



Нужна правильная аграрная политика Кыргызской Республики в новых реалиях рынка мира

Карабаев Н.А.,

профессор Кыргызского национального аграрного университета им. К.И. Скрябина

Аннотация:

В мире существуют и создаются крупные региональные экономические блоки, каждый из которых охватывают обширный рынок и защищают свои интересы (Европейский союз, Евразийский экономический союз, БРИКС, Тихоокеанское партнерство и др.). При их активном участии грянули глобальные изменения в геополитическом и финансовом мире планеты, и скорость изменений увеличивается с каждым днем.

Поэтому оставаться на стороне от мировых тенденций глобализации или быть вне экономических союзов, не расширяя свой рынок невозможно. Поэтому Кыргызская Республика (КР) стал членом ЕАЭС и членство КР в ЕАЭС автоматически включает в партнерство с БРИКС, а также в проект «Новый экономический Шёлковый путь». Этому способствует благоприятное географическое расположение КР в Центральной Азии.

Ключевые слова: *ЕАЭС, БРИКС, ВТО, МСХ и М КР, ЕС, КНР, МБРР*

ВВЕДЕНИЕ

В ЕАЭС для КР предлагается равноправная модель интеграции, при которой выгоды распределяются на паритетных началах. Речь идет о выходе Кыргызстана в перспективе на новый уровень партнерства, подразумевающий вход в общее экономическое пространство на всем Евразийском континенте.

Наша задача эффективно использовать благоприятную ситуацию и выстраиваться в этих проектах, преодолевая последствия экономического кризиса страны, повышая жизненный уровень населения и переходя к высокотехнологичному производству, в т.ч. в сельском хозяйстве.

Как аграрная страна мы должны развивать сельскохозяйственное производство и найти нишу в рынке продовольствия и сырья ЕАЭС и БРИКС.

Ведь в настоящее время основную структурную составляющую народного хозяйства КР составляет сельское хозяйство – 25 %, а 43% приходится на торговые отношения и услуги, 5–7% связаны с финансовым сектором, 20% направлены на развитие страны. Видно структурная деградация экономики, низкий уровень производительности и отдачи в ней. Фактически в КР сложилась торгово-посредническая экономика, которая основана не на производстве добавленной стоимости, а на реэкспорте и реимпорте. Мы этим отличаемся от других стран мира, и у нас царит неограниченная экономическая свобода торговли без оглядки на общество.

У нас формировался так называемая паразитирующая экономика, которая не создает существенной стабильной базы для развития. Если страна не производит материальные блага, если она только торгует, и в основном сырьем и чужим товаром, то экономическая суверенность у этой страны отсутствует, что характерно для современного Кыргызстана.

Такая ситуация негативно отражается и в аграрный сектор экономики. Сегодня специалисты акцентируют внимания на ошибки, допущенные при проведении необдуманной и поспешной аграрной реформы на заре приобретения суверенитета. Кыргызстан – первая страна на постсоветском пространстве, вступившая в ВТО и тем самым поначалу похоронившая собственное производство, в т.ч. агропромышленного комплекса страны.

2. МАТЕРИАЛ МЕТОДЫ

Тогда в ходе проводимых аграрных реформ сельское хозяйство перешло от интенсивного производства к экстенсивным формам ведения производства.

На современном этапе развития аграрного сектора КР остается проблема достаточного снабжения отечественной продовольственной продукцией и их экспорта, и основной причиной является низкий уровень материально-технической базы хозяйств, урожайности сельскохозяйственных культур и не рациональное использование поливной и богарной пашни страны, а также их низкий уровень плодородия.

Это отражается процессом потери основного показателя плодородия – гумуса (30-40%), а также питательных элементов почвы. Основные площади обрабатываемых земель страны мало обеспечены подвижными формами фосфора (1,0-1,5 мг на 100 г почвы) и калия (10-20 мг на 100 г почвы) и очень бедно обеспечено нитратным азотом. Это вызвано несоблюдением систем севооборотов и резким снижением количества вносимых удобрений. Если нужно внести в пашни страны около 145 тыс. тонн действующего вещества, тогда как вносится всего 22% от этого объема. Кроме того, повсеместно наблюдается уплотнение подпахотного горизонта пашни, т.е. под воздействием многолетней мелкой вспашки (18-20 см) образовался сцементированная плужная подошва, которая не дает оптимально развиваться корневой системе растений и уменьшает урожай сельскохозяйственных культур.

В таблице 1 приводятся примеры ухудшения гумусового состояния пашни республики. Динамика изменения содержания гумуса на типичных сероземах Джалал-Абадской области

Таблица 1.

| | Годы изучения | | |
|-----------------------------------|---------------|------------|----------|
| | 1976 год | 1981-82 г. | 1998 год |
| Сероземы типичные туранские | 2,54 | 1,62 | 1,64 |
| Баллы бонитета | 64 | 44 | 41 |
| Урожайность, ц/га зерновых единиц | 35,2 | 24,2 | 22,5 |
| Сероземы темные | 1,93 | 1,79 | 1,32 |
| Баллы бонитета | 38 | 35 | 26 |
| Урожайность, ц/га зерновых единиц | 20,9 | 19,2 | 14,3 |

Поэтому нужна общегосударственная программа по реабилитации и повышения плодородия почв.

За годы суверенитета мы в угоду геополитических интересов международных аграрных корпораций погубили свои конкурентоспособные отрасли: производства тонкорунной шерсти, ароматизированных сортов табака, сахарной свеклы, экологических чистых мяса, молока, меда и другие. Самое главное, мы не смогли осуществить рыночную экономическую политику, основанную на национальных интересах. И стали зависимыми от импорта продовольствия и не обеспечили продовольственную безопасность страны.

За прошедшие годы КР получала миллиардные кредиты МВБ и МБРР, которые не инвестировали реальный сектор экономики (сельскохозяйственное производство и промышленности), не создали рабочие места, не стимулировали спрос на внутреннем рынке. Кредиторы нам предлагали «жесткую экономию», урезание всех социальных программ, что практически приводило к росту безработицы и стагнации экономики. Это привели к обнищанию населения и создали в стране взрывоопасную социальную ситуацию и опасность разрушения экономических, социальных и политических основ государственности. Это явно прослеживается в новейшей истории КР, которая сопровождалась «цветными» революциями 2005 и 2010 годов.

Если мы хотим стать развитой страной в составе ЕАЭС, Кыргызстану придется реформировать всю систему экономики.

Такая ситуация должна в корне меняться с вступлением КР в ЕАЭС, и должны сопровождаться реалистичными, точными и качественными анализами развития реальной экономики страны и о них должны руководящие органы регулярно донести до населения страны.

Сегодня народ Кыргызстана, который испытал шоковую терапию, алчное семейное руководство страны и осуществлял апрельскую революцию 2010 года - очковитательством, пустыми обещаниями обмануть нельзя. Им нужна конкретная работа на местах, которая отражается улучшением жизни народа и интенсификацией сельскохозяйственного производства. Причем накопившиеся аграрные проблемы не терпит долгой раскочки.

На наш взгляд, все наши издержки в аграрном производстве происходит от его разрыва с главной государственной структурой – Министерством сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики (МСХ и М КР). В эру аграрной реформы оно отошло от своей - руководящей, финансирующей, направляющей, регулирующей и контролирующей – функции. Государство должно держать руку на пульсе сельского хозяйства, т.е. развитие аграрного производства должно развиваться в условиях регулируемого рынка.

Надо вернуть МСХ и М КР эти утраченные важные позиции и служебные обязанности, а также работу с айыл аймагами и сполна спросить за реанимацию аграрной отрасли.

Тесные партнёрские отношения КР со странами ЕАЭС, гарантируют КР интенсивно развивать агропромышленный комплекс страны, и экспортировать сельскохозяйственные продукции в ближнее и

дальнее зарубежье. Речь идет о выходе на новый уровень партнерства, подразумевающий общее экономическое пространство на всем Евразийском континенте. В ближайшей перспективе КР активно должна подключаться к реализации концепции Нового шелкового пути, что позволяет диверсифицировать торговлю и получить доступ на новые рынки. Это включает агропромышленный комплекс КР в реализацию проекта сопредельные государства вдоль НШП, и мобилизуют внутренние и внешние резервы страны. Так, Экономическая составляющая НШП в течение последующих 3-5 лет при нынешних темпах развития КНР станет самым быстрорастущим и крупнейшим экономическим пространством на Земле.

Ведь Кыргызстан, расположенный на стыке мировых рынков КНР, ЕАЭС и ЕС в качестве связывающего их моста, сегодня становится важнейшим стратегическим континентальным коридором между Европой и Азией, обретающим все большую значимость по мере роста гигантского китайского рынка. Значить у стран вдоль НШП, в т.ч. Кыргызстана, могут появиться инвестиции, новые рабочие места, транзитные доходы и едущая в обе стороны уникальная дорога между двумя крупнейшими рынками мира. Предстоит придумать, что такого построить вдоль нее, чтобы было, что продавать самим. Безусловно, почвенно-природный потенциал КР позволяет развивать и предлагать экологически чистые сельскохозяйственные продукции, которые ценится с каждым годом больше.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Поэтому в новых реалиях рынка мира аграрная политика Кыргызской Республики должна содержать инновационную программу действий, которая отражается в следующих пунктах.

1. Претворить в жизнь Закона о кооперации и смело возродить производственные, торгово-закупочные и перерабатывающие кооперативы и внедрить формы государственно-частных предприятий (ГЧП). Государство должно стимулировать этот процесс, помочь организовать работу, выдать начальные финансы под минимальные процентные ставки. Восстановить технологической цепи сельскохозяйственного производства, переработки и сбыта продукции. Создать кластеры по производству зерна, сахара, хлопка, табачных изделий, кукурузного масла, а также по переработке фасоли, картофеля, шерсти и т.д. Они больше соответствуют природным условиям страны и позволяют обеспечить работой большее количество сельских жителей. Это возможно, если государство содействует закупки у производителей сельскохозяйственной продукции по стабильным ценам и поможет выстроить цепочку производства и переработки сырья. Внедрить кыргызско-зарубежные кластеры (кыргызско-российские, кыргызско-беларусские, кыргызско-казахские и др.). Перерабатывающие предприятия (мясо, молоко-масло комбинаты, элеваторы хлебопродуктов, фабрики первичной обработки шерсти, сахарные, хлопкоочистительные и табачные заводы и др.) должны формировать портфель заказов на будущий год уже в сентябре-октябре текущего года, путем заключения договоров с производителями сельскохозяйственной продукции (перечисление денег). Это станет возможными при их поддержке банками ЕАЭС, БРИКС и АБИИ. Государство должно взять на начальном этапе сертификацию сельскохозяйственной продукции, возимую на внешний рынок.

2. В начале, основным земельным фондом для агрофирм должен служить земли фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий (ФПС). Учесть при создании крупных хозяйств большую контурность полей (50-100 га), подводимые к ним систему орошения, капитальную коллекторно-дренажную сеть, системы электрификации сел, местами сохранившие машинно-тракторные парки, животноводческие фермы, т.е. наличия аграрной инфраструктуры, которые были созданы для крупных товарных хозяйств. Создание крупных агрофирм, независимо от их форм собственности, товарных кооперативных хозяйств, аграрных акционерных обществ, ассоциаций, а также подсобных аграрных хозяйств Министерства обороны, Пограничной службы, МВД, заводов, комбинатов, фирм. Привлечь для развития сельского хозяйства львиную часть инвестиций ЕАЭС и БРИКС, и добиваться инвестиционной поддержки агрофирм и кооперативов. Объявит мораторий проверок кооперативов. Разобраться системой налогообложения кооперативов и крестьянских хозяйств, т.е. не ущемлять членов кооператива.

3. Обеспечивать доступности и оперативности оформление кредита и повсеместного внедрения ипотечного кредита. При этом эффективно используя банки ЕАЭС, АБИИ и БРИКС. Обеспечить кредиты крестьянам и перерабатывающим предприятиям под низкие процентные ставки и на долгий срок. Предусмотреть

налоговые льготы предпринимателям, которые запускают новые перерабатывающие производства в рамках кластера.

4. Обновление парка сельскохозяйственной техники в машинотракторных станциях (МТС) местных сообществ. В первых порах из имеющейся техники на территории сельских управ создать кооперативы по механизации, которые будут исполнять роль МТС. Внедрить формы государственно-частных предприятий (ГЧП). Государство должно оказать помощь таким кооперативам в приобретении техники и запасных частей, а также направить в это направление инвестиции, зарубежные проекты и гранты. Только на базе таких кооперативов можно создавать более крупные крестьянские объединения. Внедрить систему государственной поддержки лизинговой деятельности для аграрного сектора. При создании МТС шире привлечь инвестиций. Создать совместные кыргызско-иностранные (российские, германские, китайские) МТС и лизинговые компании.

5. Укрепить координации научно-исследовательских и проектных институтов, университетов и международных проектов по аграрным исследованиям под эгидой Кыргызского национального аграрного университета имени К.И.Скрябина (КНАУ). С их помощью разработать более точные сценарии интенсификации сельского хозяйства на ближайшую перспективу. Возродить широкую государственную сеть семеноводческих, племенных и учебно-опытных хозяйств.

6. Правильно осуществить подбор кадров, особенно руководителей менеджеров. И пока не поздно, могли бы использовать в деле «золотой фонд» кадров развитого животноводства- чабанов, кормопроизводителей, дояр, зооветработников и кадров интенсивного растениеводства- механизаторов, полеводов, агрономов. Кроме того, работают КНАУ, НИИ, колледжи, лицеи, т.е. кадровый и научный потенциал страны не растрочен.

7. Сегодня в первую очередь за счет бюджета айыл аймагы в его штат надо внедрить должность агронома и ветеринарного врача, что поможет возрождению агрономической и зооветеринарной службы сельского хозяйства на местах.

8. Организовать системы подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров для сельскохозяйственного производства, организация обучения и консультаций. При подготовке молодых специалистов в колледжах и университетах осуществить адресную подготовку, т.е. бюджетные места в учебных заведениях дать айыл аймагы.

Ныне существующие разрозненные аграрные консультационные службы объединить под эгидой КНАУ, где сейчас сосредоточены аграрные научно-исследовательские институты и их хозяйства. Тогда на фоне высокого образовательного ценза аграрных работников динамично растет сектор высоких технологий.

9. Практика показывает, что эффективность действий прогресса аграрного сектора во многом зависит от координирующего рабочего органа- МСХ и М КР, который мог бы последовательно и смело проводить все необходимые мероприятия, намечаемые руководством страны в духе новой аграрной политики.

Вышеназванные проблемы кардинального решения проблем сельского хозяйства будут составлять основу новой аграрной политики государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

- [1] Хазин М. Краткий анализ договора о Транс-Тихоокеанском партнерстве. Интернет. 2015. сентябрь/
http://khazin.ru/khs/hs_1060229
- [2] Глазьев С.Ю. Обыкновенное чудо – китайское от «вашингтонского консенсуса» — к «пекинскому». 2015/
www.glazev
- [3] Карабаев Н.А., Эшимбеков К.И. Агрономиялык кызмат азык түлүк проблемасын чечүүгө жардам берет /
Вестник КНУ им. Ж.Баласагына. Юбилейный выпуск. 2012, с.171-176
- [4] Карабаев Н.А. Жерди баалап, кадырлаган эл көтөрүлөт / Вестник КНАУ, 2012, №3, 246-250 с.
- [5] Нургазиев Р.З., Карабаев Н.А, Ажыбеков А.С., Кулубаев С.Д. Некоторые вопросы повышения
эффективности сельскохозяйственного производства / Вестник КНАУ, 2013, №1, 76-79 с.
- [6] Карабаев Н.А., Семенова Т.А., Чортонбаев Т.Ж. Роль экологического состояния пахотных земель
Кыргызстана в развитии продовольственной безопасности / Сборник Междунар. научно-практ. конф.:
Экологія - філософія існування людства. Київ, 2014, 14-15 с.