

Hukuk Devletinin Oluşumunda Kazakistan Anayasa Konseyi'nin Öncelikleri

*Igor Ivanovich Rogov**

Kazakistan Anayasa Konseyi adına bu uluslararası sempozyuma katılan bütün misafirleri selamlıyorum. Türkiye Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesi'nin 50. kuruluş yıldönümünü kutlar ve kendisine bundan sonra da anayasanın üstünlüğünü sağlama konusunda başarılar dilerim.

Kazakistan Anayasası'nın 1. maddesine göre; Kazakistan demokratik, laik ve sosyal bir hukuk devleti olarak insanı, insan hayatını, temel hak ve özgürlükleri en yüksek değer olarak kabul etmektedir.

Kazakistan Devletinin temel ilkeleri toplumsal birlik, siyasal istikrar, ülke halkı için refah ve ekonomik gelişmenin sağlanması, Kazak yurtseverliği, devlet yaşamına ilişkin en önemli sorunların referandum ve parlamentodaki oylamalar dahil olmak üzere demokratik yollarla çözülmesidir. Kuşkusuz, bu temel anayasal değerler Anayasa Konseyi tarafından yürütülen faaliyetler için de öncelikleri belirlemektedir. Anayasa Konseyi'nin kuruluşundan günümüze dek en önemli işlevi hukuk devleti ilkelerinin gerçekleştirilmesine yardım etmek olmuştur.

Hukuk biliminde "hukuk devleti" kavramı için farklı tanımlar yapılmaktadır. Fakat hepsinin temelinde, kişi özgürlüğünün ve temel hakların güvence altına alınması ve hukukun üstünlüğünün sağlanması vardır.

Kazakistan'da Anayasa Konseyi'nin de içinde bulunduğu çok sayıda kurum ve organ hukuk devleti idealini gerçekleştirmek için faaliyet göstermektedir. Zaten anayasal denetim organlarının bütün ülkelerdeki

* Kazakistan Anayasa Konseyi Başkanı

kuruluş amacı, anayasanın üstünlüğü ilkesinin her alanda hayata geçirilmesidir.

Kazak hukuk sisteminin 2010-2020 arasındaki on yıllık dönemde ulaşması planlanan hedefler ve izleyeceği yöntemler Kazakistan Cumhurbaşkanı Nursultan Nazarbayev'in 24 Ağustos 2009 tarihli kararnamesiyle belirlenmiştir. Kazakistan Cumhuriyeti Hukuk Politikasına İlişkin Genel Çerçeve'yi belirleyen bu kararname ile on yıllık dönem için perspektifler ortaya konmuştur. Anayasanın üstünlüğü ilkesinin devlet hayatının her alanında hayata geçirilmesi, bütün devlet organlarının ve kamu görevlilerinin anayasal ilkelere ve değerlere bağlılığının sağlanması, anayasal ve yasal düzenlemelere uygulamada etkinlik kazandırılması Hukuk Politikasına İlişkin Genel Çerçeve'nin hedefleri arasında yer almaktadır. Bu hedeflere ulaşmak için Anayasa Konseyi'ne büyük sorumluluk düşmektedir. Anayasa Konseyi, anayasanın bekçiliğini yapmakta, anayasal normların ülke genelinde aynı şekilde yorumlanmasını ve uygulanmasını sağlamaktadır.

Anayasa Konseyi verdiği kararların çoğunda, ülkenin hukuk devlet ilkesine saygılı biçimde gelişmesinin önemine işaret etmektedir. Anayasa Konseyi'nin 22 Şubat 2008 tarihli kararında Kazakistan Anayasası'nın 12. maddesinin 2. fıkrasına göre, temel hak ve özgürlüklerin ülkedeki yasaların ve diğer hukuksal normların uygulama şekil ve usulü üzerinde belirleyici öneme sahip olduğu vurgulanmaktadır. Hukuk devletinin temel özelliği olan bu kural, Kazakistan hukukunun da temelini oluşturmaktadır.

Anayasa Konseyi verdiği kararlarda, Kazakistan'ın hukuk devleti niteliğini kazanmasında anayasanın üstünlüğü ilkesinin önemine işaret etmektedir. Hukuk devletinde, anayasaya aykırı normların geçerli sayılması mümkün değildir. Hukuk düzeninin temelini oluşturan anayasal ilke ve kurumlara saygı gösterilmesi, istikrarlı bir yasama zemini oluşturulması devletin işleyişi ve toplumsal etkinlikler için hayati önem taşımaktadır.

Anayasa Konseyi'nin öncelik verdiği konuların başında temel hakların korunması gelmektedir. Anayasa Konseyi'ne bugüne dek insan haklarına ilişkin çok sayıda başvuru yapılmıştır. Bu başvurular üzerine verilen kararlarda hem genel ilkelere hem de belirli temel hak ve özgürlüklerin spesifik boyutlarına ilişkin olarak önemli ilerlemeler kaydedilmiştir. Örneğin,

28 Ekim 1996 tarihli bir kararda temel hak ve özgürlüklerin vatandaşlarla yabancılar arasında herhangi bir fark gözetmeksizin Kazakistan'da yaşayan herkesi kapsamı gerektiği ifade edilmiştir. Temel hak ve özgürlüklerin sınırlama rejimiyle ilgili genel ilkelerin tartışıldığı kararlarda ise Anayasa ile tanınan temel hak ve özgürlüklerin Anayasa ya da Anayasaya uygun olarak yapılan kanunlarca öngörülen istisnalar dışında, devlet dahil olmak üzere hiç kimse tarafından sınırlanamayacağı vurgulanmıştır. Anayasa Konseyi 29 Mart 1999, 5 Mayıs 1999, 10 Temmuz 2000 ve 5 Ağustos 2002 tarihli kararlarında hak arama özgürlüğü üzerinde durarak her insan ve vatandaşın hak ve özgürlüklerin ihlali halinde bu ihlalin giderilmesi için mahkemelere başvurma hakkına sahip olduğunu ifade etmiştir.

Anayasa Konseyi, kanunlar önünde eşitlik ilkesine ilişkin kararlar da vermiştir. Bu kararlarda kanunlar önünde eşitlik ilkesinin herkes için eşit haklar ve sorumluluklar anlamına geldiği vurgulanmıştır. Yani sadece haklar yönünden değil sorumluluklar yönünden de herkes eşittir. Devletin yükümlülüğü, herkesi eşit biçimde korumaktır.

Kısa zaman önce, Başbakanın başvurusu üzerine gündeme gelen bir diğer konu gözaltı süreleridir. Başbakanın başvurusu, Anayasa'daki gözaltı sürelerine ilişkindir. Kazakistan Anayasası'nın 12. maddesinin 2. fıkrasına göre, hakim kararı olmadan hiçbir şahıs 72 saatten fazla gözaltında tutulamaz. Anayasanın bu maddesine göre, 72 saatlik sürenin başlangıcı kişi özgürlüğünün -dolaşım özgürlüğü dahil olmak üzere- fiilen kısıtlandığı andan itibaren hesaplanmalıdır. (Kişi özgürlüğünün kısıtlanması, kişinin zorla belirli bir yerde tutulmasını, soruşturmayı yürüten organlara götürülmesini, belirli bir mekana kapatılmasını, bir yerden başka bir yere gitmeye veya yerinde kalmaya zorlanmasını ve insanın özgürlüğünü kısıtlayan her türlü davranışı kapsamaktadır.) Gözaltına alınan kişi hakkında 72 saatlik anayasal gözaltı süresi bittiği halde mahkeme tarafından tutuklama kararı verilmezse bu kişinin serbest bırakılması gerekir.

Kazakistan'da farklı etnik kökenlere ve dinlere mensup insanlar yaşamaktadır. Mevcut Anayasa, ülkedeki farklı etnik ve dinsel topluluklar arasında uyum sağlanması ve herkesin barış ortamı içinde kişiliğini geliştirebilmesi için geniş imkanlar tanımıştır. Anayasanın en önemli ilkelerinin başında milliyet, din ve sosyal statü ayrımı gözetilmeksizin herkes için insan haklarının güvence altına alınmış olması gelmektedir. Bu prensip

toplumumuzun istikrar, barış ve uyum içinde yaşaması için gerekli zemini oluşturmakta ve Kazakistan halkını demokratik bir hukuk devletinin işlerliğinin sağlanması amacı etrafında birleştirmektedir.

Mayıs (2012) sonunda Astana’da dünya üzerindeki dinlerin liderlerinin 4. kongresi yapılacaktır. Dünyada barış ve uyum sağlanması için güncel konular bütün dinleri temsil eden katılımcılar tarafından ele alınacaktır. Biz insan ve yurttaş hak özgürlüklerinin korunmasında Kazakistan Anayasasını en meşru ve geçerli dayanak olarak görüyoruz. Anayasa ile güvence altına alınan hak ve özgürlüklerin bireylerin çıkarları, toplumun çıkarları ya da devletin çıkarları arasında herhangi bir ayırım yapmaksızın korunması ve gözetilmesi, hak eşitliğinin ve toplumsal barışın sağlanmasında etkili olmaktadır.

Kazakistan Anayasa Konseyi, 2002 ve 2009 yıllarında Kazakistan Cumhurbaşkanı tarafından yapılan başvurular üzerine, Kazakistan Meclisi tarafından kabul edilen “Dini Özgürlükler Hakkında Kanun” ve bu kanunda yapılan değişikliklerin Anayasaya uygunluğunu denetlemiştir. Anayasa Konseyi, bu kanunlardaki bazı hükümleri bir anayasal hak olan vicdan özgürlüğünü ihlal ettiği, farklı inançlara sahip olan kişilerin haklarını yeterince dikkate almadığı gerekçesiyle anayasaya aykırı bulmuştur.

Kazakistan Anayasası’nın Hukuk Devleti ilkesinin hayata geçirilmesine yönelik olarak en önemli kazanımlarından biri, devlet iktidarının yasama, yürütme ve yargı dallarına bölünmesi ve bu üç fonksiyon arasında bir etkileşim ve denge mekanizmasının kurulmasıdır. Devlet fonksiyonlarının farklı organlar arasında paylaşılması ve bu organlar arasında kurulan dengeleme sistemi devlet yönetimine büyük katkıda bulunmaktadır. Bu da devlet ve toplum faaliyetlerinin demokratik sistem içinde uyumlu ve öngörülebilir bir şekilde yürütülmesine imkan vermektedir. Kuvvetler ayrılığı sisteminde Anayasa Konseyi’ne çok büyük sorumluluk düşmektedir. Anayasa Konseyi, aldığı kararlar ile bu mekanizmanın ortak bir anlayış çerçevesinde işlemesine yardımcı olmakta; bu da devlet mekanizmasının ülke halkının çıkarları için kesintisiz çalışmasını sağlamaktadır.

Anayasanın halk tarafından kabul edilmesi, sivil toplumun olgunluk düzeyini göstermekle kalmayıp halkın devlet faaliyetlerinin kapsamını ve usullerini belirlemek suretiyle devlet iktidarını etkin bir şekilde kontrol ettiğinin de göstergesidir. Uygur bir toplumun Anayasası, halkın iradesine

uygun olmalıdır. Anayasanın özü, insan ve yurttaş hak ve özgürlüklerinin korunmasını amaçlayan bir devlet iktidarının kurulmasıdır.

Kazakistan toplumundaki sosyoekonomik, siyasal, ahlaki ve hukuki gelişmelerin sonucu olarak ortaya çıkan Kazakistan Anayasası devlet yapısının, demokrasinin, hukukun ve yasal düzenin dayanağı olan, en üst hukuki normdur. Anayasa “kurucu” metindir, gerek sivil toplum gerekse hukuk devleti kurumlarının başarılı işlemesi için gerekli hukuki zemini oluşturmaktadır.

Kazakistan Cumhuriyeti Anayasa Konseyi kurulduğu günden bugüne dek Anayasa’daki temel ilkelerin tam olarak hayata geçirilmesine önem ve öncelik vermiştir. Anayasa Konseyi’nin çabalarıyla, Anayasa normları uygulamada da gerçeklik kazanmıştır. Bugüne kadar başarılı olan bu yaklaşım büyük olasılıkla bundan sonra da kabul görmeye devam edecektir.

İlginiz için teşekkür ederim.

Приоритеты деятельности Конституционного Совета Республики Казахстан в условиях утверждения правового государства

Рогов И.И.*

Позвольте от имени Конституционного Совета Республики Казахстан приветствовать всех участников настоящего Международного симпозиума, поздравить Конституционный Суд Турции с его 50-летним юбилеем и пожелать ему дальнейших успехов в обеспечении верховенства Конституции.

В соответствии со статьей 1 Конституции Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. основополагающими принципами деятельности Казахстана являются общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

Безусловно, эти базовые конституционные ценности определяют приоритеты деятельности и Конституционного Совета. С первых дней создания важным направлением его работы стало всемерное содействие реализации в стране принципов правового государства.

В юриспруденции сформулированы несколько концепций правового государства, однако при различных модификациях этого

* Председатель Конституционного Совета Республики Казахстан

понятия, неизменным выступает обеспечение свободы личности, ее неотъемлемых прав и верховенства права.

Обширная и разнообразная система органов и институтов обеспечивает достижение этого идеала, одним из которых в Республике Казахстан является Конституционный Совет.

В любом государстве главная цель органа конституционного контроля – это обеспечение верховенства Основного Закона на всей территории страны.

Утвержденная Указом Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева от 24 августа 2009 года Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года определила перспективы развития национальной правовой системы на текущее десятилетие.

В качестве основной задачи конституционного права Концепция определяет полнокровную реализацию правовых ценностей, идей и принципов Конституции, в первую очередь в деятельности органов государственной власти и ее должностных лиц, обеспечение при этом как прямого действия норм Основного Закона, так и реализацию его потенциала через текущее законодательство и правоприменение. В достижении этих целей важная роль отводится Конституционному Совету как одному из ключевых институтов в механизме охраны конституционной законности и единой интерпретации положений Конституции.

Во многих своих решениях Конституционный Совет отметил значимость развития страны в рамках принципов правового государства.

В нормативном постановлении Конституционного Совета от 27 февраля 2008 года № 2 сказано, что в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конституции Казахстана права и свободы человека определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. Указанное правило как один из базисных признаков правового государства является концептуальной основой действующего права Казахстана.

В одном из своих посланий Конституционный Совет констатировал, что становление Казахстана в качестве правового государства, стержнем которого является режим конституционной законности, обуславливает потребность в создании стабильной законодательной основы для полноценной жизнедеятельности государства и общества.

Среди приоритетов Конституционного Совета доминирующая роль отводится интересам личности. Конституционным Советом рассмотрен ряд обращений, затрагивающих основополагающие вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Выработанные правовые позиции касаются как общих принципов, так и содержания конкретных прав и свобод человека. В постановлении от 28 октября 1996 года № 6/2 Конституционный Совет отметил, что признание прав и свобод человека абсолютными означает их распространение на каждого человека, находящегося на территории Республики Казахстан, независимо от его принадлежности к гражданству Республики. Неотчуждаемость прав и свобод предполагает, что установленных Конституцией прав и свобод человек не может быть лишен никем, в том числе и государством, кроме случаев, предусмотренных Конституцией и принятых на ее основе законов.

Содержание конституционного права на судебную защиту было раскрыто в постановлениях Конституционного Совета от 29 марта 1999 года № 7/2, от 5 мая 1999 года № 8/2, от 10 июля 2000 года № 14/2 и от 5 августа 2002 года № 5, в которых разъяснено, что оно означает право любого человека и гражданина обратиться в суд за защитой и восстановлением нарушенных прав и свобод.

В нескольких постановлениях Конституционного Совета (от 6 марта 1997 года № 3, от 29 марта 1999 года № 7/2 и от 31 января 2005 года № 1) дано толкование принципу равенства перед законом и судом. Он включает в себя равенство прав и обязанностей личности, равную защиту государством этих прав и равную ответственность личности перед законом.

Буквально несколько дней назад по обращениям Премьер-Министра Конституционный Совет принял нормативное постановление по вопросу исчисления конституционных сроков. Один из вопросов,

поставленных перед Конституционным Советом, касался срока задержания. Давая толкование норме пункта 2 статьи 16 Конституции Республики Казахстан «без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов», Конституционный Совет разъяснил, что началом этого срока является тот час с точностью до минуты, когда ограничение свободы задержанного лица, включая свободу передвижения, стало реальным (принудительное удержание в определенном месте, принудительное доставление в органы дознания и следствия, захват, закрытие в помещении, принуждение пройти куда-либо или остаться на месте, т.д., а также какие-либо иные действия, существенно ограничивающие личную свободу человека), независимо от придания задержанному какого-либо процессуального статуса или выполнения иных формальных процедур. Не позднее указанного времени в отношении задержанного должно быть принято решение суда о применении ареста и содержания под стражей, а также иных мер, предусмотренных законом, либо задержанный подлежит освобождению.

Действующая Конституция открыла широкие возможности для последовательного развития страны в обстановке межнационального согласия и гражданского мира. Одним из важнейших принципов Конституции является принцип соблюдения прав человека независимо от его национальности, вероисповедания, социального положения и других обстоятельств. Его реализация проявляется в стабильности нашего общества, мире и согласии, которые объединяют казахстанский народ в строительстве демократического и правового государства. В конце мая в Астане состоится уже четвертый съезд лидеров мировых и традиционных религий. За одним столом соберутся представители всех религиозных течений и обсудят злободневные вопросы, связанные с обеспечением всеобщего мира и согласия на земле.

Благодаря этому, защита прав и свобод человека и гражданина нами рассматривается в качестве высшей задачи правопорядка, одной из основ конституционного строя Казахстана, обеспечивающей равноправие и гармоничность между индивидуальными, общественными и государственными интересами без какой-либо дискриминации.

В 2002 и 2009 годах по обращениям Президента Республики Казахстан Конституционный Совет проверил на соответствие

Конституции принятые Парламентом и представленные на подпись Главе государства Законы Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам свободы вероисповедания и религиозных объединений». Анализируя указанные Законы, Конституционный Совет обратил внимание на то, что их отдельные нормы не соответствуют положениям Конституции. Законы необоснованно ограничивали конституционное право на свободу совести и ставили в неравные правовые условия лиц, принадлежащих к разным конфессиям.

Важным достижением Конституции Казахстана как атрибута правового государства является закрепление принципа разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви с установлением механизма их взаимодействия и системы сдержек и противовесов. Закрепленное в Основном Законе разграничение и сбалансирование ветвей власти способствует эффективной реализации государственной власти и управления, что в условиях демократии и верховенства права обеспечивает гармоничное и предсказуемое развитие общества и государства. Конституционный Совет Казахстана в этом механизме занимает важную роль. Принятые им нормативные постановления служат единообразному пониманию содержания принципа разделения власти и, соответственно, обеспечивают бесперебойную работу всего государственного механизма на благо народа.

Принятие подлинно народной конституции - показатель зрелости гражданского общества, его способности определять пределы и формы деятельности государственной власти и эффективно осуществлять контроль за ней. Конституция цивилизованного общества должна быть актом выражения воли народа. Сущность Конституции, заключающаяся в утверждении общедемократических начал, находит свое воплощение в учреждении таких основ государства и общества, в рамках которых признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Будучи результатом социально-экономического, политического, духовного и правового развития общества, Конституция Казахстана является важнейшим документом, который выступает правовой основой государственности, демократии, законности и правопорядка. Она носит

созидательный характер, представляя собой юридическую базу для успешного функционирования институтов гражданского общества и правового государства.

Все эти годы Конституционный Совет Республики Казахстан в качестве главного приоритета своей деятельности продвигал идею всемерной реализации потенциала Основного Закона. В результате Казахстану удалось добиться сопряженности так называемых «юридической» и «фактической» Конституций, т.е. реализации в значительной мере конституционных положений на практике.

Думаю, этот оправдавший себя подход будет доминировать и впредь.

Спасибо за внимание.