

# ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА

## ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Дж.ТЮЛИН, Кыргызско-Турецкий университет «Манас»*

**П**роблема доходов государственного бюджета по-прежнему остается актуальной для республики. Одной из главных причин его дефицита является теневая экономика. Это новое понятие вошло в нашу жизнь вместе с такими явлениями, как свободное предпринимательство, частная собственность, налоги и др.

В мировой литературе встречаются такие понятия, как неофициальная, подпольная, нелегальная, черная, незарегистрированная, маргинальная, потерянная, вненалоговая экономика и т.д. [1]. В Турции встречаются и такие термины, как открытые операции, операции без галстуков, спортивные операции, операции без НДС и др.

Если мы хотим исследовать эту сферу экономики, о которой мы мало информированы, необходимо иметь точное понятие теневой экономики.

В широком смысле под теневой экономикой обычно подразумевается та часть государственных доходов, которая по той или иной причине остается вне официальных данных государственного бюджета [2].

Теневая экономика с точки зрения экономических и статистических данных означает все виды экономической деятельности, не вошедшие в доходную часть бюджета, но вычисленные статистическими методами, которые используются при определении ВВП [3].

С точки зрения занятости населения, теневая экономика охватывает ту часть населения, которая в определенный финансовый период получила доходы, но не продекларировала их [4].

В общепринятой трактовке теневую экономику характеризуют два вида деятельности:

1) экономическая деятельность, приносящая определенную прибыль предпринимателю;

2) деятельность, полностью или частично остающаяся вне налогооблагаемой зоны.

Теневую экономику можно классифицировать в зависимости от особенностей проявления в экономической жизни:

1) незаконная деятельность (криминальная экономика);

2) частичная теневая деятельность;

3) деятельность, полностью являющаяся теневой.

Все три группы объединяет общее – прибыль, полученная в результате этой деятельности, остается частично или полностью не декларированной, что в свою очередь приводит к сокращению налоговой части бюджета. В Кыргызской Республике проблему теневой экономики целесообразно рассматривать в рамках этих трех групп.

**Незаконная деятельность (криминальная экономика)** включает те виды деятельности, которые запрещены законом. Сюда входят: торговля оружием, наркобизнес, контрабанда драгоценными металлами и историческими ценностями, изготовление фальшивых денег, подделка документов, незаконное получение виз, незаконный вид предпринимательства, ростовщичество, взяточничество, проституция, торговля человеческими органами и т.д.

Примерно 15-30 % экономически активного населения (по оценкам экспертов) занято в теневом секторе на более или менее регулярной основе. Приблизительно четвертая часть из них вовлечена в разного рода криминальную активность. Заметную долю составляют получаемые теневые доходы [5].

Появление и рост незаконной или криминальной деятельности в Кыргызстане является следствием политических, социальных и экономических

преобразований при переходе к рыночным отношениям. К примеру, только за 1998 г. в Кыргызстане зарегистрирован 251 случай торговли наркотиками [6]. Особую озабоченность вызывает участие в теневой экономике государственных служащих.

Эта деятельность также остается вне налоговой политики государства, так как ее главной целью является не обложение налогом, а полное искоренение теневой экономики [1].

**Частичная теневая деятельность** составляет основную долю теневой экономики. Эта деятельность зарегистрирована, но большая часть ее прибыли находится вне официальной регистрации. В нее входят плательщики налогов, которые зарегистрированы в налоговой инспекции и имеют ИНН, ведут бухгалтерскую отчетность, а иногда даже декларируют какую-то часть прибыли и отчисляют налоги. Для того чтобы платить минимальные налоги, большая часть их прибыли остается недекларированной в налоговых инстанциях. Государству необходимо ужесточить контроль над такими предприятиями.

Эти компании стараются не показывать свою основную прибыль за счет снижения официальных данных о прибыли или увеличения ее расходной части. В Кыргызстане более 45 % предприятий декларируют убытки. Объемы теневой экономики можно вычислить, сравнивая объемы продаж и реальное количество товаров. К примеру, в 1995-1998 гг. было продано на 26 % водки больше, чем было произведено и импортировано официально. Точно также шампанского - на 89 %, а табачных изделий - на 259 %. Но в самой глубокой тени находятся такие виды продукции, как пиво и чай [6].

Можно откровенно сказать, что главные отрасли теневой экономики – это сельское хозяйство, туризм и услуги. Например, средний оборот одного предпринимателя на рынке «Дордой» составляет около 100 тыс. долл., и, конечно, несправедливо, если он отчисляет в бюджет 1000 сом. в месяц [7].

**Деятельность, полностью являющаяся теневой.** В эту группу входят субъекты, которые активно и вполне легально участвуют на рынке, не имеют регистрации, не платят никаких взносов и налогов государству. Сюда входят лица, имеющие маленькое производство на дому, занимающиеся мелкой розничной торговлей, мелко-срочным ремонтом домов и автомобилей, грузчики и другие предприниматели, не имеющие разрешения, лицензии или патента.

Обычно эта деятельность теневой экономики связана с общественным спросом и не нуждается в определенном, постоянном месте [1].

Несмотря на общие черты теневой экономики, у каждой страны есть свои отличия, определяемые политическими, социальными и экономическими условиями. К тому же не существует точной методики исчисления доли теневой экономики в экономике государства в целом. К примеру, по официальным данным, доля теневой экономики в Российской Федерации составляет не более 25 %, а по оценкам специалистов, где-то между 45-50 %. В Турции доля теневой экономики по отношению к ВВП - около 40-60 % [8], в Кыргызстане, по официальным данным, - 13 %, по данным специалистов – 26-30 %. А вице-премьер-министр Кыргызстана господин Джоомарт Оторбаев в одном из интервью сказал, что теневая экономика составляет более 50 % всей экономики государства [7]. В таких развитых государствах, как США, Швейцария, Япония и Англия, эта величина - около 10 %, а в странах Европы - на уровне 20 % [9].

В переходный период растет, с одной стороны, спрос на социальные нужды государства, а с другой - существует постоянная нехватка финансирования, чему способствует несовершенная налоговая система, создающая благоприятные условия для уклонения от налогов. К тому же спад в экономике государства обострил проблему финансирования государственных расходов, для решения которой была проведена налоговая реформа по расширению комбинированной налогооблагаемой зоны. В результате многие налогоплательщики (участники экономической деятельности) ринулись в теневой сектор экономики. Таким образом, рост теневой экономики стал неизбежен, большинство работодателей старались показывать только минимальную заработную плату своих работников. Это повлекло за собой резкое сокращение налоговых поступлений в государственную казну, несмотря на снижение ставок на некоторые виды налогов [10].

Переходный период во всех странах СНГ, в том числе и в Кыргызской Республике, сопровождался появлением таких социально-экономических явлений, как безработица, снижение национального дохода, несправедливое распределение доходной части бюджета и т.д. [11]. Поэтому снижение у населения реальной части их прибыли стало важным фактором ориентировки на теневой бизнес. По предположениям Всемирного банка, около 64 % населения в республике находятся за чертой бедности. Большинство людей на данный момент считают теневую экономику

единственным решением их материальных проблем [12].

Социальной причиной теневой экономики также является рост миграции из отдаленных частей республики в города. В результате обостряется проблема безработицы в городах, способствуя пополнению неофициального теневого рынка труда. С другой стороны, социально-экономические проблемы влияют и на менталитет людей, вынуждая их меньше подчиняться законам, стараясь заработать деньги или получить прибыль незаконными операциями.

Декларирование приоритетной политики по отношению к развитию предпринимательства породило появление большого количества малых и средних предприятий.

Одной из причин теневой экономики в странах с переходной экономикой является различие систем налогообложения в централизованной и рыночной экономиках. Поэтому при переходе на новую систему рыночных отношений такие факторы, как несовершенная налоговая система, неразвитая правовая база налогообложения также оказали существенное влияние на рост теневой экономики в Кыргызстане.

Следующим фактором, влияющим на рост теневой экономики, является гибкая система производства. Связанные с глобализацией мировой экономики постоянные изменения условий рынка, жесткая конкуренция заставляют предпринимателей повышать производительность и снижать себестоимость продукции, а это возможно только с переходом на более гибкую систему производства. Крупные компании добиваются гибкости за счет передачи некоторых производств мелким предприятиям, а те в свою очередь - за счет недостаточности правовой базы, некоторых пробелов в налоговой системе и системе социальной защиты.

Кроме того, механизмы налогового контроля остаются недостаточными для выявления новых налогоплательщиков. Бартерная система между государствами бывшего Союза и определенные налоговые скидки и льготы в этих государствах также являются факторами, влияющими на рост теневой экономики [13].

Взятничество и коррупция – факторы, порождающие рост теневой экономики. К примеру, в Кыргызстане крупными предприятиями около 2,8 % годового дохода расходуется на взятки, а менее крупными - около 5,4 %. К тому же у налогоплательщика возникают подозрения, что отчисления в виде налогов идут не в государственную казну, а в карман какого-нибудь государственного

служащего [14]. Данная ситуация показывает, что все большее количество предпринимателей предпочитают оставаться в тени.

Как для развивающихся, так и развитых стран борьба государства с теневой экономикой, с ее разнообразными формами является сегодня самой актуальной задачей. Для стран с переходной экономикой, где нужно сделать еще очень многое для роста экономики, сокращения бедности, решения важных экономических задач, эта проблема становится еще более актуальной.

Первое, что необходимо для развития нормальной рыночной экономики, - это правовое обеспечение и гарантии. Почти во всех странах СНГ, включая и Кыргызстан, данный вопрос не считается решенным. Эта ситуация, как правило, тормозит нормальное развитие рыночных институтов и создает благоприятные условия для теневой экономики.

Тяжелые налоговые ставки, постоянное регулирование экономики государством, ее непосредственное вмешательство, бюрократия препятствуют развитию предпринимательского класса, который в свою очередь начинает отдавать предпочтение теневому бизнесу. Особенно это касается малого и среднего предпринимательства. Снижение налогового бремени и разрушение бюрократических препонов сначала приостановили, а потом и уменьшили бы рост теневой экономики, особенно в малом и среднем бизнесе. И это стало бы стимулом для развития самих предприятий, ведь именно малый и средний бизнес должен стать локомотивом экономики в переходный период. Например, Министерством государственных доходов Казахстана в 2000 г. было инициировано приостановление налоговых проверок субъектов малого бизнеса, что имело положительные результаты: ежеквартально количество субъектов малого бизнеса увеличивалось на 10 %, а налоговые платежи - на 30 % [5].

К примеру, почти во всех странах СНГ регистрация и открытие фирмы, на первый взгляд, могут показаться очень простым делом, однако все обстоит намного сложнее. Это сложная бюрократическая система, занимающая продолжительное время, усугубляется еще и элементами коррупции и взяточничества [15]. Поэтому крайне необходимы правовые изменения, упрощающие систему регистрации и сокращающие бюрократизм.

До тех пор, пока не будет создана нормальная правовая инфраструктура, способная защитить права,

жизнь и имущество человека, пока не будет нормальной социальной защиты (страховка, пенсионное обеспечение, пособия по безработице и т.д.), пока налоги будут взиматься государством насильно и при несовершенной системе налогообложения, постоянного снижения удельного веса налогов в доходной части бюджета нам не избежать. Поэтому нужны разумные налоговые ставки, правильный отбор налогоплательщиков, а также прочная социальная инфраструктура.

В странах с переходной экономикой необходимо направить налоговые реформы на повышение ответственности налоговых служб при сборе налогов на прибыль, с заработной платы и др., ужесточение контроля над своевременными отчислениями. Важно организовать упрощенную систему сбора налогов, регистрации и контроля. Налоговые службы должны выявлять и регистрировать малые и средние предприятия, находящиеся на нелегальном положении [16].

Должны быть также введены налоговые штрафы, так как они являются необходимыми для развития налоговой системы. Государству следует точно определить роль налогов, постоянно развивать и вводить нужные инновации в налоговую систему.

Основной путь борьбы с теневой экономикой лежит через усовершенствование налоговых служб и инстанций. Для этого необходимо постоянно повышать квалификацию сотрудников налоговой службы, создавать хорошие условия для работы и автоматизировать налоговое администрирование.

С другой стороны, в условиях переходной экономики необходимо постоянно информировать нового предпринимателя, направлять его на правильный путь, особенно если это касается Налогового кодекса. При недостаточной информированности налогоплательщика существует опасность недекларирования еще большего количества доходов. Кроме того, налоговые законы и инструкции должны быть оформлены на понятном налогоплательщику языке.

Налоговый контроль - один из важнейших методов борьбы с теневой экономикой. Если налогоплательщик уверен в жестком контроле над ним, то все свои обязанности он будет производить согласно налоговому законодательству в точно установленный срок [17].

Следует отметить, что проводить активную борьбу с теневой экономикой, не решив проблем социально-экономического характера, крайне нежелательно, так как, наряду с негативными, есть и

положительные влияния теневого сектора на политику ценообразования, общую производительность и занятость населения. Борьба с теневой экономикой вместе с ростом цен и снижением производительности может привести к разрыву баланса между секторами. С другой стороны, есть вероятность социального взрыва. Борьба с теневой экономикой - это долгая и кропотливая работа.

Полностью искоренить проблему теневой экономики невозможно. Сейчас теневой сектор - один из сильных секторов экономики. И пока существует человечество, эта проблема также будет существовать. В борьбе с этим злом в первую очередь следует искать причины и факторы, способствующие теневой экономике. А пока необходимо усовершенствовать контроль налоговой службы и последовательно проводить социальные и экономические реформы в целях строительства современного государства.

#### Литература

1. Шинаси А. Налоги и теневая экономика. - 1995(январь).
2. Теневая экономика, понятия и причины/ Отчет Госплана Турции. - 2003. <http://plan8.dpt.gov.tr/kayitdis/> (10.02.2003).
3. Дердиок Т. Экономический журнал Турции. -1993. - С.14, 54.
4. Калайджыоглу С. Теневая экономика// Газета Миллиет. - 1994. - Декабрь.
5. Баум Л. Теневая экономика// Kyrgyzstan Development Gateway. - 2000. <http://rus.gateway.kg/> (22.03.2003).
6. Айжуманов Д.Б. Параметры теневой экономики в Кыргызстане.<http://www.gks.ru/news/tezis/1606.doc> (20.03.2003).
7. Аргументы и Факты, Кыргызстан. - 2002. - № 51.
8. Чилоглу И. Деятельность теневой экономики и ее влияние на государственный бюджет// Казначейский журнал. - 1998. - №11. - С. - 70.
9. Аднан Б. Ердогмуш. Проблема занятости после экономического кризиса. - 2003. <http://www.insankaynaklari.com/cn/> (10.01.2003).
10. Schneider F., Dominik E. Shadow Economies Around the World-Size, Causes, and Consequences// IMF Working Paper. - 2000. - № 26. - С.8.
11. Kolodko G., Globalization and Catching-UP-From Recession to Growth in Transition Economies// IMF Working Paper. - 2000. - № 100. - С.7.
12. Топалоглу С. Проблемы условий труда на примере Кыргызской Республики/ Глобализация и переходные

экономики: Материалы Междунар. симп. – Кыргызско-Турецкий университет «Манас», 2-4 мая 2002 г., Бишкек. - С.64.

13. Отчет о Кыргызстане/ ТИКА. - № 31(октябрь). – Анкара, 1996. – С. 38-39.

14. Transition Report. - London: EBRD, 1999. - С. 115-116.

15. Гибб А. Воспитание предпринимателя: дорога в будущее. <http://www.liberal-dt.org.tr/dergiler/ldsayi18/1806.htm> (15.02.2003).

16. Сагал М. Реформы социальной защиты в странах с переходной экономикой/ Глобализация и переходные экономики: Междунар. симп. – Б.: Кыргызско-Турецкий университет «Манас», 2-4 мая, 2002, Бишкек. - С. 176.

17. Gaudement P., M. Finance Publiques, Emprunt et Impot. - Paris: Editions Montchrestein, 1975. - С.341.

