



## 1. ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

### СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И РОЛЬ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ

**ЖУНДУБАЕВ К.**

Государственное агентство окружающей среды при Правительстве КР

E-mail: sheraly2004@mail.ru

**Аннотация.** Создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ) является традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики рассматривает развитие сети ООПТ, в том числе биосферных резерватов, обеспечение мер по сохранению биоразнообразия в числе основных приоритетных направлений государственной политики в области экологии, что служит огромным вкладом в устойчивое развитие общества.

**Ключевые слова:** особоохраняемые заповедные территории, сохранение биоразнообразия.

### PRESERVATION OF BIODIVERSITY AND A ROLE OF ESPECIALLY PROTECTED NATURAL TERRITORIES OF REPUBLIC

**Abstract.** The basic function in activity of State EFA biodiversity preservation as a basis of the essence of biosphere, for biodiversity maintenance

**Key Words:** State EFA biodiversity preservation, biodiversity.

Сохранение биоразнообразия, как основы самой сущности биосферы, обеспечивающего биологическую основу жизни, как генетического материала животного и растительного мира - эта основная функция в деятельности Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (Госагентства). В связи с этим, Главой государства, Президентом Кыргызской Республики Бакиевым К.С. особое внимание уделяется

вопросам сохранения уникальной экологии Иссык-Куля, Сары-Челека, Арсланбопа и других особо охраняемых природных территорий и зон, о которых он отметил в своем Послании к народу Кыргызстана от 19.09.2007 г.

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации задач, поставленных Президентом страны в указанном Послании, за Госагентством закреплены следующие основные мероприятия:

- разработка и внесение в Правительство Кыргызской Республики проекта решения о составе и Положения Нацкомиссии по разработке мер сохранения зон с уникальной экологией;
- определение полного перечня ООПТ и зон с уникальной экологией, изучить ранее принятые по ним природоохранные правовые акты, провести анализ их исполнения;
- разработать предложения по принятию первоочередных мер по охране природы и сохранению биосферы, которую мы должны реализовать в жизнь.

Создание особо охраняемых природных территорий (ООПТ) является традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики рассматривает развитие сети ООПТ, в том числе биосферных резерватов, обеспечение мер по сохранению биоразнообразия в числе основных приоритетных направлений государственной политики в области экологии, что служит огромным вкладом в устойчивое развитие общества.

Охраняемые природные территории могут обеспечить возможности для развития сельского региона, для научно-исследовательской деятельности, мониторинга, образования, рекреации и туризма. В более чем 130 странах мира существуют различного типа (категорий) охраняемые природные территории, которые составляют на сегодняшний день около 5 % земной суши.

Кыргызстан входит в число 200 приоритетных экологических регионов планеты. Если учесть, что площадь страны составляет всего 0,03 % от площади планеты или 0,13% мировой суши, здесь сосредоточена наибольшая концентрация видового разнообразия: около 2 % мировой флоры и 3 % мировой фауны.

Кыргызская Республика также представляет собой уникальное в Центральной Азии место произрастания различных растений, общее количество их насчитывает около 4500 видов, из них 300 - дикорастущих являются редкими и находятся под угрозой исчезновения, 125 видов эндемики, 200 видов - лекарственные растения, около 130 видов представляют древесно-кустарниковые растения составляющие основу лесов республики.

В Красную книгу Кыргызской Республики внесены 95 видов высших растений и грибов, 53 вида птиц, 10 видов амфибий и рептилий, 7 видов рыб, 18 насекомых, 26 млекопитающих. Госагентство на данном этапе работает над обновлением и переизданием Красной книги Кыргызской Республики. В этом направлении норма-

тивный правовой акт издан: обеспечена поддержка Правительства Кыргызской Республики, создан координационный совет по ведению Красной книги страны.

Для поддержания биоразнообразия в республике образованы и функционирует сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) общей площадью 951,6 тыс. га или 4,6 % от площади республики.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике организованы: 9 государственных заповедников (384,8 тыс. га), 8 государственных природных национальных парков (241,3 тыс. га), 10 лесных, 23 ботанических, 19 геологических, 2 комплексных и 14 охотничьих (зоологических) заказников с общей площадью 325,4 тыс. га.

Кроме того, в 2000 году образована биосферная территория “Ысык-Куль” на площади 4314,4 тыс. га (административная территория Иссык-Кульской области), которая по действующему законодательству приравнивается статусу охраняемых природных территорий на национальном уровне с особым режимом охраны. С 2001 года решением ЮНЕСКО биосферная территория Ысык-Куль была включена во всемирную сеть биосферных резерватов.

Из наиболее значимых ООПТ являются государственные заповедники (в том числе биосферные), которые относятся к I (запрещены какие-либо хозяйственные мероприятия и иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных комплексов) и государственные природные национальные парки - к II (устанавливаются дифференцированные по участкам режим охраны и использования природных ресурсов) категориям охраняемых природных территорий по классификации Международного союза охраны природы (далее - МСОП).

Государственные заповедники (далее - заповедники) образуются с целью сохранения и изучения генетического фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов, разработки научных основ охраны природы и являются природоохранными и научно-исследовательскими учреждениями.

На заповедники возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение в естественном состоянии всего природного комплекса;
- сохранение и восстановление до экологически устойчивого уровня численности редких и исчезающих видов животных и растений, а также биологического и ландшафтного разнообразия;
- проведение научных исследований и мониторинга биосферы, подготовка научно обоснованных рекомендаций по совершенствованию охраны и использования природных ресурсов;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны природы и заповедного дела;

- распространение экологических знаний.

Государственные природные национальные парки (далее - природные парки) создаются для сохранения природных комплексов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, предназначены для использования в природоохранных, рекреационных, просветительных, научных целях и являются природоохранными и рекреационными учреждениями.

На природные парки возлагаются следующие основные задачи:

- сохранение эталонных и уникальных природных комплексов и объектов;
- сохранение культурного и природного наследия (археологических, исторических, этнографических и других объектов, а также достопримечательных ландшафтов);
- экологическое просвещение и организация отдыха населения в природных условиях.

К заповедным территориям республики, имеющим международное значение относятся: Иссык-Кульский заповедник, который с 1976 года вместе с оз. Иссык-Куль включен в Международный список водно-болотных угодий Рамсарской конвенции, как место отдыха на пролете и зимовки водоплавающих и околоводных птиц. В данный список с 2005 года включен и заповедный участок Чатыр-Куль Каратал-Жапырьского заповедника, являющийся местом гнездования горного гуся - вида занесенного в международную Красную книгу МСОП, а обитающие здесь две птицы, лебедь-кликун и журавль красавка, занесены в Красную книгу Кыргызстана.

Сары-Челекский заповедник в 1979 году решением вышеуказанной программы ЮНЕСКО также был включен в международную сеть биосферных резерватов, здесь осуществляется мониторинг всего природного объекта и комплекса.

Основной задачей Беш-Аральского заповедника является охрана мест обитания эндемика Западного Тянь-Шаня - сурка Мензбира, также занесенного в Красную книгу МСОП.

Территория Нарынского заповедника - единственное место в республике, где сохранилась наибольшая численность марала. Здесь с 1989 года организован и функционирует питомник по воспроизводству марала.

За последние годы в Кыргызской Республике в целом сформировалась нормативная правовая база, регулирующая отношения в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий. В то же время ряд актуальных вопросов в данной сфере до сих пор не имеет достаточного юридического обеспечения, что существенно осложняет дальнейшее развитие заповедного дела в республике.

С приобретением республикой независимости были организованы 5 новых заповедников (Каратал-Жапырьский, Сарычат-Эрташский, Падышатынский,

Кулунатинский и Карабууринский) и 7 природных парков (Кыргыз-Ата, Кара-Шоро, Беш-Таш, Каракол, Чон-Кемин, Салкын-Тор и Саймалуу-Таш).

В настоящее время стоит острая проблема по инвентаризации не входящих в ведение структурных и территориальных подразделений Госагентства заказников, которые практически остались без должной охраны. В связи с чем, необходимо: уточнить их действительную площадь, границы, основного землепользователя, так как работы по ним практически прекратились с конца 80-х годов прошлого столетия.

Кроме того, местные органы власти не достаточно ведут работу с территориальными подразделениями Госагентства по другим категориям ООПТ - памятниками природы, ботаническими садами, дендрологическими и зоологическими парками, а также природными территориями оздоровительного назначения, которые по действующему законодательству составляют фонд ООПТ республики.

Организация эффективной охраны природных комплексов и объектов остается самой приоритетной и основополагающей задачей, стоящей перед заповедниками, природными парками и другими категориями ООПТ. В соответствии с законодательством республики охрана природных комплексов и объектов на территориях заповедников и природных парков осуществляется службой по охране этих природоохранных учреждений.

Основой для организации научно-исследовательской деятельности в ООПТ (заповедниках, природных парках, заказниках и др.) республики должна служить система приоритетов, вырабатываемая с учетом природной специфики и реальных потребностей ООПТ (заповедников, природных парков, заказников и др.).

Эколого-просветительская деятельность (ЭПД) в ООПТ должна исходить от понимания населением их роли в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы, как объектов национального достояния и их места в социально-экономическом развитии регионов.

Эколого-ориентированный туризм (ЭОТ) является традиционной и высокоэффективной формой эколого-просветительской деятельности на ООПТ. Данное направление обязательно для каждого заповедника и природного парка, и должно осуществляться с учетом их размеров, традиций, ландшафтной, природоохранной и иной специфики.

Развитие системы ООПТ в республике должно осуществляться с учетом практических интересов регионов во избежания бесчисленных конфликтов (попытки отторжения участков ООПТ, либо вовлечение их в нежелательное хозяйственное использование и др.).

Заповедники, природные парки и другие категории ООПТ не могут быть инородными телами, они должны ограниченно влиять на инфраструктуру региона, максимально использовать в его интересах свой природоохранный, рекреационный, научный и интеллектуальный потенциал.

Кыргызстан достаточно интенсивно и плодотворно развивает международное сотрудничество в области экологии, охраны окружающей среды, природопользования и сохранения биоразнообразия, в том числе усиления потенциала ООПТ.

Из ООПТ имеющих трансграничный характер относятся: Бешаральский, Сарычелекский биосферный и Падышатынский заповедники, расположенные в Джалалабатской области. На территориях указанных заповедников при поддержке Глобального Экологического Фонда/Всемирного Банка был реализован Центральноеазиатский, совместно с прилегающими ООПТ Казахстана (Аксуужабаглинский заповедник) и Узбекистана (Чаткальский заповедник), трансграничный проект по сохранению биоразнообразия Западного Тяньшаня, который завершился в июне 2006 года. Следует отметить, что на сегодняшний день существует Соглашение Правительств трех указанных стран о создании в данном регионе трансграничного биорезервата Западный Тяньшань. Кыргызстаном в рамках создания трансграничного биорезервата Западный Тяньшань уже организованы Карабууринский госзаповедник в Таласской области и расширена территория Бешаральского госзаповедника (участок Сандалаш), которые будут входить в зону ядра предполагаемого межгосударственного ООПТ.

Также прорабатывается вопрос о создании аналогичного ООПТ между Таджикистаном и Кыргызстаном - Памиро-Алайская Трансграничная Охраняемая Территория при поддержке ТАСИС/Евросоюза.

Эффективность управления во всех сферах деятельности государственных заповедников и государственных природных национальных парков в значительной степени обусловлена наличием квалифицированных кадров, в первую очередь руководящих.

Следует признать, что одной из причин недостаточного выполнения заповедниками и ГПНП возложенных на них основных задач и функций, в т.ч. недопущения нарушений режима ООПТ - это низкая обеспеченность и слабая материально-техническая база, недостаток штатных единиц, неквалифицированный кадровый потенциал и другие.

К примеру, на сегодняшний день заповедники республики имеют 23 участка (лесничеств), которые разбиты на 126 обходов. Их охраняют 250 работников, на каждого из которых в среднем приходится более 1500 га охраняемой территории. Они обеспечены: 33 кордонами, больше половины которых требует капитального ремонта, а в некоторых вообще отсутствуют; 119 верховыми лошадьми, 31 служебным оружием.

По ГПНП: 13 лесничеств разбиты на 50 обходов. В службе гослесохраны задействованы 220 работников, на которых в среднем приходится более 900 га охраняемой территории. Они обеспечены: 14 кордонами, состояние которых аналогично как в заповедниках; 61 верховых лошадей и 14 служебными оружиеми.

Следует отметить, что по сравнению с периодами 2001-2005гг. в 2006 и 2007гг. со стороны Республиканского Фонда охраны природы и развития лесной отрасли (РФОП) и Генеральной дирекции биосферной территории Ысык-Куль осуществлены финансирования основных направлений деятельности госзаповедников и ГПНП (НИР и ведение Летописи природы, учет численности диких животных, биотехнические мероприятия, экопросветительская деятельность и развитие экотуризма, усиление охраны) и укрепление материально-технической базы, что существенно отразилось на качестве выполняемых ими работ и мероприятий.

Так, в 2006г. из РФОП, МФОП и Гендирекции БТ Ысык-Куль на мероприятия по развитию ООПТ были выделены средства на общую сумму 3424,6 тыс. сом. В 2007г. - на общую сумму 5751,7 тыс. сом. А на мероприятия по сохранению биоразнообразия, охране, защите и воспроизводства леса за указанное время - более 17950,5 тыс. сом.

Стало возможным проведение инвентаризации земель, границ, природных комплексов и объектов, флоры и фауны в госзаповедниках - лесохотустройство.

Кроме того, Госагентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики инициированы, согласованы с заинтересованными министерствами, ведомствами и госкомитетами, внесены и утверждены Правительством КР решения по вопросам утверждения Перечня орехоплодовых лесов Тянь-Шаня (ОЛТШ) для номинирования в ЮНЕСКО как природного и культурного наследия от 12.04.2007г. 82-р.