъектов должников – бывших колхозов и совхозов - осуществлялась без определения правопреемников по государственным долгам в сумме 285,4 млн. сом.

Все эти недостатки и упущения стали главной причиной низкой возвратности долгов по бюджетным ссудам и грантам правительства Японии.

В течение ряда лет остается нерешенным вопрос погашения по этим грантам на сумму 6,9 млн. сом., когда заемщики в нарушение условий обменных нот между правительствами Кыргызской Республики и Японии вместо денежных средств в счет погашения задолженности по грантам правительства Японии сдавали продовольственное и семенное зерно. В свою очередь сданное зерно райсельхоздепартаментами рекредитовывались новым ссудозаемщикам. Это стало следствием слабой, а порой отсутствием разъяснительной работы со стороны районных сельскохозяйственных департаментов среди заемщиков.

В целях оказания поддержки сельским товаропроизводителям, начиная с 1999 г., ежегодно выделяются на льготных условиях товарные кредиты на проведение осенне-полевых и весенне-полевых работ.

За 2002 г. выделено товарных кредитов за счет погашения бюджетных ссуд и иностранных кредитов и грантов, а также позаимствованного из госрезерва зерна в количестве 10,0 тыс. т на сумму 95,5 млн. сом. в виде семян зерновых колосовых, продовольственного зерна пшеницы и ячменя.

Государственный фонд развития экономики при Министерстве финансов Кыргызской Республики совместно с другими государственными органами осуществляет чрезвычайные меры в отношении хозяйствующих субъектов, имеющих просроченную задолженность по бюджетным ссудам, иностранным кредитам и кредитам, выданным за счет средств грантов правительства Японии.

Однако, несмотря на принимаемые меры по возврату государственных заемных средств, эффективному управлению кредитным портфелем, в работе имеется много узких мест, для устранения которых необходимо учитывать следующие факторы:

- просроченная задолженность;
- просроченная задолженность с учетом начисленных штрафных санкций;
- долги реорганизованных и ликвидированных хозяйствующих субъектов, не имеющих правопреемников по госдолгам;
- долги хозяйствующих субъектов-банкротов.

Возврат государственных заемных средств является одним из важных финансовых вопросов, поскольку возвращенные средства опять же направляются государством на поддержку сельских товаропроизводителей.

Отмечая положительные тенденции в развитии сельскохозяйственного производства и эффективность принятых и принимаемых государственных мер, следует отметить и недоработки в аграрном секторе экономики.

Безусловно, эффективность осуществления аграрных преобразований всецело зависит от множества составляющих, связанных с правовыми, экономическими, техническими, технологическими, организационными и другими мерами.

В Кыргызской Республике в реальном секторе экономики акцент делается на развитие сельского хозяйства. Однако данная отрасль, располагая значительным производственным потенциалом, практически обеспечивает потребности только внутреннего рынка. При этом ценообразующие факторы на внутреннем рынке не всегда обеспечивают высокую эффективность производства сельскохозяйственной продукции. В свою очередь низкая платежеспособность многих сельских товаропроизводителей не позволяет использовать в хозяйственной деятельности один из таких важных элементов финансового рынка, как кредиты.

В этих условиях государственная поддержка села является одним из важных факторов становления аграрного сектора. Необходимо активизировать рыночные механизмы кредитных отношений, а не развивать иждивенство в сознании сельских товаропроизводителей.

