



Osmanlı'dan Cumhuriyet'e Çalışma Hayatının Uzmanlaşma Süreci ve Sovyetler Birliği'nin Etkisi

Önder Deniz*

Uşak Üniversitesi İletişim Fakültesi
orcid.org/0000-0003-4583-0713

Öz

Osmanlı Devleti'nde sanayileşme ile teknik eğitim çalışmaları, neredeyse aynı dönemde başlamıştır. Üretimin ana unsurunu oluşturan işgücü, sanayi devriminin ardından büyük bir değişim geçirmiştir. Fabrikaya dayalı üretim insan emeğini, sadece fiziksel kuvvet olmaktan çıkarıp belli tecrübelerin ve eğitimlerin sonucunda oluşan vasıflı işgücüne dönüştürmüştür. Bu dönüşümü çok iyi etüt eden Osmanlı iktisadi yapısına yön verenler, teknik eğitim konusunda birçok girişime imza atmışlardır. Teknik eğitim veren okullar açılmış, yurt dışına eğitim için öğrenci gönderilmiştir. Girişimler olumlu olmasına karşın, fabrikaya dayalı işletmelerin azlığından dolayı Anadolu topraklarında yeteri düzeyde vasıflı işgücü oluşmamıştır. Teknik eğitime yönelik çalışmalar, Türkiye Cumhuriyeti'nin kuruluşundan sonrada devam etmiş, fakat yine aynı nedenlerden dolayı başarıya ulaşamamıştır. Devletin iktisadi hayata fabrika kurarak aktif işveren olduğu 30'lu yıllar ve sonrası teknik eğitim çalışmaları, çalışmaları çok farklı bir boyut kazanmıştır. Avrupa'da mensucat üretimi ile başlayan sanayileşme süreci, neredeyse 200 yıl sonra Türk topraklarında devlet eliyle yeniden başlatılmıştır. Sovyet Rusya ile iktisadi alandaki ilişkiler, Türkiye'nin sanayileşme sürecinin önünü açmıştır. Sovyet-Türk ortaklığı sonucunda farklı bölgelere açılan fabrikalar, sanayi şehirlerinin doğmasına, dış ticaret açığının ortadan kalmasına ve iktisadi büyümeye neden olmuştur. Açılan her fabrika ayrıca üretimin dışında teknik okul özelliği taşımıştır. Fabrikaları işleten idareciler, vasıflı işgücü alıp kolayca kaçmak yerine zoru seçmiş, vasıfsız işgücünü eğiterek, üretime dâhil etmişlerdir. İş ortamında eğitilen her işçi, daha sonraki yıllarda Türkiye'nin sanayi alt yapısını oluşturmuştur. Yüzyıllık vasıflı işgücü yetiştirme çabaları böylece gerçek anlamda başarıya ulaşmıştır.

Anahtar Kelimeler: Osmanlı Devleti'nde Teknik Eğitim, Osmanlı İktisadi Yapısı, Devletçilik Politikası, Türkiye- Sovyet Rusya İlişkileri, Türkiye'nin İktisadi Yapısı

The Process of Specialisation in Work Life and the Russian Affect from Ottoman Times to Turkish Republic

Abstract

In Ottoman Empire, the industrialization and the technical training studies almost started in the same period. The work power which forms the main part of production changed a lot after the industrial revolution. The production based on factorization not only took out human power from only being physical power but also transformed it into the qualified labour which was the result of definite experiences and trainings. The executives who studied this transformation in detail signed the many entrepreneurship on technical training. The technical schools were opened and some students were sent abroad for training. Though these attempts were positive, the lack of businesses based on factorization led less qualified labour. The studies related to the technical training went on after the foundation of Turkish Republic but for the same reasons they couldn't achieve the success. By opening factories in the financial life, the state was an active employer in 1930s and after then technical training studies transformed into a different dimension. The industrialization process in Europe which started with textile production was inaugurated by the state in Turkey almost 200 years later. The financial relationships with Soviet Russia opened the

gate way of industrialisation in Turkey. The opening factories in different regions as a result of Soviet-Turkish partnership led the born of industrialised cities, extinction of foreign trade deficit and financial growing. Every opening factory had also a technical school feature. The executives of factories did not choose the skilled labourers which was the easiest way but they chose the hardest way instead in which they trained the untrained labourers and incorporated them in production. Every trained labourer in workplace, later turned into the industrial infrastructure of Turkish industry. Therefore, the struggles of raising skilled labourers for a century succeeded in the real meaning.

Keywords: *Technical Training in Ottoman Empire, Financial Structure of Ottoman Empire, State Politics, Turkey-Soviet Russia relationships, The financial structure of Turkey.*

1. Giriş

XVIII. yüzyılın sonlarına doğru Osmanlı Devleti'nde sanayi mallarına yönelik talebin artması, iktisadi politikaların farklı bir yapıya dönüşmesine neden olmuştur¹. Avrupa devletleri ile yapılan ikili ticaret anlaşmalarında yer alan maddeler, sanayi ürünlerinin ülkeye rahat girmesini sağlamış ve bunun sonucu olarak ithalat artmıştır². İthal ürünler yönelik tüketimin artması ayrıca geleneksel ürünlere talebin azalmasına neden olmuştur³. Geleneksel yöntemlerle üretiminin yapıldığı zanaat işletmeleri, yabancı tüccarlar ile rekabet edemeyecek duruma gelmiş ve birçoğunun gelirlerinde önemli düşüşler yaşanmıştır⁴. Ticaret anlaşmaları, kapitülasyonların etkisi ile ticari imtiyaz haline gelmesi, Osmanlı topraklarını, yabancı sermaye için iyi bir pazar haline getirmiştir. Dış ticaret dengesi bozmuş ve cari acık, iktisadi yapının en büyük sorunu haline gelmiştir. Cari açığın finansmanı için devletin, 1854 yılı ve sonrası borçlanmaya gitmesi, iktisadi yapıya daha büyük zararlar vermiştir⁵.

Osmanlı aydınları ve ülkeyi yöneten kadrolar, XIX. yüzyıl sanayileşmenin önemini daha fazla dile getirmeye başlamışlardır⁶. Katma değeri yüksek malları üretimine yönelik sanayileşme politikaları geçte olsa başlamıştır. İktisat politikaları doğrultusunda ilk defa 1863 yılında Sultanahmet'te uluslararası sanayi fuarları düzenlenmiştir⁷. Ayrıca vasıflı iş gücü yetiştirmek üzere 1864 yılından itibaren farklı vilayetlerde pek çok Sanayi Mektepleri kurulmuştur⁸. Avrupa şehirlerine mesleki

¹ Şevket Pamuk, *Osmanlı Ekonomisinde Bağımlılık ve Büyüme*, Tarih Vakfı Yurt Yayınları, Ankara, 1994, s.28.

² İsmail Hakkı Uzunçarşılı, *Osmanlı Tarihi*, Cilt 4, TTK, Ankara, 1959, s.568.

³ Nafiz Öztürk, "XIX. Yüzyılda Osmanlı İmparatorluğu'nda Sanayileşme ve 1827'de Kurulan Vakıf İplik Fabrikası", *Vakıflar Dergisi*, Sayı 21, İstanbul, s.27.

⁴ Serdar Şahinkaya, "XIX. Yüzyıl Osmanlı İmparatorluğu'nun İktisadi Yapısı: Sanayicilik ve Bankacılık Üzerinde Değınmeler", *Mülkiye Dergisi*, Cilt XXIII, Sayı:218, 1998, s.89.

⁵ Pamuk, *a.g.e.*, s.143.

⁶ Mustafa Kurt, Kemalettin Kuzucu, Baki Çakır, Kemal Demir, "19. Yüzyılda Osmanlı Sanayileşmesi Sürecinde Kurulan Devlet Fabrikaları", *Bir Envanter Çalışması, Ankara Üniversitesi Osmanlı Tarihi Araştırma ve Uygulama Merkezi Dergisi*, Sayı 40, Güz 2016, s.248.

⁷ Haluk Kanca, "XIX. Yüzyılın İkinci Yarısında Uluslararası Osmanlı Fuarı: 1863 – Sergi-i Umumi-i Osmani", *Muhasebe ve Finans Tarihi Araştırmaları Dergisi*, sayı:5, 2013, s.163.

⁸ Adnan Giz, "İstanbul'da İlk Sanayi Mektebinin Kuruluşu", *İstanbul Sanayi Odası Dergisi*, Sayı:35, İstanbul, 1969, s.20.

eğitim için öğrenciler gönderilmiştir⁹. 1868 yılında *Islah-ı Sanayi Komisyonu* kurulmuş ve yerli sanayinin canlandırılması yönünde çalışmalara başlanmıştır¹⁰.

1877-78 Osmanlı-Rus harbi sonrası alınan borçlar devlet hazinesinin ödenemeyeceği düzeye gelmiştir. 1881 yılında borçların ödemesine yönelik kurulan Düyûn-ı Umûmiye, devlet gelirlerinin yatırımlardan daha çok borç ödenmesine neden olmuştur¹¹. Sanayileşmeye yönelik iktisat politikaları bu gibi nedenlerden dolayı, yüzyılın sonunda başarısızlıklara uğramıştır. Yüzyılın sonunda sanayi verilerine bakıldığında üretim unsurlarının yeterince aktif olarak kullanılmadığı görülmektedir. 1897 yılında yapılan sanayi istatistiğine göre; 23.837 adet sanayi işletmesi; Osmanlı topraklarında tespit edilmiştir. Sayı çok büyük görülmesine karşılık sayım içerisinde yer alan işletmelerin, 23.539' u un fabrikaları ve değirmenlerdir¹².

XX. yüzyıla girildiğinde sermaye ve teknolojik imkânların yetersizliğinden dolayı Osmanlı iktisadi yapısı içerisinde yabancı işletmelerin hâkimiyeti iyice artmıştır. Kamu ve özel hizmetlerin yapılabilmesi için yabancı sermayenin kurduğu işletmeler, ulaşım, iletişim ve enerji gibi alanlarda hizmet vermiştir. Kâğıt üstünde işletmeler, yabancı yatırım olarak görünse de gerçekte Osmanlı iktisadi yapısına yarardan çok zarar vermiştir. İşletmelerin genellikle hizmet sektöründe yer alması, fabrikaya dayalı üretimi tercih etmemesi, iktisadi yapının dışa bağımlı kalmasına neden olmuştur¹³.

I. Dünya Savaşından hemen önce yabancı sermaye yatırımlarının büyük bir kısmını demiryolu inşaatı için yapılmıştır. Anadolu topraklarındaki hammaddeyi düşük maliyetlerle Avrupa fabrikalarına taşınması önemli bir yatırım olarak görülmüştür. Yabancı işletmelerin diğer yatırımları ise dış ticaret, bankacılık, sigortacılık, liman işletmeciliği, su ve gaz hizmetleri gibi sektörlerde olmuştur.

1915 sanayi istatistiklerine göre; Osmanlı Devleti sınırları içerisinde gıda, toprak, deri, ağaç, doluma, kırtasiye ve kimya sanayi kollarında faaliyet gösteren 282 müessese tespit edilmiştir¹⁴. Bu işletmeler XX. yüzyıl başlarındaki dünya sanayisi ölçeğine göre fabrikadan çok imalathanedir. Sayımlara göre şekerlik, tahin ve bisküvi imalatı başlığı altın 18 işletmenin 8'i şeker fabrikasıdır¹⁵. Tespit edilen şeker fabrikalarının aslında şekerleme imalathaneleridir ve üretimde kullanılan şeker ithal edilmektedir. Günümüzde kullanılan şeker, ilk defa 1801 yılında Franz Karl Achard

⁹ Adnan Şişman, *Tanzimat Dönemi'nde Fransa'ya Gönderilen Osmanlı Öğrencileri (1839-1876)*, Türk Tarih Kurumu Yayınları, Ankara, 2004.

¹⁰ Ayrıca bakınız: Adnan Giz, "İslâh-ı Sanayi Komisyonu", *İstanbul Sanayi Odası Dergisi*, Sayı:33, İstanbul, 1968.

¹¹ Şevket Pamuk, *Osmanlı Ekonomisi ve Kurumları*, Türkiye İş Bankası Yayınları, İstanbul, 2008, s. 146.

¹² *Osmanlı Devleti'nin İlk İstatistik Yıllığı 1897*, Cilt 5, Hazırlayan: Tefik Gürhan, Devlet İstatistik Enstitüsü Yayınları, Ankara, 1997, s.262.

¹³ Jacques Thobie, "Osmanlı Devletinde Yabancı Sermaye", *Tanzimat'tan Cumhuriyet'e Türkiye Ansiklopedisi*, Cilt 3, İletişim Yayınları İstanbul, 1985, s.724.

¹⁴ *Osmanlı Sanayi 1913,1915 Yılları Arası*, Cilt 4, Hazırlayan: A. Gündüz Ökçün, Devlet İstatistik Enstitüsü Yayınları, Ankara, 1997, s. 14.

¹⁵ A.g.e.,s.51.

tarafından Prusya'da kurulan fabrikada kimyasal yollarla üretilmiştir¹⁶. Osmanlı Devletinde ise birçok defa şeker fabrikası kurulmak istenmesine rağmen somut bir adım atılmamıştır¹⁷. Osmanlı sanayisi içerisinde bu gibi örnekler birçok üretim alanında karşımıza çıkmaktadır. İleri teknoloji unsurlarının üretimde kullanılamaması yüzünden fabrikaya dayalı üretim geçilememiştir.

2. Osmanlı Devleti'nde Uzman İşgücü

Osmanlı çalışma hayatı, fabrikaya dayalı üretimin oluşmamasının etkilediği alanlardan biride çalışma hayatı olmuştur. XIX. yüzyıla kadar tarım dışı çalışma hayatının büyük bir kısmını oluşturan zanaat işletmelerinde iş gücü çok farklı bir yapıda olmuştur. Sanayi sektöründen farklı olarak zanaat işletmeleri uzman işgücü yerine uzmanlaşmamış iş gücü talep etmiştir¹⁸. Bireyin uzmanlaşması, üretime aktif katılımı ile yapılması, sanayinin ihtiyaç duyduğu vasıflı işgücü talebini karşılamadan uzak bir yapıda olmuştur. Fabrikaya dayalı üretim, XIX. yüzyılın başlarından itibaren vasıflı iş gücü talebinde büyük artışlar yaşanmasına neden olmuştur¹⁹. Vasıf gerekme-yen üretim anlayışı, teknolojinin gelişmesiyle ortadan tamamen kalkmıştır.

Osmanlı'da yabancı mallara karşı duyulan talebe karşı Islâh-ı Sanayi Komisyon kurulmuş ve güçlü sanayi kuruluşları kurabilmek için çalışmalarına başlamıştır.²⁰ Bu komisyonun çalışmaları içinde sanayinin ihtiyaç duyduğu kalifiye eleman yetiştirmek için teknik okulların açılması da yer almıştır²¹. Okulların ilk yılları sanayiye kalifiye insan yetiştirmeden daha çok kimsesiz çocukların barınması ve eğitim almalarını sağlayan birer ıslah evi görüntüsünde olmuştur. Birçoğu uzun süre mesleki eğitim konusunda çağın gereklerini karşılayamamıştır²². Osmanlı'da teknik eğitim veren bu türden okulların XIX. yüzyılın sonlarına doğru yavaş yavaş kapanmalarına karşılık bazıları teknik eğitim konusunda çağın gerekmişlerini karşılayacak eğitimler vermek için yurt dışından eğitmenler getirmiştir²³. Ayrıca okulların eğitim kalitelerinin artırılmasına yönelik yurt dışına öğrenci gönderilmiştir. Okulların eğitim kalitesinin artırılmasına yönelik çalışmalar başarılı bir şekilde Osmanlı Devleti'nin sonuna kadar devam etmiştir.

¹⁶ Olf, G., Franz Karl Achard, 1753-1821; a Contribution of the Cultural History of Sugar" *Medizinische Monatsschrift* 7, no. 4 (April 1953): 253-54.

¹⁷ Mehmet Karayaman, "Osmanlı Devletinde Şeker Fabrikası Kurma Teşebbüsleri", *Tarih İncelemeleri Dergisi*, Cilt: 25 Sayı: 1, 2010, s.315,316.

¹⁸ Bülent Çelik, "Osmanlı Lonca Sistemi İçinde Yamaklık Olgusu", *Tarih Araştırmaları Dergisi*, Cilt: XXIII, , 2004, s. 63.

¹⁹ Lawrence F. Katz, Robert A. Margo, "Technical Change and the Relative Demand for Skilled Labor", *The United States in Historical Perspective*, October 2014, s.17-20

²⁰ Hüseyin Vehbi İmamoğlu, *Osmanlı Son Dönemi ve Büyük Güçler*, İstanbul: Kriter Yayınevi, 2018, s. 174.

²¹ Bayram Kodaman, "Tanzimat'tan 2. Meşrutiyete Kadar Sanayi Mektepleri", *Türkiye'nin Sosyal ve Ekonomik Tarihi (1071- 1920)*, Editörler: Osman Okyar, Halil İnalçık, Ankara, 1980, s. 288.

²² Mehmet Ali Yıldırım, "II. Meşrutiyet Devrinde Vilayet Sanayi Mekteplerini Yeniden Yapılandırma Girişimleri: Vilâyât Sanayi Mektepleri Tertibatı", *Tarih Araştırmaları Dergisi*, Cilt: 31 Sayı: 52, 2012, s.138,139.

²³ A.g.m., s.140.

II. Meşruiyet ilanından sonra ülkeyi yöneten kadroların milli iktisat düşüncesi, sanayiye kalifiye insan yetiştirmek üzere yapılan çalışmaları da hızlandırmıştır. Dünya savaşının öncesinde Alman İmparatorluğu ile ilişkiler gelişmesi, eğitim alanına da yansımış ve birçok öğrenci, Alman şehirlerine sanayi eğitimi alması için gönderilmiştir²⁴. Ayrıca İttihat ve Terakki yönetimi, hem aktif olan yabancı işletmelerde yabancı işgücünün azaltmak hem de yerli işgücünü uzmanlaştırmak için çalışmaları başlatmıştır. Bu doğrultuda 1913 tarihli Teşvik-i Sanayi Kanun-ı Muvakkatı'nın beşinci maddesi; teşvik karşılığı işletmenin işgücünün Osmanlı tebaasından sağlanmasını zorunlu kılmıştır²⁵.

Yabancı ortaklıkla kurulmuş işletme, istediği millettten işgücünü hiçbir engele takılmadan işbaşı yaptırmakla kalmayıp bağlı bulunduğu ülkenin dilinde yazışma ve hesap kayıtları tutmuştur²⁶. Yerli iş gücü, yabancı dil bilmediği takdirde yabancı işletmelerde çalışması imkansız hale gelmiştir. Bu olumsuzluğu önlemeye yönelik hesap kayıtlarının ve yazışmalarında Türkçe kullanılması için bir kanun çıkarılmıştır. Müe'essesât-ı Nâfi'a ile İmtiyâzsız Şirketler Muhâberât ve Mu'âmelâtında Türkçe İsti'mâli hakkında kânun maddelerinde, işletmelerin kayıtlarında ve yazışmalarında Türkçe yapılması için düzenlemeleri yer almıştır²⁷.

XVII. yüzyıldan itibaren Avrupa'da teknolojinin gelişimiyle birlikte eğitim, üretim, sermaye ve nitelikli insan faktörü önem kazanmıştır. Bu dört yapı birbirine bağlı olarak gelişmiş ve sanayi devriminin temelini oluşturmuştur. Almanya, ABD ve İngiltere gibi ülkelerde, XX. yüzyılın başlarında 2. Sanayi Devrimi yaşanırken teknolojik üretiminin yetersizliği, vasıfsız iş gücü, eğitim yetersizlikleri, yabancı işletmelerin yerli iş gücüne olumsuz bakışı ve çalışma hayatına yönelik sosyal politikaların oluşmaması gibi iktisadi sorunlar, Osmanlı Devleti'nin yıkılışına kadar devam etmiştir.

3. Cumhuriyetin İlk Yıllarında Çalışma Hayatının Uzmanlaşmasına Yönelik Çalışmalar

Kurtuluş Savaşının ve Lozan Anlaşmasının ardından büyük bir siyasi ve askeri başarı elde edilmiştir. Bu başarının baş mimarı Gazi Mustafa Kemal Paşa ise başarının ancak iktisadi kalkınma ile olacağını Cumhuriyet'in ilanından önce ve hayatı boyunca her fırsatta dile getirmiştir²⁸. Ona göre milli iktisat politikası; ülkenin sanayileşmesinde önemi büyüktür. Çiftçi, tüccar, sanayici ve işçi bir başka deyişle üretimde aktif rol oynayan unsurların milli olmaları, sanayileşmenin ana dayanağıdır. Cumhuriyetin ilanından yaklaşık sekiz ay önce İzmir'de bir İktisat Kongresi düzenlenmesinin ana dayanağı bu düşüncedir. Gazi Mustafa Kemal Paşa, İktisat Kongresinin açılış

²⁴ Zafer Toprak, "II. Meşrutiyet ve Osmanlı Sanayi", *Tanzimat'tan Cumhuriyet'e Türkiye Ansiklopedisi*, s.1656,1357.

²⁵ A. Gündüz Ökçün, "Teşvik-i Sanayi Kanun-ı Muvakkatı,1913" *Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Dergisi*, Cilt: 30, Yayın Tarihi: 1975,s.25-26.

²⁶ Rifat Günalan, "Tanzimat Sonrasında Osmanlı Devletinde Yabancı Şirketler Tarafından Yürütülen İş ve İşlemlerinde Türkçenin Kullanımı Meselesi", *Avrasya İncelemeleri Dergisi*, V/2 (2016), s.341-363.

²⁷ *Düstür*, Cilt.8, İstanbul Evkaf Matbaası, İstanbul, 1928, s. 775,776.

²⁸ *Atatürk'ün Söylev ve Demeçleri*, I-III, Atatürk Araştırma Merkezi, Divan yayınları, Ankara, 2006.

konusmasında²⁹; "...Bugün mevcut fabrikalarımızda ve daha çok olmasını temenni ettiğimiz fabrikalarımızda kendi amelemiz çalışmalıdır...", sözleriyle yeni kurulacak devlette, yerli işgücüne verilen önemi vurgulamıştır. Kongrede; ayrıca işçi grubunun iktisadi esaslarının 26. Maddesinde yer alan³⁰; "Memlekette açılacak büyük işlerin Türk erbab-ı say ve amelesine tahsisi." diğer gruplar tarafından kabul edilmesi önemli bir gelişmedir ve Gazinin açılış konuşmasını destekleyici mahiyettedir. Daha sonraki yıllarda vasıf gerektirsin veya gerektirmesin özellikle yabancı yatırımlarla kurulan işletmelerde yabancı işgücü tercihi, Isparta mebusu Hafız İbrahim (Demiralay) 3 Haziran 1926 yılında TBMM Riyaset-i Celilesine verdiği dilekçede iktisadi hayatta ne kadar sorun yarattığı açıkça belirtilmiştir³¹.

Yerli işgücünün özellikle vasıf gerektiren işlerde aktif olarak çalıştırılması yönündeki çalışmalar, 28 Mayıs 1927 Tarihli Teşviki Sanayi kanununda yer alacaktır. Kanunun 28 maddesi³²;

"Bu kanunda yazılı müsaade ve muafiyetlerden kısmen veya tamam en istifade eden smai müesseselerin yalnız müdür ve muhasebecileri ecnebi olabilir. Bundan maada bilumum memurin ve müstahdemin ve amelenin Türk olması meşruttur. Ancak müessesenin istemesine muktezi olup dahilde bulunamayan mütehassis memur ve ameleler ait oldukları vekâletin müsaadesi ve yerlerine Türk yetiştirilmesi şartı ile mahdut miktar ve müddetlerle ecnebi olarak istihdam olunabilirler."

Sanayi Teşvik Kanununda yürürlüğe girmesi ile birlikte, teşvikten yaralanacak Türk işgücü çalıştırması zorunlu kılınmamıştır. Ayrıca maddelerde işçinin teknik eğitimi de işverenin sorumluluğu dâhil edilmiştir. Kanunun bu gibi maddelere yer almasına rağmen yaptırım gücü olmadığından yabancı işgücü Anadolu'ya kontrolsüz bir şekilde girmiştir.

4. Sovyet Birliği İktisadi İlişkiler

Cumhuriyetin ilanından itibaren sanayileşme yönündeki teşvikler istenilen düzeyde olamamış ve cari acık artmaya devam etmiştir. Teşviklerden yabancı ve yerli girişimciler faydalanmış olmasına rağmen fabrikaya yönelik üretim unsurları devreye girememiştir. Ülkede farklı bir iktisat politikası belirlenmesi için çalışmalar, 1929'un Haziran ayında Ali İktisat Meclisinde, cari açığı kapatma ve fabrikalaşmaya yönelik bir rapor hazırlanmıştır³³. Rapor, Aralık ayında İktisat vekilliğine bağlı bir komisyonda yeniden düzenlemeye tabi tutularak 1930 Mart ayında Vekil Şakir Bey imzası ile

²⁹ A.g.e., cilt.2, s.116.

³⁰ A. Gündüz Ökçün, *Türkiye İktisat Kongresi 1923-İzmir Haberler Belgeler Yorumlar*, Sevinç Matbaası, Ankara 1971, s.433.

³¹ BCA, Kurum: 30.10.0. Kutu No: 8 Dosya No: 46 Sıra No: 8 Belge Tarihi: -

³² TBMM Zabıt Ceridesi, Cilt 32, TBMM Matbaası, 1927, s.618.

³³ Yahya S. Tezel, *Cumhuriyet Dönemi İktisadi Tarihi (1923-1950)*, Tarih Vakfı Yurt yayınları, İstanbul, 2002, s.293.

Başvekâlete sunulmuştur³⁴. 22 Mayıs 1930 tarihinde 66 Maddelik “Milli İktisat Programı” kamuoyuna duyurulmuştur³⁵.

Anadolu’nun yeraltı ve yerüstü zenginliklerine göre hazırlanan iktisat politikasının başarılı olabilmesi için hem paraya hem de teknolojik desteğe ihtiyaç duyulmuştur. Bu doğrultuda Milli Mücadele döneminden itibaren ilişkilerin iyi tutulduğu Sovyet Rusya ile iktisadi yakınlaşmaya gidilmiştir. 26 Ekim 1931 tarihinde Sovyetler Birliği Dışişleri Halk Komiseri Maksim Maksimoviç Litvinov, Türkiye’ye ziyareti tam anlamıyla karşılıklı şölenine dönüşmüştür³⁶. Litvinov ile İnönü arasındaki Ankara’daki görüşmeler, iktisadi alandaki Türk-Sovyet ortaklığını başlatmıştır³⁷.

Litvinov Sovyet Rusya’ya dönmesinin ardından Başbakan İnönü’nün 24 Nisan-10 Mayıs 1932 tarihleri arası Sovyet Rusya’da ziyareti, ilişkileri tamamen iktisadi boyuta taşımıştır. Başbakanın Moskova ziyaretine Türkiye’den iktisadi alanda birçok önemli isim katılmıştır. Dışişleri Bakanı Tevfik Rüştü Bey başta olmak üzere birçok fabrikanın müdürü ve iktisat konusunda bilgisi olan milletvekilleri, bürokrat Moskova heyetinin içinde yer almıştır³⁸. Heyet, Sovyet Rusya’da fabrikaları ziyaret etmiş ve incelemelerde bulunmuştur³⁹. Bu gezinin ardından Sovyet Rusya Hükümeti, Türkiye’ye 16 Milyon Türk Liralık mensucat makinesi, üç ufak iki büyük tank, iki kamyon bir otobüs ayrıca Mustafa Kemal ve İsmet Paşalara iki de at hediye etmiştir. Makinelerin ödemesi 20 yıllık taksitler halinde olacak ve faiz alınmayacaktır⁴⁰. Anlaşma hem Sovyet Rusya’nın hem de Türkiye’nin dünyadaki siyasi ve iktisadi yerini bir anda değiştirmiştir. Bu anlaşma Avrupa ve Amerika basınına çok farklı boyutlarda yansımıştır. Daily Telegraph gazetesinin 30 Mayıs 1934 tarihli sayısında Rusya’dan Türkiye’ye Finansal yardım başlığı altındaki haberde⁴¹;

“Sovyet Rusya, Yakındoğu bölgesine borç veren güçler arasına girdi. Rusya diğer ülkelerin endüstrilerini yeniden düzenleyen bir uzman oldu.

Türkiye tarafından sipariş edilen zaruri tekstil makinelerinin 8000000 Dolar veya Sterlin 1600000 lira kredisinin ilk teslimatı, Eylül ayında yapılacaktır. Yeni Türk fabrikalarını arasına, Rus mühendisler tarafından özel olarak organize edilen Sovyet teknolojisini fabrikalar yerleştirilecek. Rusya, genel anlamda akut bir şekilde hissedilen siparişi hızlandırmak amacıyla Türklere toplamda 2565 tekstil makinesi vermeyi teklif etti.

Çeşitli politik değerlendirmeler, aynı zamanda Rus ve Türk endüstrisine saygılı biçimde ayrılmış, geleceğin Oryantal Yakın ve Uzak Doğu tekstil bölgesine bu anlaşmanın gerisine gizlenmiştir.

Gerçekte varsayılan;

³⁴ A.g.e., s.293.

³⁵ Cumhuriyet Gazetesi, 22 Mayıs 1930.

³⁶ Akşam Gazetesi, 27 Ekim 1931.

³⁷ Ulus Gazetesi, 28 Ekim 1931.

³⁸ Akşam Gazetesi, 24 Nisan 1932.

³⁹ Akşam Gazetesi, 30 Nisan 1932.

⁴⁰ Akşam Gazetesi, 8 Mayıs 1932.

⁴¹ BCA, Kurum: 30-10-0-0 / Muamelat Genel Müdürlüğü, Yer Bilgisi: 234 - 579 - 10, Dosya Ek: 422, Belge Tarihi: 25.06.1934. Haber Fransızcadan çevrilmiştir.

Bu kredi, ucuz mal sağlayarak, başlıca gıdalar veya ticari ve endüstriyel tavizlerle on yılda ödenecektir."

Yine 8 Eylül 1935 tarihinde New York Times Gazetesinin Walter Duranty'in Sovyet-Türk İrana teşmil edildi başlığı ile kaleme alınan makalede⁴²;

"...Sovyet İttihadı fil hâl Türkiye'de geniş maksatta inşaat yapmayı ve bilhassa mensucat fabrikaları inşasını taahhüt etmiş bulunmakta olup Sovyet İttihadının Türkiye ve İran inkişaflarında müsait olan coğrafi ve siyasi vasıyetinden istifade ederek gitgide büyük bir rol oynamak niyetinde olduğu aşikâr

Sovyet Hükümetinin Mustafa Kemâl Atatürk'e Yunan Harbinin en can alacak bir devesinde müteveffa Harp Komiseri Frunze'yi silâh cephane ve para ile muavenete göndermiş olmasından beri Sovyet Rusya ile Türkiye arasında sıkı bir siyasi askeri münasebet mevcut bulunmuştur.

Sovyet Rusya ile Türkiye arasında resmi bir ittifakın mevcudiyeti burada inkâr edilmektedir . Fakat bugün Türkiye, İran ve Sovyet İttihatları arasında icabı takdirinde müştereken hareketi istihdafeden bir Enlente Cordiale (1904'te imzalanan İngiltere - Fransa dostluk antlaşması) 'in mevcut olduğuna şüphe yoktur. Hindistan'ın bu günkü aldığı şekle göre göre bir vaziyetin pek yakın bir atide tahassür edebilmesi ihtimali Lavantin Üçler İttihadı tesmiye olunabilecek olan bu Entente'in üç azası arasının ki dostluk tezahüratına daha ziyade bir ehemmiyet vermekteyiz."

Alınan kredi İngiliz Sterlini kuru ile altı aylık taksitler ile yirmi yılda ödenecektir. Ayrıca Türkiye, Rusya'ya yün, tiftik, tütün, kuru üzüm, incir, zeytinyağı, kürk, pamuk, palamut valeks (palamut hulâsası) susam, hayvanat, zeytin, ham deri, portakal, limon gibi ürünlerde uygun fiyatlı mal temin edilecektir⁴³.

1929 Buhranı ile liberal iktisadi yapıların çöküşü, Sovyet Rusya'nın iktisadi modelini popüler hale getirmiştir. Ayrıca Sovyet Rusya'nın Ortadoğu'da güç dengesini değiştirme isteği, sanayileşme sürecine girme isteğinde olan Türkiye'nin önünü açmıştır. Türkiye'de bir türlü gerçek anlamda başaramadığı, sanayileşme sürecini Sovyet Rusya'ya yaklaşarak başarma isteği, olumlu bir politika oluşturmuştur.

5. Rus Uzmanların Raporlarının Türk İşgücüne Etkileri

Sovyet Rusya ile iktisadi ilişkilerin ilk somut adımı, 12 Ağustos 1932 yılında iki iktisat Profesörü Orloff ve Kovelefski başkanlığında Rus uzmanlardan oluşturulan bir komitenin, Türkiye'ye gelerek incelemelere başlamışlardır⁴⁴. Rus uzmanların bayındırlık ve iktisat bakanlıkları bünyesindeki mühendislerin eşlik etmesi kararlaştırılmıştır⁴⁵. Heyet ilk olarak İstanbul, Ankara Eskişehir, İzmir, Nazilli ve Aydın'da incelemelerde bulunmuş, daha sonra aynı heyet Konya, Adana gibi vilayetlerde de incelemelerde bulunmuşlardır⁴⁶. Rus ve Türk uzmanlardan oluşan

⁴² BCA, Kurum: 30-10-0-0 / Muamelat Genel Müdürlüğü, Yer Bilgisi: 268 - 803 - 17, Dosya Ek: 440, Belge Tarihi: 11.09.1935.

⁴³ Resmi Gazete, 24.05.1934, No: 2709.

⁴⁴ Hâkimiyeti Milliye Gazetesi, 8 Eylül 1932.

⁴⁵ Akşam Gazetesi, 11 Ağustos 1932.

⁴⁶ Akşam Gazetesi, 7-18 Eylül 1932.

heyet, incelemede buldukları bölgelerde en üst yetkililer tarafından karşılanmış ve ağırlanmışlardır. Kurulacak fabrikaların hangi bölgeye uygun olduğuna ilişkin etütler, Türkiye’de ve Sovyet Rusya’daki laboratuvarlardaki incelemeler sonucunda oluşturulmuştur⁴⁷.

Türk ve Rus uzmanların hazırladığı raporlar bir buçuk yıllık etütler sonucunda şubat ayında Moskova’da hazırlanarak Mühendis Şevket Turgut Bey ile yardımcısı Fahri Hüsnü Bey’e teslim edilmiştir. Raporlarda fabrikaların planı, mimarisi, inşaat tarzı, teknik havalandırma, şofaj ve kanalizasyonu yer almıştır. Ayrıca projelerde fabrika çalışanların barınacakları binalar, sosyal tesisler ve spor alanları da raporlarda yer almıştır⁴⁸. Projelerin en ilginç noktası ise fabrikaların etrafına kurulacak kasaba ve mahallelerin planları da projede yer almasıdır. Avrupa’da 18. yüzyılda fabrikalaşma ile başlayan şehirleşme olgusu Anadolu topraklarında planlı bir proje ile yapılmaya çalışılmıştır⁴⁹.

Hükümet Moskova’da hazırlatılan raporların yanında Amerikalı iktisatçı Hinesin rapor hazırlatmak istenmişse de vefat etmesinden dolayı görev yine bir iktisatçı olan Dor verilmiştir. Edwin Walter Kemmerer danışmanlığı doğrultusunda Dor ve ekibi bir rapor hazırlamıştır⁵⁰. Kemmerer, birçok konuda Türkiye’ye danışmanlık yapmış, dönemin önemli iktisatçıları arasında yer alması raporun önemini artırmıştır⁵¹. Bununla birlikte Mayıs ayında Amerikalıların hazırladığı rapordan önce, hükümet Ruslar ile hazırlanan ilk sanayi planını 17 Nisan 1934 tarihinde resmen uygulamaya başlatmıştır⁵². Anadolu topraklarında hayvansal, bitkisel ve kimyasal hammaddenin bol ve ucuz olması planların mensucat sanayisi ağırlıklı olmasına neden olmuştur. Ayrıca açılacak fabrikaların yakın bölgelerinde demiryolu hattının bulunması da planları doğrudan etkilemiştir.

⁴⁷ *Akşam Gazetesi*, 11 Ağustos 1932.

⁴⁸ *Akşam Gazetesi*, 18 Şubat 1934.

⁴⁹ 17. ve 18 yüzyılda sanayileşme ile birlikte çalışma hayatında büyük değişimler yaşanmıştır. Sanayileşme bir anlamda fabrikaya dayalı üretim anlamı taşımış ve fabrikalar, çalışma hayatını yeniden şekillendirmiştir. Fabrikalar, sosyal hayatta işçi sınıfının doğmasına neden olmuş ve sanayileşmenin ana unsurunu oluşturmuştur. Şehirlerden ve köylerden insanlar, fabrikaların bulunduğu bölgelere göç etmeye başlaması yeni şehirlerin oluşmasına neden olmuşlardır.

⁵⁰ *BCA*, Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 44 - 27 - 18 Dosya Ek: 243-161, Belge Tarihi : 03.05.1934

⁵¹ Paul W. Drake, " Edwin Walter Kemmerer " *Encyclopedia of Latin American History and Culture*, vol. 3, s. 348.

⁵² Tezel, *a.g.e*, s. 295.

Tablo 1. Birinci Beş Yıllık Sanayi Planına Göre İşletmelerin İstihdam Yapısı⁵³

Fabrikanın İsmi	İşletmeye Açıldığı Tarih	Amele Miktarı
Bakırköy Pamuklu Fabrikası	Mayıs 1934	720
Kayseri Bez Fabrikası	Eylül 1935	4 500
Ereğli Bez Fabrikası	Nisan 1937	1 500
Nazilli Basma Fabrikası	Ekim 1937	2 400
Malatya Bez Fabrikası	Temel Atma 1937	700
Bursa Merinos Fabrikası	Temel Atma 1935	800
İzmit Kâğıt ve Karton Fabrikası I.	1936	300
İzmit Kâğıt ve Karton Fabrikası II.	Temel Atma 1936	300
İzmit Selüloz Fabrikası	Temel Atma 1936	180
Gemlik Suni ipek Fabrika	Temel Atma 1936	400
Karabük Demir ve Çelik Fabrikası	Temel Atma 1937	761
Zonguldak Antrasit Fabrika	1935	91
Keçiborlu Kükürt	Mayıs 1935	265
İstanbul Cam Fabrikası	1935	500
Isparta Gülyağı Fabrikası	Mayıs 1935	20

Türkiye'nin ilk sanayi planının en çan alıcı noktası istihdamdır. Kurulması planlanan fabrikalar, her anlamda teknik altyapı gerektirdiğinden uzman işgücüne ihtiyaç duyulmuştur. İşletmelerde çalışacak iş gücünün eğitimi, üretime geçişin ana konularından bir olması, teknik eğitim konusundaki çalışmaları hızlandırmıştır. Teknik eğitim; işçilerin yurt dışına gönderilmesi ve yurt dışından eğitmenler getirilmesi en fazla uygulanan iki yöntemler olmuştur.

5.1. Sovyet Rusya'ya Eğitim Amaçlı Gönderilen İşgücü

Birinci Beş Yıllık Sanayi Planının hazırlanmasında Rus uzmanlar ile ortak çalışılması, fabrikaların kurulma ve işletilme sürecinde de aynı uzmanlara ihtiyaç duyulmasına neden olmuştur. Bununla birlikte Moskova ve Leningrad'a yapılan iktisadi ziyaretlerde artışlar yaşanmıştır. Her ziyarette ortak kanı, Rus sanayisinin Amerikan sanayisine göre daha fazla geliştiği üzerine olmuştur. Özellikle Sovyet Rusya'nın yedi sanayi altyapısından çok etkilenilmiş ve bu alanlar üzerinde eğitim yoluyla teknoloji transferi yapılmak istenmiştir⁵⁴.

Teknik eğitim için bu dönemde sadece Sovyet Rusya'ya dışında İngiltere, Almanya, İsviçre gibi ülkelere de devlet desteği ile işgücü gönderilmiştir⁵⁵. Sümerbank bünyesindeki işletmelerin çalışan bireylerin eğitimine doğrudan Cumhurbaşkanlığı kararnamesi ile oluşu, yerli işgücünün uzmanlaşmasına verilen önemin göstergesi olmuştur. Yapılan planlara uygun bir şekilde işgücü Sovyet Rusya'ya gönderilmesine karar verilmiştir. Yurt dışına eğitime giden her birey yurda döndüğünde öğrendiği

⁵³ Sümerbank Bülteni, Yıl:3, Sayı: 9-10

⁵⁴ BCA, Kurum: 30-10-0-0 / Muamelat Genel Müdürlüğü, Yer Bilgisi: 200 - 362 - 16 Dosya Ek: 238, Belge Tarihi:14.08.1935.

⁵⁵ BCA, Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 69 - 82 - 3 Dosya Ek: 257-184, Belge Tarihi: 16.10.1936

tecrübeyi ve deneyimleri iş ortamında aktarması, özellikle mensucat üretiminde Türkiye'nin ileriki yıllarda dünyada söz sahibi olmasında etkisi büyüktür. Sovyet Rusya'ya stajyerler, başlarında Fahri Hüsnü Bey'e olacak şekilde bir yıla yakın eğitim için gönderilmişlerdir⁵⁶.

Tablo 2. Sanayi Planı Çerçevesinde Yurt Dışındaki Gönderilen Personelin Eğitim Alanları ⁵⁷

Sanayi Kolu	İçeriği
Ağır Sanayi	Madencilik, Metalurji, Enerji, Savunma, Kimya
Hafif Sanayi	Tekstil
Mahalli Sanayi	Küçük İmalat Ürünler
Gıda Maddeleri Sanayisi	Şeker, Yağ v.b
Şimendifer	Tren Rayı, Vagon ve Lokomotif imalatı
Yollar	Asfalt ve Yol Malzemeleri
Su Yolu Ulaşımı	Nakliye Gemisi İmalatı

Mensucat fabrikaların kurulması ile ilgili başarılı işlere imza atılması, diğer sanayi kollarına yönelik planları hızlandırmıştır. Teknoloji transferinin yoğunlaştığı yılların hemen başında Sovyet Rusya ile sadece mensucat sanayisi konusunda değil, birçok sanayi alanında uzman yetiştirmek için stajyer öğrenciler gönderilmiştir⁵⁸. Ayrıca fabrikanın kurulacağı bölgenin özelliklerine göre Sovyet Rusya'da hazırlanan projelere, ekipler gönderilerek Türk uzmanlara eğitimler verilmesi sağlanmıştır⁵⁹. Özellikle Sovyet Rusya'ya gönderilen işgücü mensucat fabrikalarda ustabaşı olarak görevlendirilmiştir⁶⁰. Eğitimlerin genel amacı her türlü kaynak yönünden zengin olan Anadolu'daki hammaddeyi yerli emek kullanarak yüksek teknoloji ürününe çevrilmesidir. İmalat sanayisi bir ülkenin dışa bağımlılığını en aza indirmenin en kesin yolu olmaktadır⁶¹. Yerli işgücü imalat sanayisinin temelini oluşturduğundan, yurtdışı eğitimlere ayrı bir önem vermiştir. Yeni açılan mensucat fabrikalarında yurtdışı

⁵⁶ Cumhuriyet Gazetesi, 6 Haziran 1933

⁵⁷ BCA, Kurum: 30-10-0-0 / Muamelat Genel Müdürlüğü, Yer Bilgisi: 200 - 362 - 16 Dosya Ek: 238, Belge Tarihi: 14.08.1935.

⁵⁸ BCA, Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-) Yer Bilgisi: 41 - 85 - 7 Dosya Ek: 112-124 Belge Tarihi: 04.12.1933.

⁵⁹ BCA, Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-) Yer Bilgisi: 47 - 58 - 19 Dosya Ek: 130-50 Belge Tarihi: 27.08.1934.

⁶⁰ Endüstri Dergisi, Nisan 1937, Sayı: 8, Aktaran: Büşra Bigat, Kuruluşu Ve İlk Yıllarında Nazilli Sümerbank Basma Fabrikası, Adnan Menderes Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Tarih Anabilim Dalı Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, 2017, s.162.

⁶¹ Donald Quataert'ın 1993 yılında çıkardığı Ottoman Manufacturing in the Age of the Industrial Revolution kitabında Sanayi devrimi döneminde Osmanlı Devleti sınırları içerisindeki ham pamuk, boyar madde, iplik, kumaş ipek kumaş, ham ipek, halı imalat sektörü olarak belirtilmiştir. Bu ürünler aslında mensucat imalat sanayisi için hammadde ürünleridir. İngilizce Manufacturing olarak adlandırılan imalat sektörü; bir hammaddeyi veya yarı mamulü işleyerek bir sanayi ürünü haline getirmek anlamı taşımaktadır. Osmanlı Devleti sınırlarında gerçek anlamda ticarete yönelik mensucat fabrikası mevcut değildi. Anadolu topraklarındaki mensucat sanayisi gerçek anlamda Devletçilik politikalarının yoğunlaştığı döneme rastlamaktadır.

eğitilmeye rağmen uzun süre binli sayıda yabancı işgücü çalıştırılmıştır⁶². Eğitimli iş gücünün ne kadar önemli olduğu sadece yabancı iş gücü sayısal fazlalığı ile değil aynı zamanca ücretler ile de görülmüştür. Sümerbank bünyesinde Polonya uyruklu uzman Jan Stanko 1032,20 Türk Lirası aylık maaş alırken⁶³ Teknik Genel Müdür Yardımcısı Bülent Büktaş aylık 875 Türk Lirası almaktadır⁶⁴. Unvana göre ücret adaletsiz olarak görülse de Sümerbank tarafından yabancı uzmanlar, üretimin ana unsuru olduğundan aylıkları yüksek tutulmuştur. Uzmanların üretim dışında ikinci görevi yerli iş gücünü üretim teknikleri açısından eğitmek olmuştur.

5.2. Sovyet Rusya'dan Türkiye'ye Çalışmaya Gelen Uzmanlar

Yabancı işgücünün ülkede varlığı Osmanlı'dan Cumhuriyet'in ilk yıllarına kadar büyük sorun teşkil etmiştir. Yabancı işgücü, yerli işgücünden daha fazla ücret almış ve genelde üst kademelerde istihdam edilmiştir⁶⁵. Yabancı sermayeli işletmelerin çoğunlukla yabancı uzman tercih etmesi, Anadolu'nun sanayileşme sürecine büyük zarar vermiştir. Her ne kadar devlet yöneten kadrolar bu olumsuz yapıya müdahalede bulunmuşlar da başarı sağlayamamışlardır.

Cumhuriyetin ilanının ardından tekrar imar çalışmalarına başlanması, yabancı işgücü sorununun tekrar gündeme getirmiştir. Yabancı şirketlere verilen imtiyazlar, hem kaçak hem de kaçak olmayan yollarla ülkeye çok sayıda yabancı işgücünün girmesine neden olmuştur⁶⁶. Bu sorunu ortadan kaldırmak için mecliste çalışmalar 1926 yılında başlamış ve 1932 yılında çıkarılan bir kanunla sonuçlandırılmıştır. Türkiye'de Türk Vatandaşlarına Tahsis Edilen Sanat ve Hizmetler Hakkında Kanununun, yabancı işgücünü gerekli hallerde devletin yetkili kurumlarınca verilen izinle çalıştırılması sağlanmıştır⁶⁷. Kanunun üçüncü maddesinde yer alan; "*Türk vatandaşlarına tahsis edilmiş olan sanat ve hizmetlerin ecnebi tebaası tarafından icrası icabında İcra Vekilleri Heyeti kararı ile menolunabilir.*" 30'lu yılların ikinci yarısıyla birlikte projeler dâhilinde kurulan mensucat fabrikaları ile birlikte uzman işgücü açığı ortaya çıkmıştır. Mensucat ürünlerinin ham maddesi, pamuk, iplik ve ipek, Anadolu toparlaklarında önemli bir geçim kaynağı olmuştur⁶⁸. Bununla birlikte sanayi devriminin getirdiği teknoloji ve makineye dayalı üretim, Osmanlı'da mensucat sektöründe çok fazla örneği olmamıştır⁶⁹. Genellikle üretim, küçük imalathanelerde ve evlerin uygun bölümlerinde

⁶² Sümerbank Nazilli Basma Fabrikası İşçi Kayıtları **Aktaran:** Hulusi Doğan, Sanayinin Musikisi Nasıl Başladı Nasıl Bitti? Sümerbank Nazilli Basma Fabrikası'na Tarihsel Bir Bakış, *Ege Akademik Bakış / Ege Academic Review* 7 (2) 2007, s.675.

⁶³ BCA, Kurum: 030-0-0-18 Yer Bilgisi: 001-002-114 Dosya Ek 63-8 Belge Tarihi: 22.09.1947.

⁶⁴ BCA, Kurum: 030-0-0-18 Yer Bilgisi: 001-002-115 Dosya Ek:70-16 Belge Tarihi: 13.10.1947.

⁶⁵ Taner Timur, *Türk Devrim ve Sonrası*, İmge Yayınları, Ankara, 2001, s.130.

⁶⁶ BCA, Kurum: 30-10-0-0 Yer Bilgisi: 101 Dosya Eki: 653 Sıra No: 9, Belge Tarihi: 1924.; Anadolu Ajansının geçtiği haberlere göre Yunan adalarından ülkeye kaçak yolla giren işçiler yabancı işletmelerde çalışmaktadırlar.

⁶⁷ *Resmi Gazete*, 16.06.1932, Sayı:2126.

⁶⁸ Kurt, *a.g.m.*, 256-258.

⁶⁹ Donald Quataert, "19. Yüzyıla Genel Bakış, İslahatlar Devri 1812-1914", *Osmanlı İmparatorluğu'nun Ekonomik ve Sosyal Tarihi*, Cilt 2, Eren Yayınevi, İstanbul, 2005, s.1011.

sürdürülmüştür⁷⁰. Bu nedenlerden dolayı mensucat sanayisinde uzman işgücü oluşmamıştır.

Mensucat makinelerinin, Rus yapımı olması ve fabrika projelerinin Sovyet Rusya'da hazırlanması, Rus uzmanların, Anadolu'nun değişik bölgelerinde açılan fabrikaların ana unsuru haline getirmiştir. Kayseri, Koyna, Nazilli gibi şehirlerde açılan mensucat fabrikalarında çok sayıda yabancı iş gücü çalışmasına rağmen Rus uzmanların ayrı bir önemi olmuştur. Makinelerin yedek parçaları ve periyodik bakımları için gerekli donanımlar Sovyet Rusya'dan getirilmiştir⁷¹. Bunun yanında fabrikaların inşaatı için gerekli donanım ve inşaatçılarda Sovyet Rusya'dan getirilmesi farklı alanlardaki iş gücünün Anadolu'da aktif çalışmasına neden olmuştur. Fabrika'nın projesinde, inşaatında, tefrişatında ve işletilmesinde ana işgücü Rus uzmanlar olmuştur. Fabrikaların inşaatları çok hızlı bir şekilde tamamlanıp faaliyete geçmesi, yaşadığı topraklardan çok uzakta çalışmak zorunda kalan Rus mühendislerin başarısıdır⁷².

İşletmelerde teknik usta, teknik mühendisi, mimar, kimyager ve mensucat üretimi alanında çeşitli uzman işgücü istihdam edilmiştir⁷³. Bu uzmanlardan birçoğu ailesi ile fabrika lojmanlarında yaşamıştır⁷⁴. Gerekli durumlarda uzmanların çalışma süreleri, yine Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile uzatılmıştır⁷⁵. Çalışma izinleri, bazen bir yılla sınırlanırken bazen üç yılı kadar olmuştur⁷⁶. II. Dünya Savaşı yılları dâhil olmak üzere çok sayıda Rus uzmanın Sümerbank fabrikalarında çalışması, üretime verilen değer bir göstergesi olmuştur⁷⁷. Bu yapı Türk işçilerin askerlik tecil işlemlerine de yansımıştır. Üretimin aksamaması için savaş yılları da olsa işçilerin askerlik tecillerine önem verilmiştir⁷⁸.

Rusya'dan gelenler yabancı işgücü, fabrikaların inşaatında ve tefrişatını bitirdikten sonra görevlerini üretim süreci için gelen uzmanlara bırakmışlardır. Ayrıca fabrikalarda işçilerin teknik eğitimi için okullar açılmıştır. Okullarda metot dersleri,

⁷⁰ Gülşah Yılmaz, "18. Ve 19. Yüzyılda Osmanlı İmparatorluğu'nda Yerel Tekstil Üretiminden Sanayileşmeye Geçiş", Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Marmara Üniversitesi Güzel Sanatlar Enstitüsü Tekstil Anasanat Dalı İstanbul, 2015, s.100-103.

⁷¹ BCA, Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 62 - 12 - 5, Dosya Ek: 257-148, Belge Tarihi: 12.02.1936.

⁷² 16 Eylül 1935 tarihinde Kayseri Bez Fabrikasının açılış töreninde, Sovyet işçileri ve teknisyenleri adına konuşan Mühendis Kordief, *Mimar Sinan Üniversitesi Sinema Televizyon Merkezi Arşivi Görüntü*, İstanbul, Kayseri, 1935.

⁷³ Mehmet Ablas; 1923 doğumlu 1938-1941 yılları arası Nazilli Basma Fabrikasında çırak olarak görevli, 1947-1976 İzmir Şark Sanayi Fabrikasında işçi daha sonra usta olarak görevli; 25 Temmuz 2009 kendisiyle yapılan röportaj - 16 Eylül 1935 tarihli Sümerbank Bez Fabrikasının açılış videosu

⁷⁴ Nurettin Filiz; 1921 doğumlu ilk önce Nazilli Basma Fabrikası inşaatında, daha sonrada aynı fabrikada işçi ve ustabaşı olarak 1937-1966 yılları arası görev yapmıştır. 26 Aralık 2008 yılında ölümünden sonra 2 Eylül 2009 oğlu Ramazan Haluk Filiz ile yapılan röportaj.

⁷⁵ BCA, Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 92 - 96 - 6, Dosya Ek: - Belge Tarihi: 28.09.1940.

⁷⁶ Ablas, Filiz, a.g.r.

⁷⁷ Ablas, Filiz, a.g.r.

⁷⁸ BCA, Kurum: 30-18-1-2, Yer Bilgisi: 116-29-18. Dosya Eki: 10-350 Sayı: 3/7386, Belge Tarihi: 05.05.1948.

Sovyet Rusya'nın ZİT Enstitüsü'nün müfredatı uygulanmıştır⁷⁹. Üretim sağlıklı bir şekilde yapılabilmesi ve kalitesinin devamlılığı için planlamalarda Rus işgücünün önemli katkısı vardır. Ayrıca üretimde kullanılan makinelerin bakım ve tamiratının doğrudan yerli ustalar tarafından yapılması için eğitimler verilmiştir. Özellikle dokuma makinelerin 1000 yakın parçası olması, bakım ve tamiratın için eğitimlerin çok zor olmasına neden olmuştur⁸⁰. Bu dönemde Türk ve yabancı işgücünün işyerinde lisan sorunu yaşamaması için tercümanlar aynı işçiler gibi fabrikalarda mesai yapmışlardır⁸¹.

6. Sonuç

XIX. yüzyılda bilimsel bilginin, üretim unsurları üzerindeki etkisi sonucunda fabrikayalar, Avrupa şehirlerinin bir simgesi haline gelmiştir. Buna karşın neredeyse Avrupa kıtasının uzun süre yarısını yöneten Osmanlı Devleti'nin şehirlerinde ise birçok farklı nedenden dolayı fabrikaya dayalı üretim görülmemiştir. Geleneksel üretim sürmüş ve sanayileşmenin önemi ancak XIX. yüzyılın ortalarında anlaşılabilmiştir. Teknik okul ve üniversite eğitiminin yetersizliği, sanayi yatırımı girişimlerini bağımlı yapılmasına neden olmuştur. Osmanlı Devleti'nin son yüzyılından Türkiye'nin ilk yıllarına kadar sanayileşme amacıyla çalışmalar, Avrupa şirketlere verilen imtiyazlarla yapılmak istenmiştir. İmtiyazlı şirketler ise Anadolu topraklarını hammadde kaynağı olarak görmüş, zengin yeraltı ve yerüstü kaynakları Avrupa fabrikalarına taşımışlardır. Bu tek taraflı faydalanma şekli, Anadolu'da sanayi alt yapısının oluşmasını engellemiştir.

1929 buhranı ve yüzyıllardır süren ve fazla başarılı olamayan sanayileşme girişimleri, Türkiye'nin farklı bir iktisat politikası izlemesine neden olmuştur. 30'lu yılların başında Sovyet Rusya ile iktisadi anlaşmalar, daha önceki yıllarda yapılan anlaşmalardan çok farklı bir yapıda olmuştur. Yabancı şirketlere imtiyazlı ortaklık verilerek şirket açtırma anlayışı yerine devlet, kendi şirketini açarak fabrika kurma yoluna gitmiştir. Şirketlerin kurulması ve fabrika yapılması gelişmiş bir teknoloji alt yapısı gerektirmiştir. Bu gereksinim, Sovyet Rusya ile yapılan anlaşmalar sonucu, birçok alanda teknoloji transferi ile gerçekleşmiştir. Türkiye'nin mensucat alt yapısı Anadolu'nun birçok yeri gezilerek tespit edilip, Moskova'da Türk ve Rus uzmanlar tarafından projelendirilmiştir.

Projelerin en kritik noktalarından biri, fabrikaların kurumundan işleyişine kadar geçen sürede çok sayıda uzman işgücü gereksinimine ihtiyaç duyulmasıdır. Yabancı uzman işgücü çalıştırma, Osmanlı'da kurulan Avrupalı işletmelerin tercih ettiği bir anlayıştır. Bu anlayış yerli vasıflı işgücünün gelişmesini engellemekle kalmayıp aynı zamanda yabancı işgücü karşısındaki değerinde azaltmıştır. Yabancı işgücü, işçi olarak adlandırılmış, yerli işgücü ise ameleye dönüşmüştür. Sovyet Rusya'da hazırlanan projelerde ise, her anlamada yerli işgücünü yetiştirme ve

⁷⁹ Yaşar Semiz, Güngör Toplu, "Cumhuriyet Döneminde Devlet Tarafından Kurulan İlk Sanayi Kuruluşu Kayseri Sümerbank Bez Fabrikası", *Selçuk Üniversitesi Türkiyat Araştırmaları Dergisi*, Nisan 2019, s. 47.

⁸⁰ Ablas, Filiz, *a.g.r.*

⁸¹ Ablas, *a.g.r.*

fabrikanın ana unsuru haline getirme anlayışı belirlenmiştir. Bu doğrultuda; Türk işgücü başta Sovyet Rusya olmak üzere farklı ülkelere eğitime gönderilmiş, yabancı ülkeden uzmanlar fabrikalarda hem çalışmak hem de işgücünü yetiştirmek için getirilmiştir. İnşaat, makine kurulumu, bakımları ve üretim sürecinde özellikle Rus işgücü aktif rol oynamıştır. İnşaatlarda işçi olarak çalışanlar, daha sonraki yıllarda Rus uzmanların verdiği eğitimlerle fabrikalarda ustabaşı olmuşlardır. Türkiye’de vasıflı işgücü yetiştirme çalışmaları gerçek anlamda başarıya kavuşmuştur.

Kaynakça

I.Arşiv Kaynakları

Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı Devlet Arşivleri Başkanlığı Cumhuriyet Arşivleri;

Kurum: 30-10-0-0 Yer Bilgisi: 101 Dosya Eki: 653 Sıra No: 9, Belge Tarihi: 1924.

Kurum: 30-10-0-0/ Muamelat Genel Müdürlüğü Kutu No: 8 Dosya No: 46 Sıra No: 8 Belge Tarihi:-

Kurum: 30-10-0-0 / Muamelat Genel Müdürlüğü, Yer Bilgisi: 234 - 579 – 10, Dosya Ek: 422, Belge Tarihi: 25.06.1934.

Kurum: 30-10-0-0 / Muamelat Genel Müdürlüğü, Yer Bilgisi: 268 - 803 – 17, Dosya Ek: 440, Belge Tarihi: 11.09.1935.

Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 44 - 27 - 18 Dosya Ek: 243-161, Belge Tarihi: 03.05.1934

Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 69 - 82 - 3 Dosya Ek: 257-184, Belge Tarihi: 16.10.1936.

Kurum: 30-10-0-0 / Muamelat Genel Müdürlüğü, Yer Bilgisi: 200 - 362 - 16 Dosya Ek: 238, Belge Tarihi: 14.08.1935.

Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-) Yer Bilgisi: 41 - 85 - 7 Dosya Ek: 112-124 Belge Tarihi: 04.12.1933.

Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-) Yer Bilgisi: 47 - 58 - 19 Dosya Ek: 130-50 Belge Tarihi: 27.08.1934.

Kurum: 30-0-0-18 Yer Bilgisi: 001-002-114 Dosya Ek: 63-8 Belge Tarihi: 22.09.1947.

Kurum: 30-0-0-18 Yer Bilgisi: 001-002-115 Dosya Ek: 70-16 Belge Tarihi: 13.10.1947.

Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 62 - 12 - 5 Dosya Ek: 257-148, Belge Tarihi: 12.02.1936.

Kurum: 30-18-1-2 / Kararlar Daire Başkanlığı (1928-), Yer Bilgisi: 92 - 96 - 6 Dosya Ek:-, Belge Tarihi: 28.09.1940.

Kurum: 30-18-1-2, Yer Bilgisi: 116-29-18. Dosya Eki: 10-350 Sayı: 3/7386, Belge Tarihi: 05.05.1948.

Mimar Sinan Üniversitesi Sinema Televizyon Merkezi Arşivi, 16 Eylül 1935 tarihinde Kayseri Bez Fabrikasının açılış töreninde, Sovyet işçileri ve teknisyenleri adına konuşan Mühendis Kordief, Görüntü, İstanbul, Kayseri, 16 Eylül 1935.

II. Resmi Yayınlar

TBMM Zabıt Ceridesi, Cilt 32, TBMM Matbaası, Ankara, 1927.

Düstür, Cilt.8, İstanbul Evkaf Matbaası, İstanbul, 1928.

III. Süreli Yayınlar

Akşam Gazetesi; 11 Ağustos 1932, 11 Ağustos 1932, 18 Şubat 1934, 24 Nisan 1932, 27 Ekim 1931, 30 Nisan 1932, 7-18 Eylül 1932, 8 Mayıs 1932.

Cumhuriyet Gazetesi; 22 Mayıs 1930, 6 Haziran 1933.

Endüstri Dergisi, Nisan 1937, Sayı: 8.

Hâkimiyeti Milliye Gazetesi, 8 Eylül 1932.

Resmi Gazete; 16.06.1932, Sayı:2126, 24.05.1934, No: 2709.

Sümerbank Bülteni, Yıl:3, Sayı: 9-10.

Ulus Gazetesi; 28 Ekim 1931.

IV. Kitaplar

Atatürk'ün Söylev ve Demeçleri, I-III, Atatürk Araştırma Merkezi, Divan Yayınları, Ankara, 2006.

Çelik, B. (2004). "Osmanlı Lonca Sistemi İçinde Yamaklık Olgusu", Cilt: XXIII, Tarih Araştırmaları, Ankara.

Doğan, H. (2007). "Sanayinin Musikisi Nasıl Başladı Nasıl Bitti? Sümerbank Nazilli Basma Fabrikası'na Tarihsel Bir Bakış", Ege Akademik Bakış / Ege Academic Review 7 (2), İzmir.

Drake, P.W. (t.y.) " Edwin Walter Kemmerer " in Encyclopedia of Latin American History and Culture, vol. 3.

F. Katz, L., Margo, R. A. (2014). "Technical Change and the Relative Demand for Skilled Labor", The United States in Historical Perspective, October.

Giz, A. (1968). "İslâh-ı Sanayi Komisyonu", İstanbul Sanayi Odası Dergisi, Sayı:33, İstanbul.

Giz, A. (1969). "İstanbul'da İlk Sanayi Mektebinin Kuruluşu", İstanbul Sanayi Odası Dergisi, Sayı:35, İstanbul.

Günalan, R. (2016). "Tanzimat Sonrasında Osmanlı Devletinde Yabancı Şirketler Tarafından Yürütülen İş ve İşlemlerinde Türkçenin Kullanımı Meselesi", Avrasya İncelemeleri Dergisi, V/2, İstanbul.

İmamoğlu, H. V. (2018). *Osmanlı Son Dönemi ve Büyük Güçler*, İstanbul: Kriter Yayınevi.

Kanca, H. (2013). "XIX. Yüzyılın İkinci Yarısında Uluslararası Osmanlı Fuarı: 1863 – Sergi-i Umumi-i Osmani", Muhasebe ve Finans Tarihi Araştırmaları Dergisi, sayı:5, İstanbul.

Karayaman, M. (2010). "Osmanlı Devletinde Şeker Fabrikası Kurma Teşebbüsleri", Tarih İncelemeleri Dergisi, Cilt: 25 Sayı: 1, İzmir.

Kodaman, B. (1980). 'Tanzimat'tan 2. Meşrutiyete Kadar Sanayi Mektepleri', Türkiye'nin Sosyal ve Ekonomik Tarihi (1071- 1920), Editörler: Osman Okyar, Halil İnalçık, Ankara.

Kurt, M. K., Kuzucu, Çakır, B., Demir, K. (2016). "19. Yüzyılda Osmanlı Sanayileşmesi Sürecinde Kurulan Devlet Fabrikaları: Bir Envanter Çalışması", Ankara Üniversitesi Osmanlı Tarihi Araştırma ve Uygulama Merkezi Dergisi, 40 /Güz, Ankara.

V. Makaleler

Olf, G., Achard, F. K. (1953). 1753-1821; a Contribution of the Cultural History of Sugar Medizinsche Monatsschrift 7, no. 4.

Osmanlı Devleti'nin İlk İstatistik Yıllığı 1897, Cilt 5, Hazırlayan: Tevfik Gürhan, Devlet İstatistik Enstitüsü Yayınları, Ankara, 1997.

Osmanlı Sanayi 1913,1915 Yılları Arası, Cilt 4, Hazırlayan: A. Gündüz Ökçün, Devlet İstatistik Enstitüsü Yayınları, Ankara, 1997.

Ökçün, A. G. (1975). "Teşvik-i Sanayi Kanun-ı Muvakkatı,1913" Ankara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Dergisi, Cilt: 30, Ankara.

Ökçün, A. G. (1971). Türkiye İktisat Kongresi 1923-İzmir Haberler Belgeler Yorumlar, Sevinç Matbaası, Ankara.

Öztürk, N. (1990). "XIX. Yüzyılda Osmanlı İmparatorluğu'nda Sanayileşme ve 1827'de Kurulan Vakıf İplik Fabrikası", Vakıflar Dergisi, Sayı 21, İstanbul.

Pamuk, Ş. (2008). Osmanlı Ekonomisi ve Kurumları, Türkiye İş Bankası Yayınları, İstanbul.

Pamuk, Ş. (1994). Osmanlı Ekonomisinde Bağımlılık ve Büyüme, Tarih Vakfı Yurt Yayınları, Ankara.

Quataert, D. (2005). "19. Yüzyıla Genel Bakış, Islahatlar Devri 1812-1914", Osmanlı İmparatorluğu'nun Ekonomik ve Sosyal Tarihi, Cilt 2, Eren Yayınevi, İstanbul.

Semiz, Y., Toplu, G. (2019). "Cumhuriyet Döneminde Devlet Tarafından Kurulan İlk Sanayi Kuruluşu Kayseri Sümerbank Bez Fabrikası", Selçuk Üniversitesi Türkiyat Araştırmaları Dergisi, Konya.

Şahinkaya, S. (1998). "XIX. Yüzyıl Osmanlı İmparatorluğu'nun İktisadi Yapısı: Sanayicilik ve Bankacılık Üzerinde Değınmeler", Mülkiye Dergisi, Cilt XXIII, Sayı:218, Ankara.

Şişman, A. (2004). Tanzimat Dönemi'nde Fransa'ya Gönderilen Osmanlı Öğrencileri (1839-1876), Türk Tarih Kurumu Yayınları, Ankara.

Tezel, Y.S. (2002). Cumhuriyet Dönemi İktisadi Tarihi (1923-1950), Tarih Vakfı Yurt yayınları, İstanbul.

Thobie, J. (1985). "Osmanlı Devletinde Yabancı Sermaye", Tanzimat'tan Cumhuriyet'e Türkiye Ansiklopedisi, Cilt 3, İletişim Yayınları İstanbul.

Timur, T. (2001). Türk Devrim ve Sonrası, İmge Yayınları, Ankara.

Toprak, Z. (1985). "II. Meşrutiyet ve Osmanlı Sanayi", Tanzimat'tan Cumhuriyet'e Türkiye Ansiklopedisi, İstanbul.

Uzunçarşılı, İ. H. (1959). Osmanlı Tarihi, Cilt 4, TTK, Ankara.

Yıldırım, M. A. (2012). "II. Meşrutiyet Devrinde Vilayet Sanayi Mekteplerini Yeniden Yapılandırma Girişimleri: Vilâyât Sanayi Mektepleri Tertibatı", Tarih Araştırmaları Dergisi Cilt: 31 Sayı: 52, Ankara.

VI. Sözlü Tarih Görüşmeleri

Mehmet Ablas; 1923 doğumlu 1938-1941 yılları arası Nazilli Basma Fabrikasında çırak olarak görevli, 1947-1976 İzmir Şark Sanayi Fabrikasında işçi daha sonra usta olarak görevli; 25 Temmuz 2009 kendisiyle yapılan röportaj.

Nurettin Filiz; 1921 doğumlu ilk önce Nazilli Basma Fabrikası inşaatında, daha sonrada aynı fabrikada işçi ve ustabaşı olarak 1937-1966 yılları arası görev yapmıştır. 26 Aralık 2008 yılında ölümünden sonra 2 Eylül 2009 oğlu Ramazan Haluk Filiz ile yapılan röportaj.

VII. Basılmamış Tezler

Bigat, B. (2017). Kuruluşu Ve İlk Yıllarında Nazilli Sümerbank Basma Fabrikası, Adnan Menderes Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Tarih Anabilim Dalı Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Aydın.

Yılmaz, G. (2015). 18. Ve 19. Yüzyılda Osmanlı İmparatorluğu'nda Yerel Tekstil Üretiminden Sanayileşmeye Geçiş, Basılmamış Yüksek Lisans Tezi, Marmara Üniversitesi Güzel Sanatlar Enstitüsü Tekstil Anasanat Dalı, İstanbul.