

МЕХАНИЗМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

А. Дж. Джаилова, аспирантка Кыргызского экономического университета
им. проф. М. Рыскулбекова <aselya.dzhailova@gmail.com>

STRATEGIC MANAGEMENT OF REGIONAL DEVELOPMENT

A. Dzh. Dzhailova, Doctoral Student Kyrgyz Economic University
named after prof. M. Ryskulbekova <aselya.dzhailova@gmail.com>

Abstract

Consider the experience of developed countries in the strategic management of regional development. The approaches use cluster mechanism in overcoming disparities of regional development in the Kyrgyz Republic.

Keywords: regional development, imbalances, strategic management, clustering mechanisms, industry clusters, economic incentives.

Аннотация

Рассмотрен опыт развитых стран в стратегическом управлении региональным развитием. Предлагается использовать кластерный механизм для преодоления неравенства регионального развития в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: региональное развитие, диспропорции, стратегическое управление, кластерные механизмы, отраслевые кластеры, экономические стимулы.

Предстоящее вхождение Кыргызской Республики в Таможенный союз актуализирует проблему управления региональным развитием, поскольку будут созданы существенные предпосылки к более полному и эффективному использованию экономического потенциала регионов страны. Об этом свидетельствует и то, что в республике уже с участием крупных инвесторов из России начинают осуществляться различные инвестиционные проекты в регионах.

В то же время в социально-экономическом развитии Кыргызской Республики потенциал регионов полностью далеко не использован, и они практически рассматриваются как сырьевой придаток, что усугубляет структурную отсталость национальной экономики. Ситуация в национальной экономике отражает заниженную роль регионов в экономической политике государства, вследствие чего их развитию не уделяется должного внимания. Слабость региональной политики также выражается в том, что практически в каждом регионе страны расширяются ареалы экономических споров и митингов, рейдерских захватов с вовлечением в эти процессы большого количества населения. Недостаточное и несвоевременное принятие эффективных мер по решению этих проблем и комплексному развитию регионов часто порождает обоснованное недовольство местных жителей, что также негативно отражается на социально-экономическом развитии страны.

При анализе общих проблем развития национальной экономики принято исходить из объективных тенденций развития рыночных отношений и углубления экономических связей, определяющих динамику развития как в целом экономики страны, так и ее регионов. Но при этом очевидно, что разные регионы страны в неравной степени подвержены воздействию этих процессов, поскольку каждому региону соответствует свой уровень экономического, технологического и социального развития. Между регионами страны существуют огромные производственно-экономические разрывы и диспропорции.

Также известно, что территориальные диспропорции являются естественным явлением, характерным для всей системы национальной экономики. В то же время есть свои особенности. Если на начальном этапе рыночных преобразований преобладали различия природных условий, уровня развития производительных сил, то по мере реформирования они все более обострялись, что привело к существенным региональным диспропорциям и неустойчивости социально-экономического развития страны.

В то же время практика мирового развития наглядно свидетельствует о том, что устойчивый и постоянный экономический рост обеспечивается также за счет существенных успехов в устранении территориальных противоречий, тем самым закладывается общая база для равномерного социально-экономического развития страны. Существуют два основных направления стратегического управления региональным развитием – разработка целевых региональных программ, а также формирование и развитие региональных экономик на кластерной основе.

Основной формой реализации региональной политики в США являются различного рода целевые региональные программы. Общегосударственные региональные программы принимаются конгрессом США и финансируются из федерального бюджета. Также важно отметить, что ключевые проблемы штатов решаются не только в рамках этих программ, но и на основе комплексной программы страны, то есть происходит существенная координация этих программ, позволяющая регионам успешно развиваться, преодолевать диспропорции и практически достигать равенства в региональном развитии.

В Германии с помощью целевых национальных программ осуществлено развитие 2/3 территории страны. Эти программы создали предпосылки для стимулирования инвестиций в конкретные регионы путем выделения субсидий на развитие промышленности и инфраструктуры из федеральных и местных бюджетов, а также Европейского фонда регионального развития. Через государственные программы реализуется развитие 40% территории Великобритании и 90% территории Норвегии. Нехватка средств на реализацию антикризисной региональной политики и необходимость их концентрации в отдельных точках привели к широкому распространению в практике многих стран современной Европы концепции «полюсов роста».

В экономической политике развитых стран широкое распространение получил кластерный подход как один из способов повышения конкурентоспособности экономического развития регионов. Применение кластерного подхода одинаково эффективно в повышении конкурентоспособности экономики как регионов, так и страны в целом. Повышение конкурентоспособности посредством кластерных инициатив становится базовой составляющей стратегии развития большинства стран.

Первопроходцами в области кластерного подхода являются Соединенные Штаты Америки. В США кластерный подход положен в основу стратегии развития региональных экономик. Задача формирования и укрепления региональных инновационных кластеров в США была поставлена в число важнейших национальных приоритетов. Они наиболее развиты и в Финляндии, где кластеризация экономики позволяет занимать ведущие места в мировых рейтингах конкурентоспособности. Активно развиваются региональные кластеры в странах Юго-Восточной Азии и Китае. В последнем широкое развитие получили текстильные кластеры, что позволило КНР стать мировой державой по экспорту текстильных изделий. Особенностями кластеров, организованных в этих странах по региональному принципу, являются уникальность внутренней среды, инфраструктуры, уровня макросистемы, присущие данному региону, а также возможность реализации конкурентных преимуществ на территориях за счет интеграции [1, с.124].

Изучение зарубежного опыта регионального развития и управления свидетельствует о том, что приоритетное решение региональных проблем создает необходимые предпосылки устойчивого социально-экономического развития всей национальной экономики и способствует усилению региональных, национальных и межгосударственных экономических связей. Поэтому разработка региональных программ социально-экономического развития долж-

на быть наиболее тесно связана с «Национальной стратегий устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг.» [2].

Учитывая важную роль в экономике регионов страны сельского хозяйства, необходимо в этих программах уделить особое внимание региональным проектам по развитию данной отрасли, направленных на ее модернизацию и повышение эффективности. Важным направлением диверсификации аграрной экономики является повсеместное развитие отраслевых региональных агрокластеров.

Преимущественное развитие в республике агрокластеров обусловливается ролью и значением данной отрасли в региональном развитии страны. Причем сложилась определенная специализация регионов на производстве отдельных видов сельхозпродукции (Чуйская область – производство мясомолочной продукции и переработка сахарной свеклы; Нарынская область – животноводство; Таласская область – производство фасоли; в южных регионах - производство и переработка хлопка-сырца, овощей и плодов; в Иссык-Кульской области – производство картофеля и др.). Данное обстоятельство создает благоприятные предпосылки для формирования и развития региональных отраслевых агрокластеров: хлопково-текстильного и плодоовощного на юге страны, мясного – в Нарынской области, свеклосахарного и мясомолочного – в Чуйской области и т.д.

Стратегия регионального развития агрокластерного производства заключается в достижении эффективного и наиболее полного использования потенциала регионов страны с целью обеспечения высокой занятости населения, повышения доходов сельского населения, экспортного потенциала регионов. Практически в каждом регионе будет обеспечено интенсивное развитие отраслей сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности, существенно снизятся диспропорции в развитии регионов страны. Исходя из этого стратегическими задачами создания региональных агрокластеров являются следующие:

- создание новых и реконструкция агроперерабатывающих предприятий, ориентированных на высокотехнологичный выпуск продукции;

- формирование благоприятного инвестиционного климата для повышения технологического уровня АПК;

- развитие кооперационных связей между участниками агрокластера и совершенствование бытовой деятельности.

Приоритетным направлением развития агрокластерной системы в АПК Кыргызстана является повышение конкурентных преимуществ:

- сельхозтоваропроизводителей путем стимулирования наращивания объемов сельскохозяйственного производства, поддержки развития крупно- и среднетоварных хозяйств;

- агроперерабатывающих предприятий путем их модернизации, обеспечения высокотехнологическим, ресурсосберегающим оборудованием для глубокой и комплексной переработки сырья;

- предприятий и организаций сферы хранения, транспортировки и сбыта сельскохозяйственного сырья и готовой продукции путем развития кооперативных форм закупа и сбыта, первичной и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, создания крупных региональных торгово-логистических терминалов и центров;

- развитие межотраслевых интегрированных связей между предприятиями АПК в процессе продвижения продукции от производителя до потребителя по технологической цепочке «производство-закуп-хранение-переработка-транспортировка-упаковка-реализация» на основе взаимовыгодности, взаимозаинтересованности сторон;

- создание крупных агропромышленных формирований по схеме цепочки добавленных стоимостей (ЦДС), что даст возможность значительно повысить уровень глубокой переработки сельскохозяйственной продукции и сырья.

Вхождение Кыргызстана в Таможенный союз также благоприятствует возрождению и интенсивному развитию таких традиционно важных для страны и регионов отраслей, как легкая, пищевая и местная промышленность. Но развиваться эти отрасли должны также на принципиально новой технологической основе. В этой связи важно в каждом регионе вокруг

больших и средних городов создавать специальные экономические зоны, технополисы легкой и перерабатывающей промышленности, в которых будут созданы необходимые условия в виде производственных помещений и инфраструктуры. Все это вкупе с дешевой рабочей силой на местах и электроэнергией создаст наиболее благоприятные условия для привлечения инвестиций.

Учитывая специфическую роль приграничных регионов в обеспечении национальной безопасности страны, необходимо в целом придать таким регионам особый статус, предусматривающий дополнительные стимулы к развитию экономической деятельности на этих территориях, различные льготы для проектов, направленных на создание предприятий в приграничных зонах. Вопросы развития приграничных регионов республики следует включать в стратегические программы развития страны.

Практически в каждом регионе страны имеются потенциальные предпосылки для более эффективного развития горнодобывающей отрасли на кластерной основе. Однако существующий узковедомственный и отраслевой подход государственных и региональных органов управления к развитию этой отрасли повсеместно вызывает недовольство местного населения. Это связано с тем, что данные проекты не проходят соответствующего общественного обсуждения, далеко не полностью учитывают интересы развития регионов, их инфраструктуры и, более того, создают серьезные угрозы экологической безопасности.

С целью разрешения существующих противоречий в развитии данной отрасли, наряду с дальнейшим реформированием центральных органов управления данной отраслью, целесообразно также переходить на кластерную основу управления, предусматривая усиление ответственности региональных органов управления и наделение их необходимыми полномочиями по осуществлению действенного контроля над разработкой месторождений. Кластерная организация управления данной стратегически важной отраслью национальной экономики также должна быть направлена на обеспечение взаимовыгодных отношений между государством в лице его региональных органов управления, инвесторами и местным сообществом.

Использованные источники

1. Сабден, О. Инновационная экономика. – Алматы, 2008. – 492 с.
2. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 гг. – Б.: Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики, 2012. – 127 с.