TÜRK VATANDAŞLIĞINI ÇIKMA İZNI ALARAK KAYBEDEN KİŞİLERİN TÜRKİYE'DE ÇALIŞMA HAKKI

Yard. Doç. Mustafa CIN*

I. Genel Olarak Türk Vatandaşlığını Kaybedenlerin Hukuki Durumu

Türk Vatandaşlığı Kanunu1 (TVK) uyarınca; “Bu Kanun gereğince Türk vatandaşığını kaybeden kişiler, kayıp tarihinden başlayarak yabancı muamelesine tâbi tutulur” (m. 29). Buna göre, Türk vatandaşlığını herhangi bir şekilde kaybeden kişi, ister başka bir devlet vatandaşlığına geçsin, isterse vatandaş kalsın, Türk hukuku bakımından artık yabancıdır. Daha önceden Türk vatandaşı olması, kural olarak, kendisine bu yönden hiçbir imtiyaz veya farklı işleme tâbi tutulma hakkı vermez.

TVK’nın, vatandaşlığı kayıp halleri2 arasında hiçbir fark gözetmemeksziniz, Türk vatandaşlığını kaybeden herkesi yabancı muamelesine tâbi tutan ve bu kişilerin yabancılarla tanınan haklardan yararlanabilmelerini öngören genel kuralın iki istisnası bulunmaktadır.

Bu istisnaların bir tanesi, doğumla Türk vatandaşı olup da İçişleri Bakanlığının vatandaşlıktan çıkmak izni alanlar hakkındadır. TVK m. 29 c.2‘ye göre3; “Do-

* KTÜ İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Kamu Yönetimi Bölümü.
1 Kabul Tarihi: 11.2.1964, K. No: 403 (RG: 22.2.1964-11638).

MHB Yıl 24, 2004
ġumla Türk vatandaşı olup da, İçişleri Bakanlığından⁴ vatandaşlıkta çıkma izni alanlar ve bunların vatandaşlıkta çıkma belgesinde kayıtlı reşit olmayan çocukları; Türkiye Cumhuriyetinin milli güvrenliğine ve kamu düzeyine ilişkin hükümler sahkan kalımayak kaydıyla, askerlik hizmetini yapma yükümlülüğü ve seçme-seçilme, kamu görevlerine girme ve muafen araç veya ev eşyası ıthal etme hakları dışında, sosyal güvence ile ilişkin kazanılmış hakları sahkan kalırmak ve bu hakların kullanılmadığında ilgili kanunlardaki hükümlere tahi olmak şartıyla Türk vatandaşlarına tanınan haklardan ayrı yararlanmaya devam ederler. Kanunun 33 ve 35. hükümleri saklıdır”⁵.

Görüldüğü gibi, vatandaşlıkta çıkma izni alanlar Türk hukuğu bakımından “yabancı” statüsüne tahi tutulmuş; ancak, bunların, TVK m.29’da sayılan istisnalar dışında, Türk vatandaşlarına tanınan haklardan ayrı yararlanmaya kabul edilmiştir. Böylece, yabancı muamelesine tahi tutulma genel kuralı, doğulmuş Türk vatandaşı olup da, İçişleri Bakanlığından vatandaşlıkta çıkma izni alanlar bakımından önemli ölçüde yumuşatılmıştır.

Türk vatandaşlığını kaybedenlerin yabancı statüsüne tahi tutulması genel kuralın ikinci istisnası ise, Türk vatandaşlığından çıkarılanlarla ilgilidir. TVK’ya göre, Türk vatandaşlığından çıkarılanlar, ülkede “yerleşmemek” ve “genel hükümlere tahi olmak şartıyla” Türkiye’ye gelebilir (m. 35/2). Kanundaki, Türkiye’de “yerleşmemek” kaydı, ülkede sürekli bulunmamayi ifade eder⁶. “Genel hükümler” ile de, Pasaport Kanunu ve Yabancıların Türkiye’de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanun (YİSHK) hükümleri ifade edilmektedir. Pasaport Kanunu’na göre, “...403 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanununun 26. maddesinde göre vatandaşlıkta çıkarılmış olup da turist olarak ülkeyi gelemek isteyenlere yilda en çok dört ay kalabilmek üzere izin verilebilir” (Ek m. 5)⁷. Bu hükümlerden, Türk vatandaşlığında çıkarılanların, diğer ya-


⁵ TVK m. 29’un, 29.6.2004 tarih ve 5203 sayılı Kanun ile değiştirildiğinde önceki (7.6.1995 tarih ve 4121 sayılı Kanun ile değiştir) şekilde şöyle idi: “Doğulmuş Türk vatandaşlığına kazanmış olup da sonradan Bakanlar Kurulundan çıkma izni almak suretiyle yabancı bir devlet vatandaşlığına kazanan kişiler ve bunların kanuni mirasçıları; Türkiye Cumhuriyetinin milli güvencesi ve kamu düzeyine ilişkin hükümler sahkan kalırmak kaydıyla ülkede ikamet, seyahat, çalışma, miras, taşınır ve taşınmaz mal iktisadi girisi konularında Türk vatandaşlarına tanınan haklardan ayrı yararlanmaya devam ederler. 33 ve 35. hükümleri saklıdır”.

⁶ ULUOCAK, (dn. 2) 106.

bancılardan farklı olarak, Türkiye'de ancak geçici olarak bulunabileceği ve çalışamayacağı sonucu çıkmaktadır.

II. Türk Vatandaşlığından Çıkma İzni Alanların Durumu

TVK’nın, vatandaşlığı kayıp halleri ve sebepleri arasında hiçbir fark gözetmeksizin Türk vatandaşlığını kaybeden herkesi kayıp tarihinden itibaren yabancı muamelesine tabi tutan 29. maddesi, bazı sakıncalara ve haksızlıklarla yol açabilecek nitelikte idi. Bu durum, en belirgin şekilde vatandaşlıkta çıkma izni alanlar ile vatana bağlılıkla bağdaşmayan eylemlerde bulundukları için vatandaşlıkları kaybettirilenlerin aynı statüye tabi tutulmalarda görülmektediydi.

Ayrıca, yurt dışında yaşayan üç milyonu aşanın vatandaşlarımızın yaşadıkları ülkelerde, o ülke vatandaşlarının sahip olduğu haklardan yararlanabilmeleri için 1981 yılında TVK (m.22) değiştirilerek Türk vatandaşlarına, vatandaşlıklarını koruyarak kendi istekleriyle yabancı bir devlet vatandaşlığına sahip olma (çifte vatandaşlık) imkâni tanınmış, hatta bu yol teasvik edilmiştir. Ancak, vatandaşlarımızın büyük bir bölümüne yaşamakta olduğu Almanya, Avusturya, Danimarka, Hollanda, İsveç, Norveç, Danimarka gibi bazı ülkelerin vatandaşlık kanunlarının vatandaşlık kazanılmasını, önceki vatandaşlıkta çıkma işleminin bitmiş olması şartına bağlanmış olması, bu değişiklikle hedeflenen amacın gerçekleşmesine engel olmuştur. Bu durumda, çifte vatandaşlık kabul etmeyen Almanya ve diğer bazı devletlerin vatandaşlığına geçebilmek için tek yol, “Türk vatandaşlığında çıkma izni” talep etmektir. Ancak, Türkiye’de malları ve ailesi bulunan Türk vatandaşları haklarının kaybolacağı endişesiyle bu yola başvurmayı tercih etmemiştir.
ra, Türk vatandaşlığından çıkma izni almış olan kişiler de, yabancı statüsünne tabi tutulmakta ve ancak diğer yabancıların Türkiye'de yararlandıkları haklardan yararlanabilmektediyi.


TVK m. 29 kapsamında giren ve Kanunun tamıdiği haklardan yararlanmak isteyen kişiler, istekleri üzerine, durumlarını gösteren “4112 Sayılı Kanunla Saklı Tutulan Hakların Kullanılmasına İlişkin Belge” (Pembe Kart) verilmektedir. 13 Bu belgenin, 29. maddede belirtilen konulara ilişkin işlemler si-


13 Bu belge, yurt dışında Türk temsilciliklər, yurt içinde ise Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğünü ile İİ Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüklerince verilir (TVKUY m.
rasında ibraz edilmesi gerekir (TVKUY m.42/3)\textsuperscript{14}. Ancak, kanaatimizce, kanında sayılan haklardan yararlanmada bu belge kurulu değil, açıklayıcı niteliğe sahiptir.


TVK m. 29’da 5203 sayılı Kanun ile yapılan değişiklikle, öncekisinin aksine, söz konusu kişilerin ülkemizde yararlanabilecekleri hakların sayılması yerine\textsuperscript{17}, yararlanamayacakları haklar saymak suretiyle hem uygulamadaki tereddütler\textsuperscript{18} giderilmiş, hem de kapsamındaki haklar genişletilmiştir.

\textsuperscript{14} 11.2.1964 tarihli ve 403 sayılı Türk Vatandaşlığı Kanununun Uygulanmasına İlişkin Yönetmelik (TVKUY), (RG:1.67.1964 –11742; Değişiklik, 4.5.2004-25452 ).


\textsuperscript{16} İcâsileri Bakanlığı Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü’nün alınan bilgiye göre, 2004 yılı sonu itibariyle, Türk vatandaşlarından çıkmak izni alan “pembe kart” sahibi yabancıların toplam sayısı, yaklaşık üç yüz bin kişidir.

\textsuperscript{17} TVK’nın 29. maddesinde 7.6.1995 tarih ve 4121 sayılı Kanun ile yapılan ilk değişiklikte, izin ile Türkiye vatandaşlığında çıkmaları hangi haklardan yararlanabilecekleri sayıma yoluya gösterilmiştir.

III. Türk Vatandaşlığından Çıkma İzni Alan Kişilerin
Türkiye’de Çalışabilmesinin Şartları

Türk hukukunda yabancıların çalışma hakkı kamu düzeni, kamu güvencesi, kamu sağlığı ve kamu yararını sebebiyle önemli ölçüde sınırlanmıştır. Yabancılar Türkiye’de ancak kanunlarla kendilerine tahammül edilen işlerde çalışabilir. Örneğin; yabancıların Türkiye’de doktorluk, eczacılık, gözlükçülük, avukatlık, noterlik, borsa komisyonçuluğu yapması, Türk karasularında yolcu ve yük taşıması tahammül edilmiştir.

TVK m. 29 uyarınca, Türk vatandaşlığından çıkma izni alanlara ise, kural olarak bu yasaklar uygulanmayacaktır. Ancak bunun için, Türk vatandaşlığının “doğumla kazanılmış olması” ve “İçişleri Bakanlığından çıkma izni alınması” gerekmektedir.

A. Türk Vatandaşlığını Doğumla Kazanmış Olma

Vatandaşlıktan çıkma izni alanların TVK m. 29 uyarınca Türk vatandaşları ile aynı haklardan yararlanabilmesi için, “doğumla Türk vatandaş olması” gerekir. Bir başka ifadeyle, TVK, Türk vatandaşlığını kazanma halleri arasında bir ayırma yaparak, Türk vatandaşlığını sonraعادan kazanmış olup da vatandaşlıkta çıkma izni alanların bu haklardan yararlanmasını kabul etmemiştir.

TVK’da, vatandaşlığın kazanılması bakımından “doğumla kazanılan vatandaşlık”, “sonradan kazanılan vatandaşlık” ayırımı benimsenmemiştir. Ancak, Türk anadan doğan veya Türk babadan olan (m. 1), yabancı anadan evlilik dışı doğup da neseli daha sonrasında bir Türk vatandaşına bağlanan (m. 2) ve Türkiye’de doğup da vatandaşlığına ana veya babasından doğulma kazanamayan çocukları (m. 4) “doğumlarından başlayarak Türk vatandaşı olduğu açıkça belirtilmişdir. İlk iki halde, nesep (kan) yoluyla, son halde ise do-


20 Doğumla kazanılan vatandaşlığa “aslı vatandaşlık”, doğumadan sonra belirli sebeplerle kazanılan vatandaşlığa da “mükteşip vatandaşlık” veya “sonradan kazanılan vatandaşlık” denilmektedir. Doğumla kazanılan vatandaşlık doğrudan kanun gereği kazanılır ve onun doğuran sebepe olursa olursun, doğum anninden itibaren hüküm ifade eder. Müktesip vatandaşlık ise, kazanıldığında andan itibaren hüküm ifade eder. Türk Vatandaşlık Kanuna göre, doğumla vatandaşlık ya “nesep yolu” ile (m.1, 2) veya “doğum yeri” (m. 4) esasına göre kazanılır. Ayrıntılı bilgi için bkz. NOMER, (dn. 2), 42-43; ULUOCAK, (dn. 2), 19 vd.
时许 yeri (toprak) esasına bağlı olarak vatandaşlığın kazanılması söz konusudur.

TVK’nın 29. Maddesinin açık ifadesinden çıkan sonuç uyarınca, “doğumla Türk vatandaşlığını kazanan kişiler”, iستر nesip esasına, iстерse doğum yeri esasına göre Türk vatandaşlığını kazanmış olsun,İşleri Bakanlı-ğından vatandaşlıkta çıkma izni aldıkları takdirde, maddede belirtilen istisnalar dışında, çalışma hakkından aynen Türk vatandaşları gibi yararlan-maya devam ederler. Bir başka ifadeyle, kanun koyucu, TVK m. 29’dan yararlanabilecek kişileri sadece nesip yolu ile Türk vatandaşı olanlarla sınırlamayarak, kapsamı geniş tutmak istemiştir. Buna göre, doğum yeri esasına bağlı olarak (TVK m. 4) veya yabancı anadan evlilik dışında doğup da; nesibin tashihi, babalığın hükümle tahakkuk etmesi veya tanına yoluya Türk vatandaşlığını kazananlar (TVK m. 2), doğumdan başlayarak Türk va-tandaşı olduklarını için, bu kişiler çalışma özgürlüğü bakımından Türk vatandaşları ile aynı haklara sahip olacaktır.

Doğumla Türk vatandaşlığını kazanmış olup da vatandaşlıkta çıkma izni

---

21 Doğum yeri esasına göre Türk Vatan-şılığını kazanmalıdır için, Türkiye’de doğan çocuğun doğumla ana ve babasının vatandaşlığını kazanamayor olması gerekir (TVK m. 4/1). Bu sistemde, çocuk ülkesinde doğduğu devletin vatandaşlığını kazanır. Ana ve babasının sahip olduğu vatandaşlık dikkate alınmaz. Bkz. NÖMER, (dn. 2), 43 vd.


alanların, çıkma belgesinde kayıtli reşit olmayan çocukları da Türk vatandaşları ile aynı haklardan yararlanırlar. TVK m. 29’un lüzumdan aksi anlam çıkarılabilirde de, vatandaşlıkta çıkmak belgesinde kayıtli reşit olmayan çocuklar, reşit olduklarında da bu haklardan yararlanmaya devam eder.


**B. Vatandaşlıkta Çıkma Izni Alma**

Doğumla Türk vatandaşı olup da Türk vatandaşlığını kaybetmiş bir kişinin, TVK m. 29 uyarınca Türkiye’de çalışma hakkından yararlanabilmesi için İcileri Bakanlığı’nın vatandaşlıkta çıkmak izni alması gerekir. Çıkma

24 Türk vatandaşlığından çıkmak, küçük de olsalar, kural olarak, çocukların vatandaşlığı etkilemez. Vatandaşlıkta çıkan baba ise, çocuğun anaya bağlı olarak; vatandaşlıkta çıkan ana ise, babaya bağlı olarak Türk vatandaş kalması esastır. Ancak, Türk vatandaşları olan veya babası ile çocuğun bağlanısmı kalmamış veya zayıflamış ise, çocuğun vatandaşlıkta çıkan ana veya babasi takip etmesi uygun görülmüştır. Buna göre, Türk vatandaşlığından çıkan babanın küçük çocukları; annanın olmuş bulunması, annanın yabancı olması, velâyetin babada bulunması ve annanın yazılı muvafakatının alınması hallerinde babalarına bağlı olarak Türk vatandaşlığı kaybederler. Bu na karşılık, vatandaşlıkta çıkan ana ise, küçük çocuklar; babanın olmuş bulunması, babanın belli olmaması, babanın yabancı olması, velâyetin anada bulunması ve babanın yazılı muvafakatının alınması hallerinde, analarına bağlı olarak Türk vatandaşlığı kaybederler. Ancak, vatandaşlığın kaybı çocukları vatansız kidnacak ise, çocuklar Türk vatandaşları olarak kalır (TVK m. 32).


TVK m. 22/3 uyarınca Türk vatandaşlığını muhatafaya ederek yabancı bir devlet vatandaşlığını kazanmış olan kişiler (çifte vatandaşlar), aynı zamanda Türk vatandaş olduğu için, 29. madde kapsamına girmez. Ancak bu kişilerin, bir zorunluluk olmamasına rağmen, daha sonra Türk vatandaşlığımızdan çıkma izni talep etmesi halinde, TVK m. 29 uyarınca çalışma ve diğer haklardan yararlanmasını mümkünür29. Çünkü, Kanun'da bu konuda herhangi bir sınırlama bulunmamaktadır.

le yabancı devlet vatandaşlığını kazanmış olmak veya başka bir devlet vatandaşlığının kazanacağına ilişkin inandırıcı belirtilere bulunmak, c. Herhangi bir suç nedeniyle aranamakta olan kişilerden olmamak, d. Hakkında herhangi bir mali ve cezaî tahdit bulunmamak".


IV. Türk Vatandaşlığından Çıkma İzni Alanların Çalışma Hakkında Sınırı

TVK’nın 29. maddesi uyarınca, doğumla Türk vatandaşı olup da İçişleri Bakanlığından vatandaşlıkta çıkma izni alanlar ve bunların vatandaşlıkta çıkma belgesinde kayıtlı reşit olmayan çocukları, kural olarak, Türk vatandaşlarına tanınan haklardan ayınen yararlanmaya devam ederler. Ancak, çalışma özgürlüğü bakımından bu kuralın iki istisnası bulunmaktadır: “Türkiye’ye Cumhuriyetin millî güvenliği ve kamu düzenine ilişkin hükümler” ile “kamu görevlerine girme”.

A. Türkiye Cumhuriyetinin Millî Güvenliği ve Kamu Düzenine İlişkin Hükümler

Türk vatandaşlığından çıkma izni alanlar ve bunların vatandaşlıkta çıkma belgesinde kayıtlı reşit olmayan çocukları, “Türkiye Cumhuriyetinin millî güvenliği ve kamu düzenine ilişkin hükümler” saklı kalmak kaydıyla ayınen Türk vatandaşları gibi çalışma özgürlüğünden yararlanır. Demek ki, yabancıların çalışmalarını sınırlayan veya yasaklayan hükümlerin millî güvenlik ve kamu düzenine ilişkin olanları, söz konusu kişiler için de geçerli olacaktır.


Kamu düzeni ise, oldukça soytut ve geniş bir kavramdır. Bu yüzden tam bir tanımını yapmak zordur. Bu zorluk, kavramın zamana göre anlam ve kapsamının değişmesinden kaynaklanmaktadır31. Anayasaya Mahkemesine göre, kamu düzeni, “… toplumun her alanındaki düzeninin temelini oluşturan bütün kuralları kapsar”32. Buna göre; kamu düzeni, toplumun ekonomik, sosyal ve siyasi birliğinin sağlanması için kabul edilen kuralların bütünü ola-

---


31 Nuray Ekşi, “Yabancılık Unsuru Taşıyan İş Sözleşmelerine Uygulanacak Hukuk”, Prof. Dr. Kenan TUNÇOMAĞ’a Armağan, İstanbul, 1997, 133.

rak tanımlanabilir. Toplumun temel yapısını, birliğini ve çıkarlarını korumaya yönelik yasal düzenleme de “kamu düzenine ilişkin hükümler” olarak nitelendirilebilir. Bu hükümler hem kamu hukukunda, hem de özel hukukta bulunabilir.

Türk hukukunda, “Türkije Cumhuriyetinin millî güvenliğine ve kamu düzenine ilişkin” bir hükümler kategorisi mevcut olmadığına göre, Türk vatandaştığından çıkma izni alan kişilerin hangi sınırlamalarla tabi olacağını önceden belirlemek kolay değildi. Zira, doktrinde ve uygulamada yabancıların ikamet ve çalısmasına ilişkin yasal veya sınırlama getiren hükümlerin genellikle millî güvenlik ve kamu düzenine ilişkin olduğu kabul edilmektedir. Bu sebeple, TVK m. 29’dan yararlanacak kişilerin Türkiye’de ikamet ve çalısmma özgürlüğünün sınırları belirlemek daima ihtilâf konusu olabilecektir.


37 NOMER, (dn. 2), 93, dn.79. Doktrinde, TVK m. 29 kapsamına giren kişilerin madde- deki haklardan vatandaşlar gibi yararlanmalarının, “kamu düzeni ve millî güvenlik ile ilişkin” hükümlere göre değil de, genel olarak kamu düzeni ve millî güvenlik aykırılık teşkil edip etmediğinin, her somut olayda değerlendirmesinin kanunun amacına
Kanaatimizce, yabancılarla belirli işlerin yasaklanmasındaki gereçlerin çoğu Türk vatandaşlığından çıkma izni alan kişiler için geçerli değildir. Bu sebeple, kamu güvenliği ve kamu düzeni kavramlarının mümkün olduğu kadar dar yorumlanmalı, doğrudan devletin ve toplumun temel yapısını veya çıkarlarını korumaya yönelik yasaklar dışında, söz konusu kişilerin Türkiye'de çalışmasına izin verilmelidir. Örneğin; Avukatlık Kanunu'nda avukatlık kamu hizmeti olarak kabul edilmiş (m. 1) ve yabancılar tarafından yapılması yasaklanmıştır. Bu hükmün kamu güvenliği veya kamu düzeni ilgili olduğu kabul edilerek Türk vatandaşlığında çıkma izni alan kişilerin Türkiye'de avukatlık yapmasının engellenmesi kanunun amacıdır. Ayni şekilde, sağlık hizmetlerinde çalışabilme için aranan Türk vatandaşı olma şartını arayan hükümler kamu düzenine ilişkin olmadığını için, bu kişiler sağlıkla ilgili işlerde çalışabilir. Ancak, AsYBK'daki (m. 9) yabancıların ikamet ve çalışmasına ilişkin sınırlamalar milli güvenlikle ilgili olduğundan, TVK m. 29'dan yararlanan kişilere için de geçerlidir.

Türk hukukundaki yabancıların çalışmasına ilişkin yasaların fazlalığı ve TVK m. 29'taki kastaların belirziliği sebebiyle, Türk vatandaşlığından çıkma izni alan kişilerin Türkiye'de çalışma hakkının sınır konusunda yasal bir değişikliğe ihtiyaç vardır. Bu kişilerde, Türk soylu yabancıların Türkiye'de çalışmalarını düzenleyen 2527 sayılı Kanunda olduğu gibi, Türk Silahlı Kuvvetleri ve Güvenlik Teşkilatı dışında kalan alanlarda çalışma hakkı tanımması yerinde olur.

TVK m. 29'dan yararlanan kişilerin, Türkiye'de çalışabilmesi için çalışma izni (YÇİHK m. 2) ve çalışma vizesi alması gerekmek. Ancak, ikamet izni konusunda Türk mevzuatında bir açıklık bulunmamaktadır. TVK m. 29 uyarınca bu kişiler "Türkiye Cumhuriyeti'nin milli güvenliği ve kamu düzenine ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla" Türk vatandaşlarına tanınan hakkı ardından aynen yararlanabilir. Yabancıların ülkede ikametinin, devletin egenenlik hakkı ve kamu düzeni ile ilgili olduğu kabul edilmektedir. Bu sebeple, Türk vatandaşlığından çıkma izni alanların da Türkiye'de çalışabilme için ikamet izni alması gerekecektir. Ancak, bu konuda da kanunda daha uygun olduğu ileri sürülmektedir. Aydanur GÜRZUMAR, "Türk vatandaşlığının Kaybında Şahıs İradesinin Önemi", Prof. Dr. Nihal ULUOCAK'a Armagan, Istanbul, 1999, 162.


bir değişiklik yapılarak bu kişiler için bir istisna getirilmesinin daha uygun olacağı kanaatindeyiz. Türk vatandaşlığından çıkma izni alan kişilere durumlarını ispat için verilen “4112 sayılı Kanunla Saklı Tutulan Hakların Korunmasına İlişkin Belge” (TVKUY m.42/3) ikamet izni niteliğinde değildir.

B. Kamu Görevlerine Girme

TVK m. 29’un Türk vatandaşlığından çıkma izni alanların Türkiye’de çalışma hakkı bakımından getirdiği diğer istisna, kamu görevleridir. Söz konusu kişiler, Türk vatandaşları gibi kamu görevi olma hakkına sahip değildir. Bu sebeple, Türk hukukuna göre kimin kamu görevi olduğunun belirlenmesi gerekir.

Kamu hizmetleri yerine getirilirken idarenin insan unsurunu oluşturan kamu görevli kavramı⁴⁰ dar ve geniş anımlarda kullanılmaktadır⁴¹. Geniş anlamba kamu görevli; hukuki durumlara ve yaptıkları görevin niteliğine bakılmaksızın, kamu kesiminde ve de devletin bütün organlarında görev yapan herkesi ifade etmektedir. Dar anlamba kamu görevli ise; devletin siyasi yapısını oluşturan organlardaki görevlilerle, özel hukuk hükümlerine tabi olarak çalışanlar dışında kalan kamu görevlilerini ifade etmektedir⁴². Ancak, ister geniş anlamba, ister dar anlamba kullanılsın, kamu görevlileri mutlaka kamu kesimindeki bir kurum ya da kuruluşu bağlı olarak çalışır. Bu sebeple, kamuya yarar bir hizmet görenler veya yaptıkları hizmetin kamu hizmeti olduğu kanunlarca kabul edilen kişiler (örneğin; serbest avukatlar), kamu kesimindeki bir kuruluşta çalışanıkları süreceye kamu görevli sayılmaz⁴³.

1982 Anayasasının 128. maddesinde dar anlamda kamu görevli kavramı esas alınmıştır. Anayasa’ya göre; “Devletin, kamu ıktisadi teşebbüsüleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütümele yükümlü olduklarını kamu hizmetlerinin gerektirdiği aslı ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür” (m. 128/1). Anayasa, dar anlamda kamu görevlilerinin ayrı edici özelliği olarak, bunların genel idare esasları-

⁴⁰ Kamu görevlilerine, “kamu personeli” ve “kamu hizmeti görevlileri” (AY m. 128), “kamu hizmeti görevlileri” (AY m. 121), “kamu görev ve hizmetinde bulunanlar” (AY m. 39) gibi adlar verilmektedir.


⁴² GÜNĐAY, (dn. 33), 516; GÖZÜBÜYÜK, (dn. 41), 160; GİRİTLİ/BİLGEN/AKGÜNER, (dn. 30), 395-396.

⁴³ GÜNĐAY, (dn. 33), 517; GİRİTLİ/BİLGEN/AKGÜNER, (dn. 30), 396.

Türk hukukunda, 1982 Anayasasını (m. 128) ile hukukumuza giren, "diğer kamu görevlileri"ni tanımlayan veya kim olduklarını tam olarak belirleyen bir yasal düzenleme bulunmamaktadır. Anayasa sadece, "diğer kamu görevlileri"nin de, genel idare esaslara göre yürütülen, aslı ve sürekli görevleri yapacaklarını belirtmektedir. Buna göre, Anayasa'nın 128. maddesinde be-


45 Kamu hizmetine ilişkin bir görevin aslı ve sürekli olmasından anlaşılması gereken, o görevin bir kadroya bağlı olmasıdır. Yani, kamu görevlisi ile onu istihdam eden idare arasındaki ilişkinin içeriği bir çözümleme ile değil, genel, nesnel ve kişilik dışı olanak kanunla belirlenir. Bu nedenle, kamu kesiminde çözümleme ile istihdam olunan personelin kamu görevlisi olarak nitelendirilmesine imkân yoktur. Nihayet; çözümleme belirli bir süre için yapılacağından, çözümleme konusu görevin de aslı ve sürekli bir görev olduğu söylenemez. GÜNDAY, (dn. 33), 520, GÖZÜBÜYÜKTAN, (dn. 41), 745.

46 Bkz. GİRİTLİ/BİLGEN/AKGÜNER, (dn. 30), 395-396; GÖZÜBÜYÜKTAN, (dn. 41), 737.

47 Memur, mevcut kuruluş biçimine bakılmaksizin, devlet ve diğer kamu türlerini kişiliklerince genel idare esaslara göre yürütülen aslı ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görebilecektir (DMK m. 4/A). DMK; kamu hizmetlerinin; memurlar, sözleşmeli personel geçici personel ve işçiler tarafından görüşeceği belirtilmektedir (m. 4). Memurun yerine getiri olduğu görevin aslı ve sürekli olması, onu sözleşmeli ve geçici personeldendir. Çünkü, sözleşmeli ve geçici personelin yaptuğu işler aslı ve sürekli olmayıp, geçici niteliktedir. Sözleşmeli ve geçici personelin idaresi ile olan ilişkinin karşısında ve boyutları genel, nesnel ve kişilik dışı bir biçimde kanun ile belirlenmiştir. Ancak, bu personel ile idare arasındaki ilişkisi bir çözümleme ilişkisi olduğundan, DMK bakımından "işçi sayılanmayan personel" olarak nitelendirilirler. Bkz. GÜNDAY, (dn. 33), 522. Sözleşmeli personel hakkında ayrıntılı bilgi için bkz. GÖZÜBÜYÜKTAN, (dn. 41), 749 vd.


49 Bunların nitelikleri, anlamaları, görev ve yetkileri, hak ve yükümlülükleri, ayıklık odenekleri ve diğer özkül işleri, memurlar gibi, kanunla düzenlenir. Ayrıntılı bilgi için bkz. GİRİTLİ/BİLGEN/AKGÜNER, (dn. 30), 397 vd.; GÖZÜBÜYÜKTAN, (dn. 41), 738; GÜNDAY, (dn. 33), 521.

Geniş anlamda kamu görevlisi kapsamına, devlet ve diğer kamu tüzel kişilerinde idari sözleme ile görev yapan sözleşmeli personel de girmektedir. Ancak, sözleşmeli personelin ifa edeceğİ görevler kadroya bağlanmamıldığı, geçici ve arızı olduğundan Anayasa m. 128 anlamında kamu görevlisi sayılması mümkün değildir53.

Bakanların ya da devletin siyasi yapısında yer alan yer alan görevlilerin, kamu görevlisi sayılmalara ilişkin yargı kararlarına54 karşı, doktrinde55 bu kişilerin yerine getirdikleri kamu hizmetlerinin sürekli olmasası, görevlerini belirli süreler veya dönemler içinde yerine getirmeleri ve faaliyetlerini genel idare esaslarına göre yapmaları sebebiyle, AY m. 128 anlamında kamu görevlisi sayılmayacakları belirtilmektedir.

Sonuç olarak; 1982 Anayasası’na göre, bir kişinin “memur” veya “diğer kamu görevlisi” sayılabilmesi için bir kamu kurum veya kuruluşunda aslı ve sürekli bir görevi yürütmesi gerekir. TVK uyarınca, Türk vatandaşlığından

50 GİRİTLİ/BİLGİN/AKGÜNER, (dn. 30), 397.
51 GİRİTLİ/BİLGİN/AKGÜNER, (dn. 30), 397; GÜNAYDUN, (dn. 33), 521; GÖZÜBÜYÜK/TAN, (dn. 41), 743.
55 GİRİTLİ/BİLGİN/AKGÜNER, (dn. 30), 398.
çıkma izni alanlar, kamu hizmetlerine ilişkin aslî ve sürekli görevleri gören "devlet memuru" ve "diğer kamu görevlisi" olamaz. Ancak kamu kesiminde, kamu düzenine ilişkin hükümler saklı kalmak kaydıyla, geçici personel ve- ya işçi olarak aynen Türk vatandaşları gibi çalışabilirler. Ayrıca, diğer ya- bancılar gibi, kamu kesiminde sözleşmeli personel olarak çalışmalarına da yasal bir engel bulunmamaktadır.

Sonuç

Vatandaşlığı kayıp halleri arasında fark gözetilmeksziniz Türk vatandaşlığı- ni kaybeden herkesin yabancı muamelesine tâbi tutulması kuralı, TVK m. 29'da yapılan değişikliklerle İcilişleri Bakanlığından izin alarak Türk vatandaşlığından çıkanlar lehine yumuşatılmıştır. Bu değişikliklerle, yabancı sa-yımlarına rağmen, söz konusu kişilerin bazı istsınalar dışında Türk vatan- daşları ile aynı haklardan yararlanması sağlanmıştır.


TVK m. 29’da 5203 sayılı Kanun ile yapılan değişiklikle, vatandaşlıkta çık- ma izni alan kişinin tüm kanun mirasçılarının değil de, bunların sadece vatandaşlıktan çıkma belgesinde kayıtlı reşit olmayan çocukların bu haklar- dan yararlanması kabul edilerek de, yerinde olarak kanunun kişi bakımından kapsamı daraltılmıştır. Ancak, eş ve vatandaşlıkta çıkma belgesinde kayıtlı olmayan sonradan doğacak çocukların bu haklardan yararlanamaya- cak olmasi, kanunun amacı uygun olmadığı gibi uygulamada da problem- lere yol açabilecek nitelikte bir düzenlemedir.