

Asya Anayasa Mahkemeleri ve Muadili Kurumlar Birliğinin İkinci Kongresi Açılış Konuşması

Prof. Dr. Gerhart Holzinger
Avrupa Anayasa Mahkemeleri Konferansı Başkanı, Avusturya Anayasa
Mahkemesi Başkanı

Sayın Başkan,

Baylar, Bayanlar,

Sayın Meslektaşlarım,

Başta Sayın Başkan *Haşim Kılıç* olmak üzere Türkiye Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesine Asya Anayasa Mahkemeleri ve Muadil Kurumlar Birliğinin 2. Kongresine katılmaya beni davet ettikleri için en içten şekilde teşekkür etmek isterim.

Avusturya Anayasa Mahkemesinin halen başkanlığını yürüttüğü Avrupa Anayasa Mahkemeleri Konferansını, tüm dünyada anayasa yargısı için oldukça önemli olan bu etkinlikte temsil etmek benim için büyük bir keyif ve onurdur.

Bugün buraya gelmiş olan herkesi birleştiren şey, ilk olarak yasama, yürütme ve aynı zamanda yargıya ilişkin tüm devlet faaliyetinin anayasaya bağlı ve anayasaya uygun olmak zorunda olduğu ve ikinci olarak, bir anayasa mahkemesinin anayasanın gözetilmesini güvence altına aldığı anlayışına, yani anayasa yargısı fikrine olan bağlılığımızdır. Böylece, anayasa yargısı fikrini oluşturan *Hans Kelsen*'in çalışmalarında ifade ettiği üzere, anayasa yargısı "*anayasanın gerçek koruyucusudur.*" Bu kavramın demokrasiye ve hukukun üstünlüğüne ilişkin büyük önemi aşağıdaki gibi tanımlanabilir: "*Anayasa'ya aykırı kanunları iptal etme yetkisi olan bir anayasa mahkemesini tesis etmeyen bir Anayasa, parlamayan bir ışıktır.*"

Devlet faaliyetinin anayasallığını temin ederek ve özellikle bireylerin temel haklarını koruyarak, anayasa yargısı esasen hem hukukun üstünlüğünü

muhafaza etmeye hem de demokrasiyi istikrara kavuşturmaya ve neticede bir bütün olarak siyasi sisteme katkıda bulunur.

Bizim açımızdan, yani Anayasa Mahkemeleri Başkanları ve Üyeleri açısından bu gerçek, hukukun üstünlüğünün ve ülkelerimizdeki demokrasinin korunması için üst düzeyde bir sorumluluk teşkil eder. Bu, yargı görevlerimizi yerine getirirken daima bilincinde olmamız gereken bir sorumluluktur.

Bu sorumluluk, yargıya ilişkin belirli bir değerler ve inançlar sistemini, yani mümkün olan en yüksek mesleki yeterlilik, anayasanın uygulanmasına aşırı bağlılık, siyasi, sosyal ya da şahsi menfaatlere sürekli uzaklık ve tarafsızca karar verme yönünde daimi isteklilik ile beslenen bir zihinsel tutumu gerekli kılar.

Ancak biz, her birimiz kendi başına, sürekli olarak bu amaçlara yönelik çaba gösterirsek, parçası olduğumuz anayasa mahkemeleri, devletin ve toplumun menfaatine kendilerine verilen görevlerin, ne kadar çok sayıda ve ne kadar zor olabilseler de, üstesinden gelme durumunda olacaktır. Ancak böyle bir tutum, bir anayasa mahkemesinin çalışması için gerekli olan kamu güvenini kazanmasına izin verecektir. Gerçekten, bir anayasa mahkemesinin kendi görevini dış faktörlerce yönlendirilmeksizin, doğru ve etkilerden uzak şekilde yerine getirdiği konusunda ülkedeki insanların güveninden emin olması sahip olduğu değerli servettir. Siyasi olarak ya da sosyal olarak zor zamanlarda, mahkeme hukukun üstünlüğünü ve demokrasiyi güvence altına almaya katkıda bulunurken bu gerçeğe dayanabilir.

Sayın Başkan,

Baylar Bayanlar,

Sayın Meslektaşlarım,

Avrupa Anayasa Mahkemeleri Konferansı Başkanı sıfatı ile bazı açıklamalarda bulunmak için de bu fırsattan istifade etmek isterim.

Geçen on yıllık süre zarfında uluslararası gelişmelerin bir sonucu olarak, anayasa mahkemeleri arasındaki tecrübe ve görüş alışverişi, gerek bölgesel düzeyde gerekse evrensel düzeyde, giderek önem kazanmaktadır.

Böylece, Avrupa Anayasa Mahkemeleri, Eylül 2011'de Dünya Anayasa Yargısı Konferansının kurulmasına sıcak bakmıştır. Bu süre zarfında, çoğu

Asya ve Avrupa'dan olmak üzere 86 Anayasa Mahkemesinin bu birliğe katılmış olmasından dolayı memnuniyet duymaktayım.

En önemlisi, Asya Anayasa Mahkemeleri ve Muadil Kurumlar Birliğinin kurulmasına bilhassa sıcak bakıyoruz. Bu Birlik özellikle ilginçtir, çünkü bize Asya Anayasa Mahkemeleri ile çok taraflı bir düzeyde karşılaşma fırsatı da vermektedir. Böylece, Asya ve Avrupa'daki Anayasa Mahkemeleri arasında önceden var olan zengin ikili ilişkilerin kapsamı değerli bir şekilde genişletilebilir.

Eylül 2012'de Seul'de AAMB'nin açılış kongresine katıldığımı hatırlamak hoşuma gider. Dünya Anayasa Yargısı Konferansı penceresinden bakınca, AAMB'nin hatırı sayılır sayıda üye mahkeme ve muadil kurumla beraber, o zamandan bu yana çok umut verici bir şekilde gelişmiş olduğunu fark etmekten memnuniyet duymaktayım.

Anayasa mahkemelerinin, evrensel ya da bölgesel düzeyde, çok taraflı birliklerinin temel görevi, üye mahkemeler arasında bilgi alışverişini teşvik etmek, anayasa hukuku ve anayasa yargısı meselelerine ilişkin görüş alışverişini desteklemektir. Ayrıca, bu tür birliklerin demokrasinin ve hukukun üstünlüğünün temel bir unsuru olarak anayasa mahkemelerinin bağımsızlığını güçlendirmeyi ve muhafaza etmeyi savunmaları önemlidir. Şunu asla unutmamalıyız ki anayasa yargısına ilişkin görevleri hem uygun hem de etkili şekilde yerine getirmek, diğer devlet organları ile özellikle de hükümet ya da parlamento ile gerilimlere yol açabilir. Böylelikle, birliklerimizin bir diğer önemli amacı, üye mahkemelerin bağımsızlığı ne zaman siyasi gelişmelerle tehdit altında olsa, anayasa mahkemeleri arasındaki dayanışmayı güçlendirmektir.

Sayın Başkan,

Baylar Bayanlar,

Sayın Meslektaşlarım,

Anayasa yargısı fikrini geliştirdiğiniz ve aynı zamanda bunu tüm Asya'ya yaydığınız için her şeyin gönlünüzce olmasını dilerim.

Birkaç gün içinde, 12 ila 14 Mayıs 2014 tarihleri arasında, Avrupa Anayasa Mahkemeleri Konferansının 16. Kongresi Viyana'da gerçekleşecektir.

Bazı Asya Anayasa Mahkemeleri temsilcilerinin bu Kongrede yer alacak olmasından dolayı memnuniyet duyarım.

Son olarak, Sayın Başkan size ve AAMB 2. Kongresini düzenleyen Türkiye Cumhuriyeti Anayasa Mahkemesine ve ayrıca Asya Anayasa Mahkemelerinden gelen Sayın meslektaşlarım hepinize, bu konferansın her açıdan başarılı olması yönünde en iyi dileklerimi sunarım.

Teşekkür ederim.

Opening Speech of the Second Congress of the Association of Asian Constitutional Courts and Equivalent Institutions

Prof. Dr. Gerhart Holzinger

The President of the Conference of European Constitutional Courts, President of the Constitutional Court of the Republic of Austria

Mr. President,

Ladies and Gentlemen,

Dear Colleagues,

I would like to thank the Constitutional Court of the Republic of Turkey – and in particular President *Haşim Kiliç* – very cordially for inviting me to participate in the 2nd Congress of the Association of Asian Constitutional Courts and Equivalent Institutions.

It is a great pleasure and honour for me to represent at this event, which is highly significant for constitutional justice throughout the world, the Conference of European Constitutional Courts, which the Austrian Constitutional Court is currently chairing.

What unites us all who have come here today is our commitment to the idea of constitutional justice. I.e., to the concept that, firstly, all state action – with regard to legislation, government and executive as well as jurisdiction – must be based on the constitution and be in accordance with the constitution, and that, secondly, a special constitutional court guarantees the observance of the constitution. Therefore, constitutional justice is the “*true guardian of the constitution*”, as *Hans Kelsen*, who established the idea of constitutional justice, put it in his works. The overwhelming significance of this concept with respect to democracy and the rule of law may be described as follows: “*A Constitution which would not establish a constitutional court with the power to annul unconstitutional acts is a light which does not shine.*”

By guaranteeing the constitutionality of state action and, in particular, by protecting the individuals' fundamental rights, constitutional justice contributes essentially both to maintaining the rule of law and to stabilizing democracy and, consequently, the political system as a whole.

For us, the Presidents and members of constitutional courts, this fact entails a high degree of responsibility for the protection of the rule of law and of democracy in our countries. It is a responsibility we always need to be aware of when exercising our judicial functions.

This responsibility requires a particular judicial ethos! I.e., a mental attitude borne by the highest possible professional qualification, by a passionate commitment to the enforcement of the constitution, by an invariable distance from political, social or personal interests, and by the intransigent willingness to decide unbiasedly.

Only if we, each of us on his or her own, incessantly strive towards these goals, the constitutional courts which we are part of will be in a position to cope with the tasks assigned to them for the benefit of state and society, no matter how numerous or how difficult these tasks may be. Only such an attitude will allow a constitutional court to gain public confidence which is essential for its work. Indeed, it is the most valuable asset of every constitutional court to be sure of the confidence of the people living in a country in the correct and unaffected way of accomplishment of its tasks, unswayable by external factors. In politically or socially difficult times, the court can rely on it when making its contribution to guaranteeing the rule of law and democracy.

Mr. President,

Ladies and Gentlemen,

Dear Colleagues,

I would like to take this opportunity to make some specific remarks in my capacity as the Chairman of the Conference of European Constitutional Courts.

As a consequence of the international development of the past decades, the exchange of experience and opinions between constitutional courts is becoming increasingly important, at the regional level as well as at the global level.

Therefore, the European constitutional courts have welcomed the establishment of the World Conference of Constitutional Justice in September 2011. I am delighted in the fact that in the meantime 86 Constitutional Courts have already joined this association, among them many Courts from Asia and Europe.

Above all, we especially welcome the establishment of the Association of Asian Constitutional Courts and Equivalent Institutions. This association is particularly interesting because it gives us the opportunity to encounter Asian constitutional courts at a multilateral level, too. Thus, the rich bilateral contacts already existing between constitutional courts in Asia and Europe, can be extended in a valuable way.

I still like to remember taking part in the inaugural congress of the AACC in Seoul in September 2012. From the point of view of the CECC, I am glad to notice that the AACC has developed in a very promising manner since then, with a considerable number of member courts and equivalent bodies.

The primary function of multilateral associations of constitutional courts, at a global or at a regional level, is to encourage the exchange of information between its member courts, and to support the exchange of opinions on issues of constitutional law and constitutional justice. Furthermore, it is important that such associations stand up for maintaining and strengthening the independence of constitutional courts as a key element of democracy and the rule of law. We always have to bear in mind that, performing the functions of constitutional justice both properly and effectively may give rise to tensions with other state organs, especially government or parliament. Therefore, another important aim of our associations is to strengthen the solidarity between constitutional courts whenever the independence of member courts is threatened by political developments.

Mr. President,

Ladies and Gentlemen,

Dear Colleagues,

I would therefore like to wish you all the best for developing the idea of constitutional justice as well as for spreading it throughout Asia.

In a few days, from 12 to 14 May 2014, the 16th Congress of the Conference of European Constitutional Courts will take place in Vienna. I am pleased that representatives of several Asian constitutional courts will take part in that congress.

Finally, I wish you, Mr. President, and the Constitutional Court of the Republic of Turkey as the organiser of the 2nd Congress of the AACCC, as well as all of you, dear colleagues from Asian constitutional courts, the very best for a successful conference in each and every respect.

Thank you.