

УДК 339.923

### ПЕРСПЕКТИВЫ ВХОЖДЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА В ЕАЭС

**А. Ю. Елистратова**, магистрант Кыргызско-Турецкого университета «Манас»  
<a.dolce@mail.ru>

### PERSPECTIVES OF KYRGYZSTAN AS A PART OF EURASIAN UNION

**A. U. Elistratova**, Kyrgyz-Turkish University «Manas» <a.dolce@mail.ru>

#### Abstract

The paper presents the brief analysis of the international economic cooperation and interaction of Kyrgyzstan and other CIS countries, which are on the way to join Eurasian Economic Union. Kyrgyzstan's economic changes, regularly supported by Russia and degree of dependence to the economic of the region are considered.

**Key words:** Kyrgyzstan, economic integration, Post-Soviet Space, Eurasian integration, mutual trade.

#### Аннотация

В статье представлен краткий анализ международного экономического сотрудничества и взаимодействия Кыргызстана и других стран СНГ, которые находятся на пути присоединения к Евразийскому экономическому союзу. Рассматриваются экономические преобразования в Кыргызстане, поддержка России и степень зависимости от экономики региона.

**Ключевые слова:** Кыргызстан, экономическая интеграция, постсоветское пространство, Евразийская интеграция, взаимная торговля.

Новая интеграционная модель в форме ЕАЭС появилась в октябре 2011 г. К маю 2014 г. она приобрела юридическую форму договора, который был подписан главами России, Казахстана и Беларуси в Астане. К началу октября 2014 г. договор ратифицирован парламентами названных государств без проведения референдума. В этот же период Армения официально заявила о своем намерении вступить в интеграционный союз, а 9 мая 2015 г. Кыргызстан войдет в состав ЕАЭС.

ЕАЭС – это уже шестая попытка создания интеграционной модели с различной географической конфигурацией на части бывшего СССР. Докажет ли она свою жизнеспособность, покажет время. Но главный риск дисбаланса, связанный с неравномерностью экономических параметров его учредителей, представляет наибольшую опасность.

Актуальность Евразийского проекта состоит в экономической интеграции стран, в основе которой лежат: географический фактор, общая историческая судьба евразийских народов, их вхождение в общее русскоязычное пространство и тесные экономические, политические, военные, культурные связи, сохранившиеся со времен СССР.

#### Мотивы экономической интеграции в ЕАЭС

ВВП ЕАЭС (без Армении и Кыргызстана) в 2013 г. по обменному курсу достиг 2,4 трлн. долл. и составлял почти 3% мирового. По паритетному курсу, по последним данным International Monetary Fund (IMF), совокупный ВВП достиг 4 трлн. долл. и составил 4% от мирового в 101 трлн. долл. Между тем в 1994 г. совокупный ВВП Казахстана, Беларуси,

России (по курсу того года) составлял всего 1,6% мирового, то есть за 20 лет доля стран будущего ЕАЭС удвоилась. Огромен энергетический потенциал ЕАЭС – добыча нефти, включая газовый конденсат, составляет 14,6% мировой добычи, добыча газа – 20,7%, производство электроэнергии – 9%. Значительна территория ЕАЭС – 15,4% мировой, в которой разведаны практически любые полезные ископаемые.

Разумеется, всех партнеров объединяет общий аргумент – повышение инвестиционной привлекательности за счет создания общего рынка со 175 млн. потребителей. Исключительная цель ЕАЭС – снятие барьеров для движения товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов, предпринимательской активности и восстановление потерянных объемов взаимной торговли. Отметим, что в ЕС взаимная торговля достигает 65%, в НАФТА – 40%, в АСЕАН – 25%. Эффект роста взаимной торговли оказался пока достаточно скромным ввиду слабой таможенной защиты от внешних товаров, имеющих более высокую конкурентоспособность.

В процессе интеграции выяснилось, что сложно приводить к интеграционным эффектам производителей, имеющих невысокую конкурентоспособность на глобальных рынках. Некоторый выигрыш получили лишь иностранные компании, имеющие на общей таможенной территории сборочные производства (это в первую очередь заводы по сборке автомобилей в России). Взаимная торговля стран будущего ЕАЭС приросла в 2010 г. на 41,6%, в 2011 г. на 31,9%, в 2012 г. на 10,1%, в 2013 г. на 0,3%. С 2010 по 2013 г. во взаимной торговле товарами увеличилась доля Беларуси с 22,1 до 27,6% за счет уменьшения доли Казахстана с 12,7 до 9,1% и России – с 65,2 до 63,3% (данные Евразийской комиссии).

Каждая страна, входящая в ЕАЭС, имеет собственные цели для интеграции.

Для России – это не столько экономический, сколько геополитический проект, который призван закрепить за ней роль региональной державы, снизить влияние Евросоюза на Беларусь, Турции – на Казахстан и на обе страны будущего мирового лидера – Китая.

Для Беларуси это экономический интерес – снизить стоимость российских энергоносителей и повысить роль страны как транзитера.

Мотивы Казахстана – упрочить свое лидерство в Центральноазиатском регионе, построить противовес растущему в регионе влиянию Китая, предвосхитить возможные проблемы с русской диаспорой в приграничных с Россией регионах (треть населения).

Для Кыргызстана основной целью является улучшение экономического благосостояния страны и геополитическая безопасность страны. Согласно отчету Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики «SWOT-анализ присоединения/неприсоединения Кыргызстана к Таможенному союзу: экономическое, социальное измерение и безопасность» основными результатами вступления Кыргызстана в ТС должны стать: обеспечение роста ВВП на 8,8%; модернизация экономики и сокращение разрыва в уровнях социально-экономического развития со странами ТС; создание рабочих мест (рост занятости на 2,5%); диверсификация экономики, рост внутреннего рынка; рост экспортного потенциала страны на 20-22% [1].

Правительство Кыргызстана связывает свое участие в Евразийском экономическом союзе с надеждами на будущий приток инвестиций во все сферы: горнорудный сектор, сферу услуг, логистику и переработку сельхозпродукции, в энергетический сектор, швейное и текстильное производство, в производство хлопчатобумажных, шерстяных и шелковых тканей, в туризм, любые сферы, которые инвесторы сочтут выгодными, чтобы работать у нас, а также в расширение рынков сбыта и развитие промышленного сектора. В Кыргызстане существуют пять свободных экономических зон, где для инвесторов предоставляются дополнительные преференции предпринимателям. Наше законодательство в области налогообложения считается самым выгодным в Центральноазиатском регионе.

Одно из главных преимуществ Евразийского экономического союза – свободное перемещение рабочей силы. В Договоре о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) гражданам государств-членов Союза при осуществлении трудовой деятельности на территориях государств Союза предусмотрено обязательство решить вопросы экспорта

пенсий и зачета трудового стажа, накопленного в другой стране-участнице Союза, режима въезда, сроков временного пребывания, налогообложения, прямого признания дипломов, социального и медицинского обеспечения.

По итогам 2013 г. Кыргызстан занимает 125 место из 193 по индексу человеческого развития [2], что считается средним показателем. Трудовые ресурсы республики достаточно квалифицированы, в первую очередь благодаря наследию советской системы образования, чтобы осуществлять сложные крупные проекты. Сегодня денежные переводы трудовых мигрантов в Кыргызстан составляют 2,5 млрд. долл. США при общем объеме ВВП республики 7 млрд. долл. США, что значительно поддерживает покупательную способность населения.

После вступления в Евразийский экономический союз границы Кыргызстана автоматически становятся внешними рубежами ЕАЭС. В республике уже началось переоснащение пограничной и таможенной служб в соответствии с требованиями нового объединения. На это Россия уже выделила 200 млн. долл. А Казахстан выделил Кыргызстану 100 млн. долл. Это позволит не только повысить качество работы пограничных структур, но и усилит безопасность на союзных рубежах. Кроме этого, в республике намечено создать лаборатории по контролю качества сельскохозяйственной продукции (мясо, овощи, фрукты, молочная продукция и т.д.). Пока более 80% проверяющих лабораторий прошли через Центр аккредитации Кыргызстана. А Центр аккредитации отвечает требованиям соответствующих международных организаций. Поэтому у него есть возможность работать в режиме онлайн. Вышеуказанные 200 млн. долл. в виде гранта от России намерены направить на оснащение лабораторий современным оборудованием, открытие новых лабораторий. Необходимо внести лаборатории в реестр ЕАЭС, выдавать сертификаты единого образца. Планируется внести первые ветеринарные и фитосанитарные лаборатории в единый реестр.

Благодаря вступлению Кыргызстана в ЕАЭС, отечественным сельскохозяйственным товаропроизводителям откроется рыночное пространство с многомиллионным населением, а если учесть, что после наложения Евросоюзом санкций против России, у нее значительно выросла потребность в разного вида продовольствии, что дает возможность производителям увеличить объемы экспортируемой сельскохозяйственной продукции. Конечно, неизвестно, как долго продолжится противостояние между Москвой и Евросоюзом. Но главный вопрос не в этом. Экологически чистое мясо и молоко из Кыргызстана пользуется спросом за рубежом, но неудовлетворительное состояние нашей ветеринарной службы, неупорядоченность вакцинации скота много лет препятствуют вывозу нашей продукции.

Весной 2014 г. Минсельхоз уменьшил на 27 тыс. га посеvy зерновых, принимая во внимание, что более дешевую и качественную муку можно завозить из Казахстана. На освободившихся площадях сельхозпроизводителям предложено посеять ранние овощные культуры для экспорта в страны ЕАЭС.

Для того чтобы ускорить присоединение Кыргызстана к Евразийскому экономическому союзу, совместно с Российской Федерацией создан фонд развития. Средства из него будут направляться на восстановление промышленного сектора страны и его развитие. Такой же совместный фонд с участием казахстанского капитала создан гораздо раньше. Его главные задачи – финансирование инновационных проектов, развитие капиталоемкого производства, создание предприятий по выпуску товаров с высокой добавленной стоимостью, возобновление работы простаивающих предприятий. Однако до нынешнего момента ни один из проектов не запущен, хотя по утверждению главы кыргызского правительства это может произойти в ближайшем будущем.

По объемам производства в структуре промышленной сферы Кыргызстана превалирует обрабатывающая промышленность (81,3%), затем следуют производство и распределение электроэнергии, газа и воды (16,7%) и горнодобывающая промышленность (2%) [3], которая, несмотря на столь малую долю, обеспечивает значительную часть поступлений в бюджет республики. В горнодобывающей отрасли главным источником прибыли госбюджета

является золоторудное месторождение «Кумтор», которое обеспечивает порядка половины всего объема промышленного производства в Кыргызстане и одну десятую часть ВВП.

Наша страна богата различными полезными ископаемыми, такими как золото, кремний, ртуть, свинец, сурьма, полиметаллические руды, уголь и др., благодаря чему экономика страны может сделать стремительный рывок в развитии. Добытое сырье можно не только продавать, но и перерабатывать в самой республике. В этой связи строительство предприятий по производству из минеральных ресурсов готовых продуктов, переработка добываемого в республике золота в готовые ювелирные украшения; строительство нефтеперерабатывающих заводов в Ферганской и Чуйской долинах для снижения стоимости топлива на внутреннем рынке; запуск заводов по переработке местного хлопка в готовые ткани, которые используются успешно развивающейся швейной отраслью республики, является важным шагом к повышению эффективности и доходности экономики республики.

В марте 2015 г. состоялся визит в нашу страну Президента Республики Татарстан Рустама Миниханова, который выразил интерес к дальнейшему развитию транснациональной корпорации «Дастан», созданию литейно-прокатного производства на базе Бишкекского машиностроительного завода, увеличению объема добычи ртути в Айдаркене. Для инвесторов из Татарстана представляют интерес горнодобывающая промышленность, сельское хозяйство, энергетика, туризм, текстильное и швейное производство.

К 2019 г. у Евразийского экономического союза будет свой топливный рынок. Для Кыргызстана, который завозит извне 100% горючесмазочных материалов, участие в данной структуре позволит решить эту проблему [4].

Еще одним перспективным направлением в промышленности является гидроэнергетика. Достигнутые соглашения с Россией в августе 2012 г. позволят ввести новые мощности на реке Нарын, которые не только покроют растущие потребности республики, но и будут источниками для экспорта электричества.

Одной из наиболее развитых отраслей Кыргызстана является швейная промышленность, которая на сегодняшний день имеет выход на рынки ЕАЭС и большой потенциал дальнейшего развития. Единственная трудность, с которой могут столкнуться производители, – это повышение цен на фурнитуру и сырье, которые в большей степени ввозятся из стран, не входящих в ЕАЭС.

Сфера туризма также признается экспертами и политиками как одна из приоритетных. На сегодняшний день республика может предложить отдых на Иссык-Куле и так называемый экологический туризм по отдаленным районам страны с живописными пейзажами. Препятствием для реализации этих планов являются значительная удаленность республики от развитых стран Европы и Америки и довольно высокие цены на обслуживание и проживание в отелях и пансионатах Иссык-Куля при недостаточном уровне сервиса. Основной поток туристов на сегодняшний день наблюдается из России и Казахстана, но и они нередко испытывают трудности при пересечении кыргызско-казахской границы (особенно если иностранные граждане следуют на собственном автотранспорте).

Природная привлекательность страны также могла бы стать позитивным фактором в привлечении интеллектуальных инвестиций. Так, если государство проведет модернизацию системы образования, особенно высших учебных заведений, то возможным станет развитие по типу образовательного и научного центра в Финляндии.

Изучение возможностей экономики Кыргызстана показало наличие высокого потенциала развития, которое тормозят неэффективное управление, высокая степень коррумпированности чиновников. На протяжении последних лет наблюдается значительный дефицит средств – расходы превышают доходы. Так, в 2011 г. дефицит бюджета составил порядка 21 млрд. сом. (около 401,5 млн. долл.). В 2012 г. ситуация продолжала сохраняться – государственный бюджет имел превышение расходов над доходами в 16 млрд. сом. (около 305,9 млн. долл.). В 2013 г. нехватка средств составила 16,9 млрд. сом. (323,1 млн. долл.), а в 2014 г. – 9,4 млрд. сом. При этом прогноз на 2015 г. составляет 17 502 462,8 тыс. сом. (334,6 млн. долл.), на 2016 год – 15 247 311,2 тыс. сом. (290,6 млн. долл.).

Продолжение практики внешних заимствований без проведения необходимых экономических реформ приводит исключительно к увеличению государственного долга, последующему нарастанию давления на бюджет и, самое главное, по сути к «проеданию» кредитов и грантов, отсутствию поступательного развития. Если руководство Кыргызстана желает избежать нарастания государственного долга, то ему настоятельно необходимо провести реформирование системы управления экономикой, что в первую очередь подразумевает борьбу с коррупцией и развитие промышленного сектора.

Рассматривая возможности экономическое развитие страны, геополитическое влияние крупных игроков (Китая, США, Индии, Турции), учитывая слабую экономику, незначительные вооруженные силы, малую численность населения, сохранившиеся знания русского языка, советской культуры и ментальность, правительство приняло решение о вхождении в ЕАЭС. При интеграции с ЕАЭС Кыргызстан рассчитывает на сохранение государственного суверенитета и национальной самобытности, что позволяет стать системообразующей единицей крупного геополитического объединения. Кроме того, имея широкий потенциал нереализованных ресурсов (природные, трудовые, интеллектуальные), правительство рассчитывает на инвестиции во все сферы экономики из стран-участниц ЕАЭС, что приведет к возрождению промышленности, сельского хозяйства, энергетического сектора, туризма и др. Снятие таможенных границ позволит увеличить товарообмен внутри объединения и обеспечить свободное передвижение трудовых ресурсов. Учитывая слабую покупательную способность населения, низкий социальный уровень, правительство добилось для своей страны больших льгот и преференций.

Предусматривая временные издержки в процессе присоединения к евразийскому объединению, Кыргызстан в результате получит значительные стратегические выгоды, в том числе возможность относительно быстрого создания устойчивой экономики.

#### Использованные источники

1. SWOT-анализ присоединения/неприсоединения Кыргызстана к Таможенному союзу: экономическое, социальное измерение и безопасность (2014 г., Бишкек) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.nisi.kg/uploads/TS\\_SWOT\\_fin\\_note.pdf](http://www.nisi.kg/uploads/TS_SWOT_fin_note.pdf)
2. Кыргызстан в рейтинге человеческого развития занимает 125 место [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://kyrtag.kg/news/detail.php?ID=108090>
3. Удельный вес продукции по видам экономической деятельности (в процентах к общему объему производства) [Электронный ресурс]. – Бишкек: НСК. – Режим доступа: URL: <http://www.stat.kg/stat.files/tematika/... pdf>
4. Евразийский экономический союз расширится уже с будущего года [Текст] // Известия. – 2014. – 23 декабря.
5. Мацкевич, В.В. Аспекты экономической интеграции в СНГ в современных условиях [Текст] / В.В. Мацкевич // Белорусский экономический журнал. – 2014. – № 1.
6. Бессонова Е.В. [и др.]. Динамика региональной интеграции на постсоветском пространстве [Текст] / Е.В. Бессонова, Е.Б. Балтер // Евразийская Экономическая Интеграция. – 2014. – № 3(24).